

## РЕШЕНИЕ

по делу № 798-ж/2018

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 25 декабря 2018 года

В полном объеме решение изготовлено 26 декабря 2018 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	«<...>»	-	«<...>»
Членов Комиссии:	«<...>»	-	«<...>»
	«<...>»	-	«<...>»

руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Движение Плюс» (далее – ООО «Движение Плюс», заявитель) на действия заказчика при проведении электронного аукциона на предоставление неисключительных прав на использование программного обеспечения фильтрации сообщений электронной почты от нежелательного и зловредного контента (извещение № 0369200036818000048), в присутствии:

- представителей Областного государственного бюджетного учреждения «Челябинский региональный центр навигационно-информационных технологий» (далее – ОГБУ «ЧРЦНИТ», заказчик) «<...>», действующих на основании доверенностей № 43, 44 от 30.11.2018;

- представителя ООО «Движение Плюс» «<...>», действующей на основании доверенности б/н от 24.12.2018.

**УСТАНОВИЛА:**

В Челябинское УФАС России 18.12.2018 поступила жалоба ООО «Движение Плюс» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на предоставление неисключительных прав на использование программного обеспечения фильтрации сообщений электронной почты от нежелательного и вредного контента (извещение № 0369200036818000048) (далее – аукцион, закупка).

Согласно представленным документам извещение о проведении электронного аукциона опубликовано заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы (далее – ЕИС) в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 26.11.2018 в 17:28.

Начальная (максимальная) цена контракта на предоставление неисключительных прав на использование программного обеспечения фильтрации сообщений электронной почты от нежелательного и вредного контента – 1 241 175,00 рублей.

Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 0369200036818000048 от 05.12.2018.

Протокол об уклонении победителя от заключения контракта по итогам аукциона в электронной форме от 13.12.2018.

На момент рассмотрения жалобы контракт по итогам аукциона не заключен.

Согласно доводам жалобы ООО «Движение Плюс», ОГБУ «ЧРЦНИТ» неправоммерно принято решение о признании единственного участника электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта, поскольку участником закупки подписан проект контракта (на один день позже установленного срока) и в адрес заказчика направлено письмо о намерении выполнить действия, направленные на заключение, исполнение контракта. В установленный законом срок контракт не подписан в связи с поломкой ноутбука (единственного компьютерного оборудования, на котором установлена ЭЦП).

Представители ОГБУ «ЧРЦНИТ» с доводами жалобы ООО «Движение Плюс» не согласились, пояснили, что заявитель правоммерно признан уклонившимся от заключения контракта по причине ненаправления заказчику в регламентированный законом срок подписанного проекта контракта, протокола разногласий. Считают жалобу заявителя необоснованной.

*Заслушав пояснения сторон, изучив представленные документы и материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.*

1. Согласно части 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, с иным участником этой процедуры, заявка которого

на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В силу части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов (часть 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе).

Согласно части 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на

электронной площадке в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

В силу части 6 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

В течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика (часть 7 статьи 83.2 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 8 статьи 83.2 Закона о контрактной системе с момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 статьи 83.2 Закона о контрактной системе и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным.

Частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 статьи 83.2 Закона о контрактной системе)

признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Таким образом, основаниями признания победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта являются:

- ненаправление проекта контракта, подписанного лицом, имеющим право действовать от имени победителя электронной процедуры, в сроки, предусмотренные статьей 83.2 Закона о контрактной системе;
- ненаправление протокола разногласий, предусмотренного частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сроки, предусмотренные статьей 83.2 Закона о контрактной системе;
- неисполнение требований, предусмотренных статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

В соответствии с частью 16 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в случае наличия принятых судом или арбитражным судом судебных актов либо возникновения обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих подписанию контракта одной из сторон в установленные статьей 83.2 Закона о контрактной системе сроки, эта сторона обязана уведомить другую сторону о наличии данных судебных актов или данных обстоятельств в течение одного дня. При этом течение установленных статьей 83.2 Закона о контрактной системе сроков приостанавливается на срок исполнения данных судебных актов или срок действия данных обстоятельств, но не более чем на тридцать дней. В случае отмены, изменения или исполнения данных судебных актов или прекращения действия данных обстоятельств соответствующая сторона обязана уведомить другую сторону об этом не

позднее дня, следующего за днем отмены, изменения или исполнения данных судебных актов либо прекращения действия данных обстоятельств.

