

РЕШЕНИЕ №12-01-18.1-03/261

о признании жалобы обоснованной

11 апреля 2012 года

г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии: заместитель начальника отдела

контроля органов власти;

старший государственный инспектор отдела контроля органов власти;

старший государственный инспектор
отдела контроля органов власти;

рассмотрев жалобу ООО «СанТехСервис» на действия организатора торгов – Администрации Быковского городского поселения Быковского муниципального района Волгоградской области (далее по тексту – Организатор торгов), выразившиеся в не рассмотрении заявки ООО «СанТехСервис» (далее по тексту – Заявитель, Общество) на участие в открытом конкурсе на право заключения договора аренды коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства, находящихся в муниципальной собственности Быковского городского поселения Быковского муниципального района Волгоградской области (далее по тексту – Открытый конкурс), проведенного 21.03.2012г. (извещение №120112/0224932/01 от 12.01.2012, размещено на Интернет-сайте: www.torgi.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Волгоградское УФАС России поступила жалоба ООО «СанТехСервис» на действия организатора торгов – Администрации Быковского городского поселения, выразившиеся в не рассмотрении заявки ООО «СанТехСервис» на участие в открытом конкурсе на право заключения договора аренды коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства, находящихся в муниципальной собственности Быковского городского поселения Быковского муниципального района Волгоградской области, проведенного 21.03.2012г.

Жалоба ООО «СанТехСервис» на действия организатора торгов – Администрации Быковского городского поселения подана в УФАС по Волгоградской области на основании статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Из жалобы следует, что 21 марта 2012г. подведены итоги открытого конкурса

№120112/0224932/01, организаторами которого является Администрация Быковского городского поселения. ООО «СанТехСервис» после ознакомления с протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 21.03.2012г. не обнаружил себя среди его участников. Обществом поданы заявки с приложениями соответствующих документов на участие в Открытом конкурсе по лоту №1 (вх.№4/2012 от 24.04.2012 в 16.55ч.) и по лоту №2 (вх.№ 4/2012 от 24.04.2012 в 16.45ч). Заявления об отзыхах заявок (по лотам №1и №2) по утверждению ООО «СанТехСервис» в адрес организатора конкурса не направляло, и поэтому считало себя участником открытого конкурса. Заявитель считает, что Администрацией Быковского городского поселения нарушен порядок проведения торгов, установленный Приказом ФАС от 10.02.2010 N 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход права владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса".

Представитель ООО «СанТехСервис» просит признать жалобу на действия организатора торгов обоснованной.

Представителями организатора торгов представлены на заседание Комиссии возражения на жалобу исх. №333 от 10.04.2012г. (с приложением материалов), в которых просят признать жалобу Заявителя необоснованной.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лица, участвующего в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

Организатором торгов на Интернет-сайте: www.torgi.gov.ru. размещено извещение №120112/0224932/01 от 13.01.2012 о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства, находящихся в муниципальной собственности Быковского городского поселения Быковского муниципального района Волгоградской области. Заявки на участие в открытом конкурсе поданы: ООО «Коммунальное хозяйство «Быковское», ООО «БыковоПромСтройРесурс», ОАО «Корпорация коммунальных компаний» и ООО «СанТехСервис».

27 февраля 2012г. Организатором торгов непосредственно перед процедурой вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от ООО «СанТехСервис» факсимильной связью были получены заявления об отзыве заявки (№4/2012 от 24.02.2012г.) на участие в открытом конкурсе по лоту №1 (в 9ч. 50 мин.) и об отзыве заявки (№4/2012 от 24.02.2012г.) на участие в открытом конкурсе по лоту №2 (в 9ч.55 мин.). Указанные заявления в тот же день представлены на бумажном носителе нарочно и зарегистрированы в журнале регистрации поступивших заявлений об отзыве заявок. В связи с поступлением заявлений об отзыве заявок, конверты с заявками (по лотам №1 и №2) ООО «СанТехСервис» на участие в открытом конкурсе Организатором торгов не вскрывались, и в дальнейшем

возвращены по почте Заявителю (исх.№181 от 01.03.2012г.).

28 февраля 2012г. на официальном сайте в сети Интернет размещен протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по извещению №120112/0224932/01. Согласно п.б.1 протокола оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 21.03.2012г. по извещению №120112/0224932/01, Комиссией до процедуры оценки и сопоставления заявок были допущены: ООО «Коммунальное хозяйство «Быковское», ООО «БыковоПромСтройРесурс», ОАО «Корпорация коммунальных компаний». Также согласно указанного протокола от 21.03.2012г. открытый конкурс по лоту №1 признан состоявшимся, и конкурсная комиссия признала победителем конкурса ООО «Коммунальное хозяйство «Быковское», его заявке на участие в конкурсе присвоен первый номер <...> второй номер присвоен заявке ООО «БыковскоПромСтройРесурс». Конкурс по лоту №2 признан состоявшимся, конкурсная комиссия приняла решение признать победителем конкурса ООО «Коммунальное хозяйство «Быковское», его заявке на участие в конкурсе присвоен первый номер <...> второй номер присвоен заявке ООО «БыковскоПромСтройРесурс».

Согласно [части 1 статьи 17.1](#) Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 N 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход права владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса" утверждены [правила](#) проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества (далее – Правила, Приказ ФАС №67 от 10.02.2010).

Перечень документов, необходимых при подаче заявки на участие в конкурсе, определен в [пункте 52](#) Правил.

П.п. в. ч. 1 п.52 Правил заявка на участие в конкурсе должна содержать сведения и документы о заявителе, подавшем такую заявку: документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее - руководитель). В случае если от имени заявителя действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя, заверенную печатью заявителя и подписанную руководителем заявителя (для юридических лиц) или уполномоченным этим

руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заявителя, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

В п. 58 Правил закреплено, что заявитель вправе изменить или отозвать заявку на участие в конкурсе в любое время до момента вскрытия конкурсной комиссией конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

Заявки ООО «СанТехСервис» на участие в открытом конкурсе (по лотам №1 и №2) подписаны директором К. с оттиском печати Общества. В описи документов, подаваемых претендентами на регистрацию заявок на участие в открытом конкурсе по лотам №1 и №2, имеется копия решения о назначении на должность директора К. от 14.02.2012г.

Исходя из этого следует, что Обществом при подаче заявок на участие в открытом конкурсе соблюдены требования п.п. в. ч. 1 п.52 Правил.

Заявления ООО «СанТехСервис» об отзыве заявок на участие в открытом конкурсе (по лотам №1 и №2) содержат следующие сведения: кому направлены заявления, от кого, с указанием фирменного наименования организации, адрес местонахождения и, почтовый адрес, суть заявлений и просительная часть об отзыве заявок. Заявления имеют число, подпись - «руководитель заявителя» без расшифровки подписи и наименования должности Заявителя, а также отсутствует оттиск печати организации подавшей заявления об отзыве заявок на участие в открытом конкурсе.

Представитель ООО «СанТехСервис», утверждает, что заявления об отзыве заявок на участие в открытом конкурсе (по лотам №1 и №2) Обществом не составлялись, о наличии данных документов директору Общества (К.) неизвестно.

Таким образом, заявления ООО «СанТехСервис» об отзыве заявок на участие в открытом конкурсе (по лотам №1 и №2) не содержат полной информации об организации, подавшей указанные заявления. В связи с этим Организатор торгов не имел оснований для удовлетворения заявления об отзыве заявок на участие в открытом конкурсе (по лотам №1 и №2), в связи с отсутствием надлежащей подписи уполномоченного лица, удостоверяющей юридическую силу документа. Следовательно, заявки ООО «СанТехСервис» (претендент на участие в открытом конкурсе (по лотам №1 и №2)), Организатором торгов подлежали рассмотрению, и после которого должно было быть принято решение Комиссии о допуске Заявителя к участию в конкурсе и о признании его участником конкурса либо об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе.

Оценив представленную конкурсную документацию на соответствие действующему законодательству о проведении торгов, доводы и возражения сторон, установив фактические обстоятельства дела, Комиссия пришла к выводу о наличии в действии Организатора торгов факта нарушения Правил, которые выразились в не рассмотрении заявки ООО «СанТехСервис» на участие в открытом конкурсе, проведенного 21.03.2012г. (извещение №120112/0224932/01 от 13.01.2012, размещено на Интернет-сайте: www.torgi.gov.ru).

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «СанТехСервис» на действия организатора торгов – Администрации Быковского городского поселения Быковского муниципального района Волгоградской области, выразившиеся в не рассмотрении заявки ООО «СанТехСервис» на участие в открытом конкурсе на право заключения договора аренды коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства, находящихся в муниципальной собственности Быковского городского поселения Быковского муниципального района Волгоградской области, проведенного 21.03.2012г.(извещение №120112/0224932/01 от 13.01.2012, размещено на Интернет-сайте: www.torgi.gov.ru), обоснованной.
2. Признать факт нарушения Администрацией Быковского городского поселения Быковского муниципального района Волгоградской области порядка организации и проведения торгов, предусмотренного Приказом ФАС от 10.02.2010 N 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход права владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса".
3. Выдать организатору торгов - Администрации Быковского городского поселения Быковского муниципального района Волгоградской области предписание об аннулировании торгов в срок до 25 апреля 2012г.

Настоящее решение Комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

- [prepisanie_po_delu_261_po_zhalobe_ooo_santehservis_na_sayt.doc](#)