

Исх. от 19.10.2017 № 3951/2

Дело № 412-17-Т

Р Е Ш Е Н И Е

Дата принятия: 16.10.2017

Место принятия: Белгородское УФАС России

ул. Преображенская, д. 82, г. Белгород

Комиссия Белгородского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная в соответствии с приказом Белгородского УФАС России от 11.10.2017 № 377 «О создании комиссии по контролю в сфере закупок для рассмотрения жалоб ООО «ТехноСтрой» и ООО «Недра Сибири» (далее – Комиссия), в составе:

председатель Комиссии:

члены комиссии:

при участии представителей:

заказчика – ОГКУ «Управление дорожного хозяйства и транспорта Белгородской области»: Р. (Доверенность от 11.10.2017 б/н), Ф. (Доверенность от 11.10.2017 б/н);

уполномоченного органа – управления государственного заказа и лицензирования Белгородской области: С. (Доверенность от 13.03.2017 №01-06/149);

в отсутствие представителей ООО «ТехноСтрой» и ООО «Недра Сибири» (о времени и месте рассмотрения жалоб надлежаще уведомлены).

Комиссия, рассмотрев материалы дела № 412-17 Т по жалобам ООО «ТехноСтрой» и ООО «Недра Сибири» на положения документации при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по строительству автомобильных дорог в МКР ИЖС «Стрелецкое-73/1» Белгородского района Белгородской области, протяженностью 14,838 км в щебне (привед. к ширине 3,5м)» (закупка № 0126200000417002181), проведя внеплановую проверку в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Белгородское УФАС России поступили жалобы ООО «ТехноСтрой» и ООО «Недра Сибири» на положения документации при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по строительству автомобильных дорог в МКР ИЖС «Стрелецкое-73/1» Белгородского района Белгородской области, протяженностью 14,838 км в щебне (привед. к ширине 3,5м)» (закупка № 0126200000417002181) (далее – Электронный аукцион).

1. Из жалобы ООО «ТехноСтрой» следует, что документация Электронного аукциона не соответствует требованиям Закона о контрактной системе по следующим основаниям:

1) в документации об Электронном аукционе установлены требования к щебеночно-песчаной смеси которые не соответствуют требованиям ГОСТ 25607-2009.

2) в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе в документации об Электронном аукционе содержится неправомерное требование о представлении в составе первой части заявки на участие в Электронном аукционе конкретных значений показателей материалов, используемых при выполнении работ по объекту закупки, которые определяются только по результатам испытаний определенной партии материалов.

II. Из жалобы ООО «Недра Сибири» следует, что заказчик не разместил проектно-сметную документацию в полном объеме в Единой информационной системе, в связи, с чем у участников закупки отсутствует возможность объективно определить потребности заказчика при проведении закупки и надлежащим образом сформировать свое предложение для участия в электронном аукционе.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалоб не согласны, представили письменные возражения, считают положения документации об Электронном аукционе соответствующими требованиям Закона о контрактной системе.

Комиссия, рассмотрев жалобы ООО «ТехноСтрой» и ООО «Недра Сибири» заслушав доводы присутствующих лиц, проведя в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, приходит к следующим выводам.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 22.09.2017 размещены извещение и документация об Электронном аукционе.

Объект закупки – выполнение работ по строительству автомобильных дорог в МКР ИЖС «Стрелецкое-73/1» Белгородского района Белгородской области, протяженностью 14,838 км в щебне (привед. к ширине 3,5м).

Начальная (максимальная) цена контракта – 29 211 800, 00 рублей.

На момент рассмотрения жалобы контракт по результатам Электронного аукциона не заключен.

I. 1. В силу п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) Закона контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик использует при составлении описания объекта закупки показатели, требования, условные обозначения и терминологии, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документы, разрабатываемые и применяемые в национальной системе стандартизации, принятые в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Исходя из п. 1 Технических характеристик материалов документации об Электронном аукционе при выполнении работ к использованию, требуется *Щебеночно-песчаная смесь с-4 фракции 0-80 мм по ГОСТ 25607-2009*. Смеси щебеночно-гравийно-песчаные для покрытий и оснований автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия.

