

УПРАВЛЕНИЕ
по Иркутской области



ул. Российская, 17, г. Иркутск, 664025
тел. (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26
e-mail: fo38@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 153

15 марта 2017 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

при участии представителя Администрации Шелеховского городского поселения (далее – Заказчик)***** представителей Общества с ограниченной ответственностью «Стройремтекс» (далее – Заявитель, Общество) *****

рассмотрев жалобу Заявителя на положения документации об электронном аукционе на ремонт автомобильных дорог, извещение № 0134300011417000002 (далее – электронный аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

в Иркутское УФАС России 07 марта 2017 года поступила жалоба Заявителя на положения документации об электронном аукционе.

Заявитель считает, что документация об электронном аукционе не содержит такие обязательные сведения как идентификационный код закупки, а также дополнительные требования к участникам закупки, установленные в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04 февраля 2015 года № 99.

Кроме того, Общество указывает, что инструкция по заполнению заявки не разъясняет порядок заполнения заявки на участие в электронном аукционе в части конкретных показателей товаров, в отношении которых в техническом задании и локальном ресурсном сметном расчете содержатся разные характеристики.

Также, по мнению Общества, Заказчиком нарушение правило об объективном описании объекта закупки, поскольку в локальном ресурсном сметном расчете не предусмотрена доставка смеси асфальтобетонной.

Заказчиком представлены возражения на жалобу Заявителя. Из указанных возражений следует, что Заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что Заказчиком 21 февраля 2017 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.rts-tender.ru размещены Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0134300011417000002, а также Документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог (далее – Документация об электронном аукционе).

07 марта 2017 года в Документацию об электронном аукционе внесены изменения.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 21 141 470 руб. 00 коп.

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы Заявителя, возражения Заказчика, приходит к следующим выводам.

Требования к документации об электронном аукционе установлены статьей 64 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно части 1 названной статьи документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

В соответствии с частью 5 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ извещение о проведении электронного аукциона указывается информация, предусмотренная статьей 42 Федерального закона № 44-ФЗ.

Пунктом 3 статьи 42 названного закона урегулировано, что извещение о проведении электронного аукциона должно содержать сведения об идентификационном коде закупки.

Кроме того, частью 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что идентификационный код закупки указывается в документации о закупке.

Комиссией установлено, что Документация об электронном аукционе не содержит сведения об идентификационном коде закупки.

Следовательно, Заказчиком допущено нарушение части 1 статьи 64, части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ.

Кроме того, документация об электронном аукционе и извещение о проведении электронного аукциона должны также содержать требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии [частью 2](#) (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, что следует из части 1 статьи 64, пункта 6 части 5 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ.

Частью 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ урегулировано, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, [дополнительные требования](#), в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Такие дополнительные требования установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 04 февраля 2015 года № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям».

Так, из содержания позиции «2» приложения № 1 к названному постановлению следует, что при осуществлении закупки в форме аукциона на выполнение работ строительных, включенных в коды [41.2](#), [42](#), [43](#) (кроме кода [43.13](#)) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн рублей к участникам закупки предъявляется такое дополнительное требование как наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение соответствующих работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка. Документами, подтверждающими соответствие участников закупки дополнительным требованиям, являются копия исполненного контракта (договора); копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные [частью 2 статьи 9](#) Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство) (указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке); копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации) (указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке).

Из содержания извещения о проведении электронного аукциона следует, что работы, являющиеся объектом закупки, подпадают под код 42.11.10.120 Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Следовательно, Заказчику следовало установить вышеназванные дополнительные требования к участникам электронного аукциона.

Установлено, что извещение о проведении электронного аукциона и Документация об электронном аукционе не содержит таких дополнительных требований к его участникам.

Норма части 6 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ запрещает устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Федерального закона № 44-ФЗ.

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение части 6 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

Вместе с тем, Комиссия не находит подтверждения доводам Заявителя о допущении иных нарушений Федерального закона № 44-ФЗ.

Пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ урегулировано, что документация об электронном аукционе должна содержать инструкцию по заполнению заявок на участие в электронном аукционе.

Такая инструкция по заполнению заявок содержится в Главе V «Инструкция участникам закупки по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» Документации об электронном аукционе.

Помимо этого, Информационной картой электронного аукциона в позиции «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» урегулировано, что первая часть заявки должна содержать конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, а именно локальным ресурсным сметным расчетом, техническим заданием.

Заявитель указывает, что локальный ресурсный сметный расчет и техническое задание содержат различные характеристики некоторых товаров. Так, например, в техническом задании к дорожным знакам предъявляются требования к соответствию ГОСТ, типоразмеру, материалу покрытия лицевой поверхности, металлической основе, толщине основы, отбортовке. Иных требований к болтам техническое задание не содержит. В то же время, раздел 4 «Установка светоотражающих дорожных знаков» Локального ресурсного сметного расчета на ремонт автомобильной дороги по улице Известковая установлено, что при выполнении работ должны применяться знаки видов, в частности: «3.23», «2.1», «2.4», «1.12.1», «5.24.1», «5.23.1» и т.д.

Подобные различия имеются в указанных документах и в отношении стоек для установки дорожных знаков, деталей крепления знаков к опорам.

Однако, противоречий между Локальным ресурсным сметным расчетом и Техническим заданием в части характеристик по вышеназванным товарам в ходе рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки Комиссией не установлено. Названные же различия носят взаимодополняющий, а не взаимоисключающий характер.

Более того, как указано выше, Информационной картой электронного аукциона прямо предусмотрено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным и локальным ресурсным сметным расчетом, и техническим заданием.

Следовательно, вышеописанные действия Заказчика не противоречат нормам Федерального закона № 44-ФЗ.

Не находит своего подтверждения и довод Заявителя о необъективном характере описания объекта закупки в связи с отсутствием в локальном ресурсном сметном расчете сведений о доставке асфальтобетонной смеси.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер.

Техническим заданием предусмотрено выполнение таких работ как устройство выравнивающего слоя из асфальтобетонных смесей, устройство покрытия толщиной 4 см из горячих асфальтобетонных смесей плотных мелкозернистых.

Кроме того, согласно положениям Технического задания доставка сотрудников, материала, инструмента, спецтехники и оборудования производится подрядчиком за счет собственных средств.

Вместе с тем, согласно позиции «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта с указанием используемого метода:» Информационной карты электронного аукциона начальная (максимальная) цена контракта определена затратным методом путем составления локального ресурсного сметного расчета.

Следовательно, локальные ресурсные сметные расчеты использованы Заказчиком для обоснования начальной (максимальной) цены контракта затратным методом в соответствии с пунктом 5 части 1, частью 10 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

Однако, в соответствии с пунктом 3 части 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ осуществление контроля в отношении обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график, возложено исключительно на органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля. Иркутское УФАС России такими полномочиями не наделено.

В силу ч.5 ст.30 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Установлено, что заказчик в нарушение ч.5 ст.30 Федерального закона № 44-ФЗ, обязывает привлечь к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе если организацией победителем будет являться субъект малого предпринимательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. признать жалобу частично обоснованной;
2. признать Заказчика нарушившим часть 1 статьи 23, часть 6 статьи 31, часть 1 статьи 64, ч.5 ст.30 Федерального закона № 44-ФЗ;
3. выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем внесения изменений в Документацию об электронном аукционе и продления сроков подачи заявок на участие в электронном аукционе;
4. оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения настоящего решения, выданного предписания;
5. направить копии решения и предписания Заявителю, Заказчику, оператору электронной площадки;
6. передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц, допустивших установленные нарушения, к административной ответственности.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

15 марта 2017 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: – заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок Иркутского УФАС России;

члены Комиссии: – заместитель начальника отдела контроля закупок Иркутского УФАС России, – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Иркутского УФАС России;

при участии представителя Администрации Шелеховского городского поселения (далее – Заказчик) ***** представителей Общества с ограниченной ответственностью «Стройремтекс» (далее – Заявитель, Общество) *****

на основании решения Комиссии Иркутского УФАС России № 153 от 15 марта 2017 года, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику устранить допущенные при проведении электронного аукциона на ремонт автомобильных дорог (извещение № 0134300011417000002) нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем внесения изменений в Документацию об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог и извещение о проведении названного электронного аукциона с учетом решения Комиссии Иркутского УФАС России № 153 от 15 марта 2017 года, а именно: указать идентификационный код закупки, а также дополнительные требования к участникам электронного аукциона в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04 февраля 2015 года № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям»; привести Документацию об электронном аукционе в соответствии с требованиями ч.5 ст.30. Федерального закон № 44-ФЗ

2. Заказчику установить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе с учетом положений частей 2, 3 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ, новую дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе с учетом положений части 2 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ;

3. оператору электронной площадки ООО «РТС-Тендер»:

- в срок не позднее трех рабочих дней с даты получения настоящего Предписания вернуть участникам электронного аукциона поданные ими заявки;

- назначить новую дату проведения электронного аукциона по согласованию с Заказчиком;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в электронном аукционе, о возврате их заявок, о внесении изменений в документацию об электронном аукционе и извещение о проведении электронного аукциона, о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, новой дате окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, новой дате и времени проведения электронного аукциона;

4. Заказчику, оператору электронной площадки обеспечить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

5. Заказчику в срок до 10 апреля 2017 года представить в Иркутское УФАС России документы, подтверждающие исполнение данного предписания. в письменном виде, а также по факсимильной связи 8(3952)24-32-26 и электронной почте to38@fas.gov.ru.