

**Дело № 31юл-22**

**029/07/3-571/2022**

**Заказчик (Организатор закупки):**

**ГБОУ ДО Архангельской области «Дворец детского и юношеского творчества»**

163000, Архангельская область, город Архангельск, Набережная Северной Двины, 73

E-mail: finance@pionerov.ru

**Уполномоченное учреждение:**

**Государственное автономное учреждение Архангельской области "Региональный центр по организации закупок"**

163000, г. Архангельск, ул. Выучейского, д. 18

E-mail: info@rcoz.ru, pantinad@rcoz.ru,

**Оператор электронной площадки:**

**АО «ЕЭТП»**

115114, Москва, ул. Кожевническая, 14, стр. 5

E-mail: ko@roseltorg.ru

**Заявитель:**

**ООО "АС-Лидер"**

143904, Московская область,

г. Балашиха, ул. Советская, дом 19, литера Д, офис 25

E-mail: 89637122064@mail.ru

**РЕШЕНИЕ**

**29 июня 2022 года г. Архангельск**

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

## **Председатель комиссии:**

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

## **Члены комиссии:**

Титова О.Е. Заместитель начальника отдела контроля закупок;  
Романова Д.С. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;  
Вижевцева С.Н. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## **В присутствии представителей от:**

**Заказчика:** Шубиной Т.А. (доверенность от 27.06.2022 № б/н);

**Уполномоченного учреждения:** Князевой П.С. (доверенность от 09.11.2021 № 14)

**Заявитель** уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своих представителей не направил.

## **УСТАНОВИЛА:**

22 июня 2022 года в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО "АС-Лидер" (далее – Заявитель) на действия заказчика – ГБОУ ДО Архангельской области «Дворец детского и юношеского творчества» (далее – Заказчик), Уполномоченного органа - Государственного автономного учреждения Архангельской области "Региональный центр по организации закупок" (далее – Уполномоченный орган), при проведении конкурса в электронной форме № 32211454661 на право заключения договора на выполнение работ по модернизации здания ГБОУ «ДДЮТ».

## **Содержание жалобы:**

Обжалуются действия Заказчика, в связи с несоответствием конкурсной документации 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках») и Положению о закупках.

Указанное обстоятельство подпадает под основание для обжалования, определенное пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках»).

**Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом следующего.**

ГБОУ ДО Архангельской области «Дворец детского и юношеского творчества» является заказчиком в понимании ФЗ «О закупках», который устанавливает общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ «О закупках», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 ФЗ «О закупках» правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 ФЗ «О закупках» Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Из вышеизложенного следует, что ФЗ «О закупках» не содержит развернутых положений, касающихся порядка проведения конкретных процедур закупок, и оставляет данные вопросы на усмотрение заказчика.

На основании статьи 2 названного Федерального закона, в Обществе принято Положение о закупках товаров, работ, услуг ГБОУ ДО Архангельской области «Дворец детского и юношеского творчества», утвержденное и.о. министра образования Архангельской области 11.05.2022 (далее – Положение о закупках).

Положение является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

Взаимодействие Уполномоченного учреждения и государственных бюджетных учреждений Архангельской области, государственных автономных учреждений Архангельской области, государственных унитарных предприятий Архангельской области, хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия Архангельской области в совокупности превышает 50 процентов, а также иных юридических лиц при закупках товаров, работ в соответствии с требованиями ФЗ «О закупках» осуществляется в порядке, утвержденном распоряжением контрактного агентства Архангельской области от 24 декабря 2019 года № 04/67р (далее - Порядок взаимодействия).

В соответствии с соглашением от 17.01.2018 полномочия ГБОУ ДО Архангельской области «Дворец детского и юношеского творчества» по осуществлению закупок товаров, работ, услуг в соответствии с ФЗ «О закупках» переданы государственному автономному учреждению Архангельской области "Региональный центр по организации закупок".

Согласно пункту 1.2 вышеуказанного соглашения информация об осуществляемой закупке предоставляется Заказчиками в заявках на осуществление закупки в соответствии с Порядком взаимодействия.

08.06.2022 Уполномоченным учреждением на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещено

извещение о проведении конкурса в электронной форме № 32211454661 и документация о закупке на право заключения договора на выполнение работ по модернизации здания ГБОУ «ДДЮТ» (далее - документация о закупке).

Начальная (максимальная) цена договора – 119 901 326,48 руб.

20.06.2022, 22.06.2022 были внесены изменения в извещение и в документацию о закупке (далее – изменения).

В силу пункта 2 части 1 статьи 3 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

*1. Заявитель в своей жалобе указывает, что Заказчик не верно обосновал начальную максимальную цену договора.*

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 ФЗ «О закупках» Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 указанного Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно подпункту 2 пункта 1 раздела 16 Положения о закупках обоснование начальной максимальной цены (НМЦ) должно содержать метод формирования НМЦ.

В соответствии с пунктом 1 раздела 17 Положения НМЦ определяется следующими методами:

1. метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
2. нормативный метод;
3. тарифный метод;
4. проектно-сметный метод.

Пунктом 4 раздела 15 Положения установлено, что на этапе планирования закупки НМЦ формируется в том числе с учетом бюджетных средств, выделенных на такую закупку.

Извещение содержит файл «Обоснование НМЦ», в котором указано, что используемый метод определения начальной (максимальной) цены договора с обоснованием: проектно-сметный метод.

