

Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми

РЕШЕНИЕ

г. Сыктывкар

№ 01-107/981

08 февраля 2019 года

ООО «Жилослуживание»

Коммунистическая ул., д. 21/1,
г. Сыктывкар, Республика Коми,
167000

Управление жилищно-
коммунального хозяйства
администрации МО ГО
«Сыктывкар»

Конкурсная комиссия для
проведения открытых конкурсов
по отбору управляющих
организаций для управления
многоквартирными домами,
расположенными на территории
МО ГО «Сыктывкар»

Бабушкина ул., д. 22,
г. Сыктывкар,

Республика Коми, 167004

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (Коми УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства в составе: <...> (далее - Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «Жилослуживание» (вх. № 436 от 31.01.2019), на действия Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (далее – УЖКХ администрации МО ГО «Сыктывкар») при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами по лотам №№ 1, 2, 3, извещение на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru 261218/2766023/01 в сети «Интернет» (далее также конкурс),

при участии:

- <...> – представителя Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар» по доверенности № 01-04/609 от 06.02.2019;

<...>– <...>ООО «Жилослуживание»;

УСТАНОВИЛА:

Жалоба принята к рассмотрению в порядке и сроки, установленные статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

ООО «Жилослуживание» обжалует следующее.

Конкурсной комиссией за исключением председателя комиссии <...> проведена процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. При этом в протоколе вскрытия конвертов от 28.01.2019 указано на присутствие при вскрытии конвертов с заявками председателя комиссии <...>.

Также указано на отсутствие кворума при рассмотрении заявок на участие в конкурсе в нарушение действующего законодательства.

Кроме этого, ООО «Жилослуживание» обжалован отказ в допуске к участию в конкурсе.

УЖКХ администрации МО ГО «Сыктывкар» представленные письменные пояснения исх. № 01-04/6653 от 07.02.2019.

УЖКХ администрации МО ГО «Сыктывкар» явилось организатором открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, извещение № 261218/2766023/01 от 26.12.2018 на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru в сети «Интернет» (далее - сайт торгов).

Всего на конкурс выставлено 4 лота. Жалоба заявителя связана с лотами №№ 1-3 конкурса.

Предмет конкурса: лот № 1 – многоквартирный дом по адресу: г. Сыктывкар, улица Пушкина, д. 118/1, лот № 2 - г. Сыктывкар, улица Пушкина, д. 122, лот № 2 - г. Сыктывкар, улица Катаева, д. 5.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» утверждены Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее – Правила проведения открытого конкурса, Правила).

В соответствии с пунктом 21 Правил организатор конкурса не позднее чем за 5 рабочих дней до размещения извещения о проведении конкурса принимает решение о создании конкурсной комиссии, определяет ее состав и порядок работы, назначает председателя комиссии. Организатор конкурса может создать одну или несколько постоянно действующих комиссий, при этом срок полномочий комиссии не может превышать 2 года.

Приказом УЖКХ администрации МО ГО «Сыктывкар» от 24.01.2018 утверждены составы конкурсных комиссий № 1 и № 2 для проведения открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, расположенными на территории МО ГО «Сыктывкар».

Согласно пункту 3 приказа № 17 от 24.01.2018 в связи со служебной необходимостью и на период отсутствия членов комиссии, указанных в п.1 и п. 2 настоящего приказа, конкурсная комиссия осуществляет работу на условиях взаимозаменяемости членов комиссии № 1 и № 2.

По пунктам 61, 65 Правил конкурсная комиссия вскрывает все конверты с заявками на участие в конкурсе, которые поступили организатору конкурса.

Протокол вскрытия конвертов ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими членами конкурсной комиссии непосредственно после вскрытия всех конвертов. Протокол размещается на официальном сайте организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией в день его подписания.

УЖКХ администрации МО ГО «Сыктывкар» представлена копия протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе № 94 по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами от 28.01.2019 (далее – протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 28.01.2019).

Данный протокол подписан <...> (далее – конкурсная комиссия).

Данные лица образуют состав конкурсной комиссии № 2, утвержденный приказом УЖКХ администрации МО ГО «Сыктывкар» от 24.01.2018 (далее – конкурсная комиссия).

Установлено, что данный протокол размещен на сайте торгов.

Таким образом, заявленное ООО «Жилослуживание» об указании в протоколе вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 28.01.2019 не присутствующего председателя комиссии <...> в ходе рассмотрения жалобы не подтвердилось.

Согласно пункту 52 Правил проведения открытого конкурса для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением N 4 к настоящим Правилам.

В приложении № 4 приведена форма заявки на участие в конкурсе. В форме заявки перечисляются предусмотренные Правилами документы, указывается их наименование и количество листов по каждому прилагаемому документу.

Согласно пункту 68 Правил конкурсная комиссия оценивает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, а также на соответствие претендентов требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил.

По пункту 70 Правил на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил. Конкурсная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по форме согласно приложению N 7, который подписывается присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

По подпункту 3 пункта 18 Правил основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе является несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

УЖКХ администрации МО ГО «Сыктывкар» представлена копия протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 94 по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 29.01.2019 (далее - протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 29.01.2019).

Данный протокол подписан председателем комиссии <...> и членами комиссии – <...>.

Данные лица образуют состав конкурсной комиссии № 2, утвержденный приказом УЖКХ администрации МО ГО «Сыктывкар» от 24.01.2018.

Установлено, что данный протокол размещен на сайте торгов.

Всего в состав конкурсной комиссии входит 6 человек.

Таким образом, заявленное ООО «Жилослуживание» об отсутствии кворума при рассмотрении заявок на участие в конкурсе в ходе рассмотрения жалобы не подтвердилось.

В протоколе рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 29.01.2019 указано, что заявки ООО «Жилослуживание» по лотам №№ 1-3 не соответствуют требованиям, установленным конкурсной документацией, претендент не допущен к участию в конкурсе.

В ходе рассмотрения жалобы, с учетом пояснений УЖКХ администрации МО ГО «Сыктывкар», установлено, что в заявках при перечислении прилагаемых к заявкам документов не было указано количество листов каждого прилагаемого документа, что было обязательным в соответствии с пунктом 52 и приложением № 4 Правил.

Таким образом, заявка ООО «Жилослуживание» по лотам №№ 1-3 не соответствовала требованиям пункта 52 Правил, у конкурсной комиссии имелись основания для принятия решения об отказе в допуске ООО «Жилослуживание» к участию в конкурсе.

В связи с этим, жалоба ООО «Жилослуживание» является необоснованной.

Согласно абзацу 3 пункта 70 Правил претендентам, не допущенным к участию в конкурсе, направляются уведомления о принятых конкурсной комиссией решениях не позднее 1 рабочего дня, следующего за днем подписания протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Такое уведомление направлено в адрес ООО «Жилослуживание» письмом от 30.01.2019 № 01-04/498 в срок, установленный указанной выше нормой. Доказательств обратного в материалах жалобы не имеется.

В ходе рассмотрения жалобы установлено также иное.

Представителем ООО «Жилослуживание» в ходе рассмотрения жалобы устно указано, что в конкурсной документации были указаны не верные реквизиты для банковского счета для перечисления средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе.

Согласно подпункту 2 пункта 41 Правил конкурсная документация, утверждаемая организатором конкурса, включает в себя: реквизиты

банковского счета для перечисления средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе.

Представитель УЖКХ администрации МО ГО «Сыктывкар» в ходе рассмотрения жалобы подтвердил это. Конкурсная документация размещена на сайте торгов 26.01.2018. На момент ее размещения в конкурсной документации были указаны верные реквизиты банковского счета для перечисления средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. С 01.01.2019 банковские реквизиты изменились. Ошибочно изменения в связи с этим в конкурсную документацию не были внесены.

Согласно пункту 50 Правил организатор конкурса по собственной инициативе или в соответствии с запросом заинтересованного лица вправе внести изменения в конкурсную документацию не позднее чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. В течение 2 рабочих дней с даты принятия решения о внесении изменений в конкурсную документацию такие изменения размещаются организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией на официальном сайте и направляются заказными письмами с уведомлением всем лицам, которым была предоставлена конкурсная документация.

Согласно подпункту 4 пункта 4 Правил конкурс проводится на основе принципа доступности информации о проведении конкурса и обеспечения открытости его проведения.

Наличие в конкурсной документации недостоверных сведений о реквизитах банковского счета могло препятствовать подаче заявок потенциальными участниками конкурса.

Бездействие организатора конкурса в части невнесения изменений в конкурсную документацию после изменения реквизитов банковского счета не соответствуют вышеуказанному принципу Правил проведения открытого конкурса.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 29.01.2019 по лотам №№ 1-3 также поданы заявки ООО «Городская жилищно-эксплуатационная компания» и ООО «СпецМонтажСервис»; заявка ООО «Городская жилищно-эксплуатационная компания» не соответствовала установленным требованиям, претенденту было отказано в допуске к участию в конкурсе; заявка ООО «СпецМонтажСервис» соответствовала установленным требованиям, претендент допущен к участию в конкурсе.

В связи с отказом двум претендентам из трех в допуске к участию в конкурсе ООО «СпецМонтажСервис» явился единственным участником конкурса по лотам №№ 1-3.

Согласно пункту 71 Правил в случае если только один претендент признан участником конкурса, организатор конкурса в течение 3 рабочих дней с даты подписания протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе

передает этому претенденту проект договора управления многоквартирным домом, входящий в состав конкурсной документации. При этом договор управления многоквартирным домом заключается на условиях выполнения работ и услуг, указанных в извещении о проведении конкурса и конкурсной документации, за плату за содержание и ремонт жилого помещения, размер которой указан в извещении о проведении конкурса. Такой участник конкурса не вправе отказаться от заключения договора управления многоквартирным домом.

Согласно части 8.1 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации не допускается заключение договора управления многоквартирным домом по результатам открытого конкурса или в случае, если указанный конкурс признан несостоявшимся, ранее чем через десять дней со дня размещения информации о результатах указанного конкурса на официальном сайте в сети "Интернет". Данное требование не применяется до определения Правительством Российской Федерации официального сайта в сети "Интернет".

При просмотре заявки ООО «СпецМонтажСервис» в ходе рассмотрения жалобы установлено, что в каждой заявке по лотам №№ 1-3 не было указано количество листов прилагаемых к заявкам документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе.

Данный документ входит в состав заявки в соответствии с пунктом 53 Правил.

По основанию неуказания количества листов прилагаемых к заявке документов ООО «Жилослуживание» было отказано в допуске к участию в конкурсе. Однако, по такому же основанию необходимо было с учетом пунктов 18, 52, 70 и приложения № 4 Правил отказать в допуске к участию в конкурсе и ООО «СпецМонтажСервис». При этом заявка ООО «СпецМонтажСервис» была признана соответствующей установленным требованиям, ООО «СпецМонтажСервис» допущено к участию в аукционе.

В нарушении подпункта 3 пункта 18, пункта 70 Правил ООО «СпецМонтажСервис» признано участником конкурса по лотам №№ 1-3.

Договор управления многоквартирными домами по результатам конкурса по лотам №№ 1-3 не заключен.

В связи с выявленным нарушением необходимо выдать предписание.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Жилобслуживание» необоснованной.
2. Признать УЖКХ администрации МО ГО «Сыктывкар» нарушившим подпункт 4 пункта 4 Правил в части невнесения изменений в конкурсную документацию относительно реквизитов банковского счета для перечисления средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе после их изменения.
3. Признать конкурсную комиссию УЖКХ администрации МО ГО «Сыктывкар» нарушившей подпункт 3 пункта 18, пункт 70 Правил в части допуска ООО «СпецМонтажСервис» к участию в конкурсе по лотам №№ 1-3 при несоответствии заявки ООО «СпецМонтажСервис» на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктом 52 Правил.
4. Выдать конкурсной комиссии УЖКХ администрации МО ГО «Сыктывкар» предписание об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 29.01.2019 в части лотов №№ 1-3.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

ПРЕДПИСАНИЕ

г. Сыктывкар

08 февраля 2019 года

№ 01-107/981

Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации МО ГО «Сыктывкар»

Конкурсная комиссия для проведения открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, расположенными на территории МО ГО «Сыктывкар»

(далее – конкурсная комиссия)

Бабушкина ул., д. 22,

г. Сыктывкар,

Республика Коми, 167984

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (Коми УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства в составе: <...> (далее - Комиссия), руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 08 февраля 2019 года о нарушении конкурсной комиссией Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации МО ГО «Сыктывкар» подпункта 3 пункта 18, пункта 70 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Конкурсной комиссии Управления жилищно-коммунального хозяйства

- администрации МО ГО «Сыктывкар» **в течение пяти дней** со дня получения настоящего предписания отменить протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 94 по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 29.01.2019 в части лотов №№ 1-3
2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Коми УФАС России **не позднее трех дней** со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.