По мнению заявителя, фракции щебня от «0» мм не существует, минимально возможная крупность зерен щебня во фракции является 3 мм.

При рассмотрении дела представители заказчика и уполномоченного органа пояснили, что обозначение фракции щебеночно-песчаной смеси с-4 в виде диапазона 0-80 мм является общепринятым и не противоречит ГОСТу 25607-2009. К использованию требуется не щебень, а щебеночно-песчанная смесь фракции с-4 0-80 мм, где нижний порог фракции (0 мм) указанной смеси относится к песку, а не к щебню.

В подтверждение своих доводов на обозрение Комиссии и в материалы дела представителями заказчика и уполномоченного органа представлены паспорта производителей щебеночно-песчаных смесей ЗАО «Карьер Кожкомьяки», ООО «Карел Транс Неруд», АО «Новосибирское карьероуправление», АО «Лебединский ГОК», АО «ПАВЛОВСК НЕРУД», ОАО «ОРСКОЕ КАРЬЕРОУПРАВЛЕНИЕ», в которых содержится обозначение щебеночно-песчаных смесей с-4 фракции 0-80 мм, показатели характеристик которых соответствуют ГОСТ 25607-2009.

Заявитель на рассмотрение дела не явился, доказательств опровергающих доводы заказчика и уполномоченного органа, не представил.

Запросов о даче разъяснений положений документации об Электронном аукционе по указанным в жалобе доводам не поступало, в том числе от заявителя.

Таким образом, довод заявителя о том, что в документации об Электронном аукционе установлены требования к щебеночно-песчаной смеси, используемой при выполнении работ, не соответствующие требованиям ГОСТ 25607-2009, не нашел своего подтверждения.

2. В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за

собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пп. б п. 3 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с пунктом 16 Раздела 2 «Информационная карта электронного аукциона» документации об Электронном аукционе первая часть заявки на участие в Электронном аукционе должна содержать согласие участника аукциона на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, а также конкретные показатели используемых материалов, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения материалов предлагаемых для использования (технические характеристики материалов (товаров), в соответствии с Приложением №1 «Описание объекта закупки» (технические характеристики материалов) к документации об электронном аукционе).

Приложением №1 к документации об Электронном аукционе «Описание объекта закупки» определен перечень материалов, которые требуется применять для выполнения работ по объекту исследуемой закупки, а также требования к характеристикам таких материалов.

В соответствии с указанным перечнем для выполнения работ по объекту закупки следует, применять:

№ п/п	Наименование материальных ресурсов	Показатели материалов			Инструкция по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе (с учетом положений, изложенных в Части 12 Раздела I «Общие положения» документации об электронном аукционе)
		№ п/п	Наименование показателей		
1	Щебеночно-песчаная смесь с-4 фракции 0-80 мм по ГОСТ 25607-2009. Смеси щебеночно-гравийно-песчаные для и покрытий оснований автомобильных дорог аэродромов. Технические условия	1	Марка по дробимости, не менее	1000	допускается указание диапазона значений показателя, указание "не менее"
		2	Полный остаток на сите, № 063, % по массе	80-95	допускается указание диапазона значений
		3	Содержание пылевидных и глинистых частиц, %	до 5	допускается указание диапазона значений показателя, указание "до"
			Содержание глины в комках от общего количества пылевидных и глинистых частиц, %	до 20	допускается указание диапазона значений показателя, указание "до"
4	Удельная эффективная активность естественных радионуклидов, Аэфф.	до 740 Бк/кг	допускается указание диапазона значений показателя, указание "до"		

Как следует из инструкции по заполнению первой части заявки на участие в Электронном аукционе, содержащейся в указанном Техническом задании, участник закупки не обязан в составе первой части заявки на участие в Электронном аукционе указывать конкретные показатели товара, которые определяются только по результатам испытаний определенной партии материалов – допускается указание диапазона значений, слов «не менее», «не более», «от», «до», «не выше», «не ниже».