Из представленных на заседание Комиссии материалов следует, что протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 0369200036818000048 от 05.12.2018 установлено, что контракт заключается с единственным участником ООО «Движение Плюс» в соответствии с частью 1 статьи 71 Закона о контрактной системе.

Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 0369200036818000048 от 05.12.2018 опубликован в ЕИС 05.12.2018.

Карточка контракта создана заказчиком 05.12.2018, проект контракта направлен на подписание участнику закупки 06.12.2018. Регламентированный срок для подписания контракта участником закупки 11.12.2018.

Дата подписания контракта победителем электронного аукциона 12.12.2018 (за пределами регламентированного срока подписания контракта).

В соответствии с требованиями части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе заказчиком принято решение о признании ООО «Движение Плюс» уклонившимся от заключения контракта, так как последним не направлены заказчику подписанный лицом, имеющим право действовать от его имени, проект контракта, протокол разногласий, что нашло отражение в протоколе об уклонении победителя от заключения контракта по итогам аукциона в электронной форме от 13.12.2018. Протокол отказа от заключения контракта, согласно представленной карточки с площадки РТС-тендер, создан заказчиком 13.12.2018, подписан и отправлен 14.12.2018.

Из пояснений представителя заявителя следует, что 06.12.2018 с оборудованием, на котором установлено программное обеспечение для работы с ЭЦП, возникли технические неполадки, о чем заказчик был уведомлен. Указанное, по мнению заявителя, является обстоятельством непреодолимой силы, что, в силу части 16 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, влечет приостановление течения сроков, установленных статьей 83.2 Закона о контрактной системе.

Комиссия антимонопольного органа считает довод ООО «Движение Плюс» несостоятельным по следующим основаниям.

Из совокупного толкования положений действующего законодательства следует, что к обстоятельствам непреодолимой силы относятся чрезвычайные и непредотвратимые при данных условиях обстоятельства, за исключением, например, нарушения обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствия на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствия у должника необходимых денежных средств (часть 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации). Так, поломка компьютерного оборудования, на котором установлена ЭЦП, не может рассматриваться

как чрезвычайное и непредотвратимое обстоятельство, поскольку в силу должной внимательности и осмотрительности Общество могло и имело возможность предусмотреть ситуацию выхода из строя ноутбука (например, обеспечить установку ЭЦП дополнительно на ином компьютерном оборудовании). Следовательно, исключительность события не усматривается, что свидетельствует об отсутствии чрезвычайности, как обязательного признака обстоятельства непреодолимой силы. Сложившаяся ситуация по сути является предпринимательским риском ООО «Движение Плюс».

Кроме того, ОГБУ «ЧРЦНИТ» было уведомлено о возникших у Общества технических неполадках и невозможности подписать контракт **18.12.2018**, а не в течение **одного дня** (как указано в части 16 статьи 83.2 Закона о контрактной системе), о чем свидетельствует входящий номер 878 от 18.12.2018 заказчика.

Заявителем не представлено также подтверждение предоставления обеспечения исполнения контракта заказчику. Из пояснений представителя заявителя, данных на заседании Комиссии, следует, что обязанность по предоставлению обеспечения исполнения контракта Обществом не исполнена.

Таким образом, ОГБУ «ЧРЦНИТ» правомерно, в соответствии с требованиями части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры признан уклонившимся от заключения контракта.

Доводы жалобы не находят подтверждения.

*Исходя из изложенного, информации, представленной заказчиком, а также информации, полученной Комиссией при проведении внеплановой проверки, Комиссия, руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе и приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд,*

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Движение Плюс» на действия заказчика при

проведении электронного аукциона на предоставление неисключительных прав на использование программного обеспечения фильтрации сообщений электронной почты от нежелательного и зловредного контента (извещение № 0369200036818000048) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.