

РЕШЕНИЕ

по делу №004/06/42-578/2023

о нарушении законодательства о контрактной системе

«28» декабря 2023 года
Алтайск

г. Горно-

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия УФАС по РА) в составе:

заместитель председателя комиссии: «...» – временно исполняющая обязанности руководителя управления;

члены комиссии:

«...» – заместитель начальника отдела контроля закупок и торгов;

«...» – старший государственный инспектор отдела контроля закупок и торгов,

с участием по видео-конференц-связи представителя заказчика КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» «...» (доверенность №81 от 24.07.2023), рассмотрела жалобу ИП на действия заказчика КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме №0177200000923004582 «Паспортизация и разработка ПОДД на автомобильных дорогах регионального значения».

От уполномоченного органа Министерства экономического развития Республики Алтай поступило ходатайство (вх. №5691-ЭП/23 от 25.12.2023) о рассмотрении жалобы в отсутствие их представителя.

ИП уведомлен о дате и месте рассмотрения жалобы, участие представителя не обеспечил.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 22.12.2023 поступила жалоба ИП (вх. №5647-ЭП/23) на действия заказчика КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме №0177200000923004582 «Паспортизация и разработка ПОДД на автомобильных дорогах регионального значения».

Заявитель в жалобе указывает, что Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе (приложение к извещению №0177200000923004582) не соответствует Положению об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 №2604.

Уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай (вх. №5691-ЭП/23 от 25.12.2023), заказчиком КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» (вх. №5714-ЭП/23 от 26.12.2023) в адрес УФАС по РА представлены письменные пояснения.

Комиссия по контролю в сфере закупок, рассмотрев материалы дела, заслушав представителя заказчика, установила следующее.

06.12.2023 уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай в ЕИС в сфере закупок размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме №0177200000923004582 «Паспортизация и разработка ПОДД на автомобильных дорогах регионального значения». Начальная (максимальная) цена контракта 18577380,00 рублей. Заказчиком является КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор».

Согласно п. 4 ч. 2 ст. 42 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено данным законом, должно содержать порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с данным законом.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок участников закупки заказчик использует критерий «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».

Согласно пункту 9 раздела IV приказа Минтранса России от 16.11.2012 №402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» в прочие работы по содержанию автомобильных дорог входят, в том числе: паспортизация автомобильных дорог и искусственных сооружений; работы по организации дорожного движения согласно классификации работ по

организации дорожного движения, утвержденной в соответствии со статьей 9 Федерального закона «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

На основании изложенного, услуги, являющиеся объектом рассматриваемой закупки, относятся к работам по содержанию автомобильных дорог.

Во исполнение ч. 8 ст. 32 Закона о контрактной системе постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 №2604 утверждено Положение об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Положение).

Подпунктом «в» пункта 24 Положения установлено, что для оценки заявок по критерию оценки «квалификация участников закупки» применяются показатели оценки, в том числе «наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта».

В соответствии с п. 32 Положения при осуществлении закупки, по результатам проведения которой заключается контракт на выполнение работ по ремонту, **содержанию автомобильной дороги:**

а) критерии оценки, предусмотренные подпунктами «б» и «в» пункта 3 данного Положения, не применяются;

б) для оценки заявок по критерию оценки, предусмотренному подпунктом «г» пункта 3 данного Положения, подлежит обязательному применению исключительно показатель оценки, предусмотренный подпунктом «в» пункта 24 данного Положения;

в) документом, предусмотренным приложением №1 к данному Положению, в отношении показателя оценки, предусмотренного подпунктом «в» пункта 24 данного Положения, его детализирующих показателей устанавливается положение о принятии к оценке **исключительно исполненного договора (договоров), предусматривающего выполнение работ по ремонту, содержанию, капитальному ремонту, строительству, реконструкции автомобильной дороги;**

г) к рассмотрению принимаются документы, предусмотренные абзацем третьим подпункта «в» пункта 28 данного Положения, в том числе если к ним не приложена проектная документация (если проектная документация является приложением к таким документам).

Согласно порядку рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе (приложение к извещению №0177200000923004582) по показателю оценки «Наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта» к оценке принимаются исключительно исполненные договоры, предусматривающие выполнение работ по паспортизации и разработке проектов организации дорожного движения на автомобильных дорогах.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель заказчика согласилась с доводом жалобы. Пояснила, что заказчиком ошибочно не был применен пункт 32 Положения.

Таким образом, действия заказчика нарушают п. 4 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1.4 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Жалоба является обоснованной.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0177200000923004582 от 26.12.2023 на участие в открытом конкурсе в электронной форме поступило 4 заявки.

Принимая решение об отсутствии необходимости выдачи предписания, Комиссия УФАС по РА исходит из того, что ни один из участников конкурса в составе заявки не представил для оценки договоры, предусматривающие выполнение работ по ремонту, содержанию (кроме паспортизации и разработке ПОДД), капитальному ремонту, строительству, реконструкции автомобильной дороги, которые заказчик незаконно исключил из порядка оценки. Заявителем в жалобе не представлено подтверждений невозможности подготовки заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, а также доказательств того, каким образом действия заказчика нарушают его права и законные интересы.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь ст. 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП на действия заказчика КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме №0177200000923004582 «Паспортизация и разработка ПОДД на автомобильных дорогах регионального значения»

обоснованной.

2. Признать заказчика КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» нарушившим п. 4 ч. 2 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в связи с установлением в порядке рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе (приложение к извещению №0177200000923004582) ненадлежащих требований к показателю оценки «наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта».

3. Передать материалы дела должностному лицу УФАС по РА для рассмотрения вопроса о возбуждении производства об административном правонарушении в отношении должностного лица заказчика, виновного в нарушении законодательства о контрактной системе по ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.