Запросов о даче разъяснений положений документации об Электронном аукционе данным основаниям заказчику не поступало.

Заявитель на рассмотрение дела не явился, доказательств подтверждающих доводы жалобы, не представил.

Таким образом, довод жалобы ООО «ТехноСтрой» о неправомерном требовании документации об Электронном аукционе о представлении в составе первой части заявки на участие в Электронном аукционе конкретных значений показателей материалов, используемых при выполнении работ по объекту закупки, которые определяются только по результатам испытаний определенной партии материалов является необоснованным.

II. В силу п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) Закона контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик использует при составлении описания объекта закупки показатели, требования, условные обозначения и терминологии, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о

техническом регулировании, документы, разрабатываемые и применяемые в национальной системе стандартизации, принятые в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В составе документации об Электронном аукционе, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок помимо требований к материалам, используемых при выполнении работ, также размещены следующие документы:

- Сводный сметный расчет;
- Локальная смета, ресурсная смета № 3-1 – 3-25 – Дорожная одежда;
- Локальная смета, ресурсная смета № 4-1 - Ж/б труба;
- Сводная ресурсная ведомость;
- Расчет сметной стоимости материальных ресурсов;
- Калькуляция транспортных расходов;
- Ведомость об источниках получения строительных материалов;
- Ведомость дефектов;
- Схема строительства автодорог.

В соответствии с Описанием объекта закупки документации об Электронном аукционе *результат выполненных работ должен соответствовать техническому регламенту Таможенного союза ТР ТС 014/2011 «Безопасность автомобильных дорог», что обеспечивается выполнением его требований к безопасности непосредственно либо выполнением требований международных и региональных стандартов, а в случае их отсутствия - национальных (государственных) стандартов государств - членов Таможенного союза, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований принятого технического регламента Таможенного союза и необходимых для осуществления оценки (подтверждения) соответствия.*

Согласно ч. 2 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

В соответствии с [Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию](#), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года № 87 (далее – Положение) проектная документация состоит из текстовой части, которая содержит сведения в отношении объекта капитального строительства, описание принятых технических и иных решений, пояснения, ссылки на нормативные и (или) технические документы, используемые при подготовке проектной документации и результаты расчетов, обосновывающие принятые решения; из графической части, которая отображает принятые технические и иные решения и выполняется в виде чертежей, схем, планов и других документов в графической форме, иными словами содержит требования к результату выполняемых работ.

Анализируя документацию об Электронном аукционе, Комиссия приходит к выводу, что размещенная документация отвечает требованиям градостроительного кодекса и вышеуказанного Положения. Документация об Электронном аукционе позволяет определить объем, содержание и требования к закупаемым работам. Кроме того, размещенная документация имеет положительное заключение государственной экспертизы № 31-1-6-5116-17 от 10 июля 2017 года.

Представители заказчика и уполномоченного органа пояснили, что документация об Электронном аукционе содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. По их мнению, размещенного объема технической документации достаточно для исполнения контракта.

Запросов о даче разъяснений положений документации об Электронном аукционе по данным основаниям заказчику не поступало.

Комиссия отмечает, что заявитель на рассмотрение дела не явился, доказательств, подтверждающих доводы жалобы, не представил. Кроме того, в поданной жалобе отсутствует указание на конкретные части проектно-сметной документации, которые по мнению заявителя должны быть размещены в Единой информационной системе в сфере закупок, а также отсутствует обоснование невозможности объективно определить потребности заказчика при проведении закупки и надлежащим образом сформировать свое предложение для участия в закупке.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобы ООО «ТехноСтрой» и ООО «Недра Сибири» необоснованными.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: