

РЕШЕНИЕ

по делу №082/10/5-2294/2023 РНП

о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 25 октября 2023 года.

Решение изготовлено в полном объеме 27 октября 2023 года.

Комиссия Межрегионального Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее – Крымское межрегиональное УФАС России) по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) в составе: <...> В.В. – исполняющий обязанности заместителя руководителя – начальник отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, рекламы и контроля закупок города Севастополя (далее – Отдел) Управления, председатель Комиссии; <...> А.А. – главный специалист-эксперт Отдела Управления, член Комиссии, <...> А.В. – специалист-эксперт Отдела Управления, представители Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Севастопольский государственный университет» и Общества с ограниченной ответственностью «<...>» посредством присоединения к интернет-видеоконференции через программу «TrueConf» не подключались, очную явку не обеспечили, о дате, месте и времени проведения заседания уведомлены надлежащим образом, рассмотрев информацию, представленную Федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего образования «Севастопольский государственный университет» (далее – Заказчик) в отношении Общества с ограниченной ответственностью «<...>» (ИНН 9202500926, далее – Ответчик) для включения в реестр недобросовестных поставщиков в связи с неисполнением договора № 63-22/ЕП-223 с Заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика на выполнение работ по выборочному капитальному ремонту холла и коридора 1 этажа учебного корпуса ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет» по адресу: г. Севастополь, ул. Университетская, 33 (далее – Закупка),

УСТАНОВИЛА:

Объём сведений, представленных Заказчиком в отношении Участника для включения в реестр недобросовестных поставщиков, соответствует требованиям статьи 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Правилам ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждённым Постановлением Правительства РФ от 22 ноября 2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Порядок).

Согласно представленным пояснениям, Заказчик действовал в следующей последовательности:

Согласно пунктов 1.1-1.4 Договора Подрядчик принял обязательство согласно Технического задания (приложение № 1), сметной документации (приложение № 2) на условиях Договора и в установленный Договором срок выполнить работы по выборочному капитальному ремонту холла и коридора 1 этажа учебного корпуса ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет» по адресу: г. Севастополь, ул. Университетская, 33.

Подрядчик полностью изучил Техническое задание Заказчика (приложение № 1), сметную документацию (приложение № 2), на основании которых будут выполняться работы по Договору, понимает требования Заказчика относительно предмета Договора, согласен и гарантирует, что цена Договора включает в себя стоимость всех материалов, работ и расходов, необходимых и достаточных для выполнения работ по Договору в полном объеме, создания результата, соответствующего требованиям Заказчика.

Цена Договора составляет 4 550 000,00 руб. с НДС (пункт 3.1 Договора). Авансовый платеж Договором не предусмотрен.

Пунктом 5.2 Договора определен срок выполнения Подрядчиком работ: до 30.06.2022.

Действие договора установлено до 30.09.2022, а в части оплаты, (возмещения убытков, выплаты штрафов, неустойки, исполнения гарантийных обязательств) — до полного исполнения Сторонами своих обязательств по Договору.

25.07.2022 Сторонами подписана справка о стоимости выполненных работ по форме КС-3 № 1 на сумму 4 037 098,80 руб.

25.07.2022 Дополнительным соглашением № 1 изменена цена Договора - 4 051 395,60 руб., внесены изменения в Техническое задание и смету Договора.

17.08.2022 комиссия Заказчика с участием Подрядчика зафиксировала выявленные не учтенные технической документацией работы, в связи с чем сторонами подписано Дополнительное соглашение от 09.09.2022 № 2 к Договору, согласно которому цена Договора составляет 4 552 993,20 руб. Данным соглашением Стороны предусмотрели выполнение таких дополнительных работ, как шлифовка и полировка мозаичных полов.

До настоящего времени дополнительные работы не выполнены.

На основании пункта 8.1 Договора в случае нарушения Подрядчиком сроков окончания Работ, предусмотренных Договором, Подрядчик уплачивает Заказчику неустойку за каждый день просрочки до даты фактического завершения исполнения работ в размере 0,1% от цены Договора, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных Договором и фактически исполненных.

Подрядчиком неустойка составляет:

Цена договора:	4 552 993,20 руб.	Начало периода:	01.10.2022
Процент:	0,1 %	Конец периода:	22.05.2023
Расчёт процентов по задолженности, возникшей 01.10.2022			
	Период просрочки	Формула	

Задолженность	с	по	Дней	Неустойка
-4 037 098,80	25.07.2022	выполнение		
515 894,40	01.10.2022	22.05.2023	234	515 894,40 x 234 x 0.1%
			Итого Сумма неустойки:	
				120 719,29 руб.

В соответствии со статьей 309 Гражданского кодекса Российской Федерации обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Заказчик 23.05.2023 в адрес Подрядчика направил претензию № 3423/05 об уплате неустойки, а 29.08.2023 в связи с неисполнением Подрядчиком условий договора, Заказчик, руководствуясь п. 11.4 Договора принял решение № 5463/05 об отказе от исполнения Договора.

По состоянию на 16.10.2023 года замечания, связанные с исполнением Договора, не устранены, неустойка не уплачена.

Пунктом 11.4 Договора установлено, что Заказчик в одностороннем внесудебном порядке имеет право в порядке ст. 715 ГК РФ отказаться от исполнения Договора, направив Подрядчику соответствующее уведомление, в случае существенного нарушения Подрядчиком условий Договора. Договор считается расторгнутым с момента получения Подрядчиком уведомления Заказчика о расторжении Договора. Существенными нарушениями признаются, в том числе, но не ограничиваясь:

- отставание от сроков, установленных Договором на срок более чем 10 (десять) дней;
- задержка устранения выявленных недостатков более чем на 10 (десять) рабочих дней;
- отсутствие у Подрядчика допусков, необходимых для выполнения Работ;
- иных существенных нарушений условий договора.

Ответчик письменную позицию в адрес Управления не направлял, иных документов и сведений, позволяющих установить невиновность исполнителя, не поступало.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, в единой информационной системе.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ведение реестра, в том числе включение в реестр и исключение из него сведений об участниках закупки, уклонившихся от

заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров, осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на ведение реестра, на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru).

В силу пункта 5.3.4 постановления Правительства РФ от 30.06.2004 №331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе» Федеральная антимонопольная служба ведет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в пределах своей компетенции.

Согласно пункту 7.10 приказа ФАС России от 23.07.2015 №649/15 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» территориальный орган имеет право в пределах компетенции территориального органа принимать решения о включении информации о недобросовестных поставщиках в реестр недобросовестных поставщиков (исключении из реестра недобросовестных поставщиков).

Комиссия Крымского межрегионального УФАС России, установив фактические обстоятельства, изучив представленные документы, приходит к следующему выводу.

Установлено, что Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Севастопольский государственный университет» является лицом, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера (Письмо Минфина №МН-17/2032 от 17.06.2022г.).

31.05.2022 между Университетом и ООО «<...>» заключен договор № 63-22/ЕП-223.

Согласно пункту 1.1 Договора Подрядчик обязуется по заданию Заказчика согласно Технического задания (приложение № 1), сметной документации (приложение № 2) на условиях Договора и в установленный Договором срок выполнить работы по выборочному капитальному ремонту Объекта согласно графику выполнения работ, а Заказчик обязуется в случае надлежащего исполнения условий Договора принять выполненные работы и оплатить их.

Пунктом 5.2 Договора установлен срок выполнения Работ - по 30.06.2022.

В соответствии с пунктом 12.1 Договора установлен срок действия Договора до 30.09.2022.

Строительная площадка передана Подрядчику 01.06.2022 согласно Акту приема-передачи объекта для производства работ.

Подрядчиком в адрес Заказчика направлен График выполнения работ по Договору.

