

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-379/14

22 сентября 2014 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Яковлев П.В. – заместитель руководителя управления, председателя Комиссии УФАС;

Даниловская Е.С. - начальник отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

Макаров П.С. - старший государственный инспектор отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

с участием представителя СПб ГУП «Ритуальные услуги» (далее – Заказчик) Андроновой Е.В. по доверенности, Ислентьева Д.А. по доверенности, Длуголенской В.П. по доверенности;

ООО «ФАЭТОН-ТОПЛИВНАЯ СЕТЬ НОМЕР 1» (далее Заявитель) Смуровой Н.Э. по доверенности,

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. от 12.09.2014 № 21187) ООО "Фаэтон-топливная сеть номер <...> " (далее – Заявитель) на действия заказчика СПб ГУП "Ритуальные услуги" (далее – Заказчик (Организатор торгов)) при проведении запроса котировок на поставку бензина и дизельного топлива по сервисным абонеентам (талонам) для транспортных средств СПб ГУП «Ритуальные услуги» в 4-ом квартале 2014 года (извещение № 31401503188, далее – Закупка) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

10 сентября 2014 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение № 31401503188 о проведении запроса котировок на поставку бензина и дизельного топлива по

сервисным абонементом (талонам) для транспортных средств СПб ГУП «Ритуальные услуги» в 4-ом квартале 2014 года (далее – Извещение о закупке), включая аукционную Документацию (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках СПб ГУП «Ритуальные услуги», утвержденное генеральным директором СПб ГУП «Ритуальные услуги» от 24.10.2013 № 118 (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120002797, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 122 300,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	10.09.2014 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	16.09.2014 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки котировочных заявок (по местному времени заказчика)	16.09.2014 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки котировочных заявок	Российская Федерация, Санкт-Петербург, 1-я Советская ул., д. 8, актовый зал

Заявитель обжалует действия Заказчика, а именно установление требований ограничивающие количество участников закупки.

Представители Заказчика с доводом жалобы не согласился по основаниям, указанным в возражении на жалобу заявителя ООО «ФАЭТОН-ТОПЛИВНАЯ СЕТЬ НОМЕР 1» (вх. от 12.09.2014 № 21187).

3. Проанализировав документацию по закупке, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее –

Закон № 223-ФЗ).

Законом № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе и для государственных унитарных предприятий.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

Осуществление Заказчиком закупки способом запроса котировок установлено в главе 18 Положения о закупке, порядок подготовки и проведения запроса котировок определен п.п. 18.1-18.9 Положения о закупках.

В соответствии с ч. 10. ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке.

Согласно подпункт «в» п. 5.2 Положения о закупке устанавливаемые Заказчиком при формировании к закупаемым товарам, работам, услугам требования, не должны искусственно ограничивать круг потенциальных участников закупки.

На рассмотрении жалобы по существу, представители СПб ГУП «Ритуальные услуги» пояснили, что СПб ГУП «Ритуальные услуги» осуществляет функции единой городской службы по вывозу умерших в морги больниц, крематория и судебно-медицинской экспертизы. Ежедневно единая диспетчерская служба СПб ГУП «Ритуальные услуги» получает около 100 вызовов на вывоз умерших с мест смерти в Санкт-Петербурге, а также в Ленинградской области. Перевозка умерших осуществляется круглосуточно в соответствии Положением о порядке транспортировки и доставки в морги больниц судебно-медицинской экспертизы и крематория умерших в течение не более 4-х часов с момента поступления заказа. СПб ГУП «Ритуальные услуги» вывозит с мест наступления смерти лиц, в рамках услуг, оказываемых на безвозмездной основе, предоставляемых государством в соответствии с гарантированным перечнем услуг по погребению и умерших (погибших), указанных в пунктах 1 и 2 статьи 12 Федерального закона «О погребении и похоронном деле» (т.н. безродных) на основании постановления Правительства Санкт-Петербурга от 26.09.2011 г. № 1359, а также осуществляет перевозку граждан указанных категорий из моргов к местам захоронения. Перевозка умерших лиц по гарантированному перечню и безродных с места наступления их смерти осуществляется обязательно в судебно-медицинские морги, а погребение производится, в основном, в крематории. Таким образом, социально значимые перевозки осуществляются чаще всего в Красногвардейском районе, поскольку в этом районе находится Автобаза СПб ГУП «Ритуальные услуги» (Шафировский пр., д. 12), в этом же районе находится Бюро судебно-медицинских экспертиз (Екатерининский пр., д. 10) и здесь находится Крематорий

(Шафировский пр., д. 12). Стоимость предоставляемых бесплатно социально значимых перечисленных услуг фиксированная и возмещается СПб ГУП «Ритуальные услуги» за счет городского бюджета. В связи с вышеперечисленным СПб ГУП «Ритуальные услуги» приходится очень экономно расходовать топливо, затрачиваемое на перевозки, которые осуществляют 27 автомобилей, находящихся на балансе СПб ГУП «Ритуальные услуги». Именно в целях максимальной экономии, а также часто бывающих непредсказуемых сбоев работы автозаправочных станций, необходима разветвленная сеть автозаправочных станций в Красногвардейском районе, а также в Калининском и Невском районах, где находятся городские морги, куда чаще всего, кроме указанного Бюро судебно-медицинских экспертиз, осуществляется перевозка умерших.

В извещении о проведении запроса котировок было указано условие — в целях сокращения пробега и минимизации расхода топлива Поставщик должен иметь возможность осуществления отпуска топлива не менее чем на двадцати автозаправочных станциях, расположенных в Красногвардейском или ближайших к нему районах Санкт-Петербурга (Невском, Калининском)

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России установила, что количество автозаправочных станций определено, исходя из количества заказов, большой территории районов, количества автотранспорта, работающего по заказам, круглосуточной работы, специфичности перевозимых грузов, не терпящих перебоев и длительных поисков необходимой автозаправки. Данное требование не являлось критерием оценки и не повлияло на права Заявителя.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях Заказчика нарушения порядка проведения запроса котировок, а также нарушений прав и законных интересов заявителя.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ФАЭТОН-ТОПЛИВНАЯ СЕТЬ НОМЕР 1» (вх. от 12.09.2014 № 21187) на действия заказчика СПб ГУП «Ритуальные услуги» при проведении запроса котировок на поставку бензина и дизельного топлива по сервисным абонеентам (талонам) для транспортных средств СПб ГУП «Ритуальные услуги» в 4-ом квартале 2014 года извещение № 31401503188, необоснованной.

Члены Комиссии  
Даниловская

Е.С.

П.С. Макаров

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.