Вместе с этим, в обосновании НМЦ указано, что начальная (максимальная) цена договора установлена исходя из лимитов денежных средств.

**Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.**

*2. Заявитель в своей жалобе указывает, что Заказчик установил требование по обеспечению заявки исключительно финансовые средства.*

Согласно пункту 25 статьи 3.2 ФЗ «О закупках» заказчик вправе предусмотреть в положении о закупке требование обеспечения заявок на участие в конкурентных закупках, в том числе порядок, срок и случаи возврата такого обеспечения. При этом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке должны быть указаны размер такого обеспечения и иные требования к такому обеспечению, в том числе условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок на участие в закупках предусмотрен положением о закупке заказчика в соответствии с указанным Федеральным законом). Обеспечение заявки на участие в конкурентной закупке может предоставляться участником конкурентной закупки путем внесения денежных средств, предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, за исключением случая проведения закупки в соответствии со статьей 3.4 указанного Федерального закона, при котором обеспечение заявки на участие в такой закупке предоставляется в соответствии с частью 12 статьи 3.4 указанного Федерального закона. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке из числа предусмотренных заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке осуществляется участником закупки.

Пунктом 6 раздела 22 Положения о закупках установлено, что при проведении конкурентной закупки в электронной форме обеспечение заявки предоставляется только путем внесения денежных средств на счет, открытый участнику закупки оператором электронной площадки в соответствии с регламентом работы электронной площадки.

**Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.**

*3. Заявитель в своей жалобе указывает, что Заказчик не указал в течении какого какого срока банковская гарантия должна действовать.*

Пунктом 3 раздела 22 Положения о закупках обеспечение исполнения договора может быть предоставлено в соответствии с требованиями документации о закупке:

1. в виде безотзывной банковской гарантии, выданной банком;
2. путем перечисления денежных средств Заказчику.

В соответствии с пунктом 4 раздела 22 Положения о закупках выбор способа предоставления обеспечения исполнения договора осуществляется участником закупки самостоятельно.

Аналогичные требования установлены в извещении.

Пунктом 11.6 проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью

документации, установлены требования к банковской гарантии, в том числе к сроку действия банковской гарантии - срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия Договора не менее чем на один месяц.

В пункте 9.1 проекта контракта (в редакции на момент подачи жалобы) указано, что договор вступает в силу с момента его заключения и действует до полного исполнения Сторонами принятых на себя обязательств по Договору либо до его расторжения.

При этом, пунктом 4.2 технического задания установлен срок выполнения работ; пунктами 4.1, 4.2 проекта контракта установлены сроки оплаты и сроки приемки работ Заказчиком.

Следовательно, срок действия банковской гарантии возможно определить расчетным путем.

**Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.**

*4. Заявитель в своей жалобе указывает, что Заказчиком не конкретизированы требования к участникам закупки, а именно, наличие лицензий, свидетельств, сертификатов в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.*

Подпунктом 1 пункта 3 раздела 18 Положения о закупках установлено, что для участия в конкурентной закупке участники должны соответствовать требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации в отношении лиц, осуществляющих поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, которые являются предметом закупок.

Подпункт 1 пункта 15 документации о закупке содержит аналогичные требования.

Согласно описанию объекта закупки модернизация здания ГБОУ «ДДЮТ» включает в себя, в том числе работы по капитальному ремонту объекта капитального строительства.

В соответствии с частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей.

Пунктом 16 документации о закупке установлены требования к содержанию и составу заявки на участие, в том числе наличие в заявке выписки или копии выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в отношении объектов капитального строительства по форме, установленной органом надзора за саморегулируемыми организациями. Выписка

должна быть выдана не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки участником закупки.

**Таким образом, довод заявителя является необоснованным.**

*5. Заявитель в своей жалобе указывает, что Заказчиком необоснованно установлено требование к наличию опыта участника закупки по выполнению аналогичных работ, а именно: копии ранее заключенных и исполненных контрактов (договоров), аналогичные предмету закупки, за период с 01.01.2019 года до даты окончания срока подачи заявок, указанного на официальном сайте, с ценой каждого не менее 30% от начальной максимальной цены договора, со всеми приложениями к ним.*

В силу части 6 статьи 3 ФЗ «О закупках» Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 1 раздела 30 Положения о закупках при проведении закупки используются критерии оценки заявок на участие в конкурсе, запросе предложений, запросе ценовых предложений, в том числе неценовые критерии оценки, одним из которых является опыт работы, аналогичный предмету договора.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России Заказчик пояснил, что требование к опыту на основе ранее заключенных и исполненных контрактов (договоров) с ценой каждого не менее 30% от начальной максимальной цены договора установлено, исходя из начальной максимальной цены договора, и с намерением выбрать наиболее опытного исполнителя. При этом, данное требование не мешает участникам подать заявку даже при отсутствии опыта участника. Согласно документации о закупке, в случае отсутствия в составе заявки участника закупки подтверждения опыта или несоответствия подтверждающих документов вышеуказанным требованиям участнику присваивается 0 баллов по указанному показателю.

**Таким образом довод заявителя является необоснованным.**

В соответствии с частью 13 статьи 3 ФЗ «О закупках» рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО "АС-Лидер" необоснованной.

*В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.*

Председатель Комиссии О.С. Малышева

Члены Комиссии С.Н. Вижевцева

О.Е. Титова

Д.С. Романова