Согласно справке о стоимости выполненных работ КС-3 №1 сумма выполненных работ составила 4 037 098 рублей 80 копеек, следовательно объем невыполненных работ с учетом дополнительных соглашений составляет 515 894 рубля 40 копеек.

Работы по выборочному капитальному ремонту холла и коридора 1 этажа учебного корпуса ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет» по адресу: г. Севастополь, ул. Университетская, 33 выполнены частично.

Комиссия Управления отмечает, что на обозрение Комиссии не представлено подтверждений невозможности выполнения работ в установленный Договором срок.

Кроме того, установлено, что Заказчик, ввиду нарушения условий договора со стороны Подрядчика, применил по отношению к Ответчику штрафные санкции. Начисленные неустойки по настоящее время не выплачены.

Исполнительная документация в адрес Заказчика не передана, что является нарушением пункта 4.4.26 Договора со стороны Подрядчика.

Датой надлежащего уведомления Подрядчика признается дата получения Заказчиком подтверждения о вручении, получении указанного уведомления Подрядчиком либо дата получения Заказчиком информации об отсутствии Подрядчика по его адресу, указанному в Договоре.

Так, 29.08.2023 Заказчик направил Подрядчику почтовым отправлением заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу Подрядчика, указанному в Договоре, а также по адресу электронной почты: ssstroygrad@yandex.ru, указанному в Договоре решение об отказе от исполнения Договора, которое 12.10.2023 вернулось Заказчику из-за истечения срока хранения в отделении почты России, что подтверждается кассовым чеком и трек-номером отправления 29905385004009.

Таким образом, решение об отказе от исполнения Договора вступило в силу и Договор считается расторгнутым 12.10.2023.

Согласно пункту 4 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 N 1211, в случае расторжения договора по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора заказчик не позднее 10 рабочих дней со дня расторжения договора направляет в уполномоченный орган:

а) сведения, предусмотренные пунктами 3 - 8 перечня, а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", или в случае закупки товаров,

работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные пунктами 3 - 5 перечня;

б) копию решения суда о расторжении договора.

Статьей 401 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что лицо, не исполнившее обязательства, либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в существенном нарушении им условий договора.

В соответствии с частью 3 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Включение лица в реестр недобросовестных поставщиков невозможно без установления его вины, выражающейся в сознательном уклонении от заключения контракта. Как следует из определений Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17 сентября 2012 года № ВАС-11617/12 и от 12 июля 2013 года № ВАС-8371/13, из положений статьи 104 Закона о контрактной системе, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного (муниципального) заказа обязательств. Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица.

Данная мера связана с возложением на нарушителя негативных последствий - наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном поставщике, ненадлежащим образом, исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

Проанализировав представленные к рассмотрению материалы дела, Комиссия Управления приходит к выводу, что Подрядчиком недобросовестно исполнены обязательства по Договору, следовательно у Комиссии Управления есть основания для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Рассмотрев представленные Заказчиком документы, свидетельствующие об уклонении победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта, пояснений Участника, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами, Комиссия Крымского межрегионального УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Включить сведения в отношении Общества с ограниченной ответственностью «<...>» (ИНН 9202500926, ОГРН 1159204005421, адрес местонахождения: 299029, г.Севастополь, вн.тер.г. Ленинский муниципальный округ, пр-кт Генерала Острякова, д. 13А, офис 22, генеральный директор – <...> Оксана Владимировна (ИНН 032312673999)) для включения в реестр недобросовестных поставщиков в связи с неисполнением договора № 63-22/ЕП-223 с Заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика на выполнение работ по выборочному капитальному ремонту холла и коридора 1 этажа учебного корпуса ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет» по адресу: г. Севастополь, ул. Университетская, 33, сроком на два года.

2. Датой включения сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «<...>» (ИНН 9202500926) в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Дела об обжаловании решения контрольного органа в сфере закупок подведомственны арбитражному суду.

Председатель Комиссии

В.В.<...>

Члены Комиссии:

А.А. <...>

А.В. <...>