

Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ(ред. от 28.12.2022)"О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"(с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2023)

Уполномоченный орган:

Департамент контрактной системы Кузбасса

<...>

Заказчик:

ГБУЗ «Мысковская городская больница»

<...>

Заявитель:

АО «ББ ГРУП»

<...>

РЕШЕНИЕ

«21» февраля 2023г.

Резолютивная часть решения оглашена «17» февраля 2023г.

Решение изготовлено в полном объеме «21» февраля 2023г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя
комиссии:

<...> заместителя руководителя Кемеровского УФАС
- России;

Членов комиссии:

<...>
- главного специалиста-эксперта отдела контроля в
сфере закупок;

<...>
- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в
сфере закупок;

рассмотрев дело № 042/06/33-154/2023, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – ГБУЗ «Мысковская городская больница» требований ФЗ № 44-ФЗ при проведении электронного аукциона № 0139200000123000752 «Поставка систем», Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

14.02.2023 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба АО «ББ ГРУП» (вх. №1431-ЭП/23) на действия заказчика – ГБУЗ «Мысковская городская больница» при проведении электронного аукциона № 0139200000123000752 «Поставка систем».

В процессе рассмотрения жалобы Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

06.02.2023 в единой информационной системе в сфере закупок уполномоченным органом – Департаментом контрактной системы Кузбасса по заявке заказчика было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0139200000123000752 «Поставка систем».

Начальная максимальная цена контракта – 324 123,00 рублей.

По мнению заявителя заказчик неправомерно включил в один лот товары, указанные в описании объекта закупки, в нарушение Распоряжения Правительства РФ от 08.12.2021 № 3500-р «Об утверждении перечней товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества участникам закупки, являющимся учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы, организацией инвалидов в соответствии со статьями 28 и 29 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"» (далее - Распоряжение Правительства РФ № 3500-р), а также заказчик не применил преимущества при участии организаций инвалидов в закупке, чем нарушил положения статьи 29 ФЗ № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 29 ФЗ № 44-ФЗ в случае заключения по результатам применения конкурентных способов контракта с участником закупки, являющимся организацией инвалидов, цена контракта, цена каждой единицы товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) увеличивается на пятнадцать процентов соответственно от цены контракта, предложенной таким участником закупки, от цены единицы товара, работы, услуги, определенной в соответствии с настоящим

Федеральным законом на основании предложения такого участника о сумме цен единиц товара, работы, услуги. Предусмотренное настоящей частью увеличение не может превышать начальную (максимальную) цену контракта, начальные цены единиц товара, работы, услуги.

Согласно части 3 статьи 29 ФЗ № 44-ФЗ перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества в соответствии с настоящей статьей, утверждается Правительством Российской Федерации.

Согласно части 4 статьи 29 ФЗ № 44-ФЗ объектом закупки не могут быть товары, работы, услуги помимо товаров, работ, услуг, включенных в перечень, предусмотренный частью 3 настоящей статьи.

Заказчик в описании объекта закупки требуются к поставке следующие системы:

- Набор для переливания крови (код ОКПД2: 32.50.13.190);
- Набор базовый для внутривенных вливаний (код ОКПД2: 32.50.50);
- Набор базовый для внутривенных вливаний (код ОКПД2: 32.50.50).

Согласно Распоряжению Правительства РФ № 3500-р код ОКПД2: 32.50.50 включен в Перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества участнику закупки являющемуся организацией инвалидов, в соответствии со статьей 29 ФЗ № 44-ФЗ, код ОКПД2: 32.50.13.190 не включен.

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что заказчик в извещении не установил преимущества в соответствии со статьей 29 ФЗ № 44-ФЗ, в связи с чем включение в один лот товаров, которые входят и не входят в Распоряжение Правительства РФ № 3500-р, правомерно.

Таким образом, в действиях заказчика нарушение статьи 29 ФЗ № 44-ФЗ отсутствует.

Также заявитель указывает на то, что заказчик установил избыточные дополнительные характеристики, а именно: о наличии латексного порта в позиции 1, 2 описания объекта закупки; по позиции 2 требование о сроке годности не менее 5 лет; по позиции 3 требования о количестве устройств в групповой упаковке (основной таре) — не более 50 шт и о комплектации с катетером внутривенным тип «бабочка», для введения медикаментов в периферические малые вены у пациентов в нестабильном состоянии.

Согласно требованиям пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания

влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно требованиям пункта 2 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно требованиям части 2 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В описании объекта закупки к поставке систем установлены следующие характеристики:

№ п/п	Наименование товаров (работ, услуг), функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики объекта закупки	Единица измерения	Кол-во (объем)
	Набор для переливания крови		

диаметр инъекционной иглы: $\geq 1.2 \leq 1.8$ (Миллиметр)

длина соединительной трубки: $\geq 1150 \leq 1870$ (Миллиметр)

игла трансфузионного узла: двухканальная полимерная

наличие лейкоцитарного фильтра: нет

наличие микроагрегатного фильтра: нет

узел инъекционный: с инъекционной иглой

фильтр крови, мкм: $\geq 151 \leq 200$

.: Система должна быть предназначена для переливания

1	<p>крови и компонентов крови. Должна быть оборудована пластиковым шипом с интегрированным вентиляционным отверстием и фильтром и совмещенная с полужесткой прозрачной капельницей с фильтром для крови и кровозаменителей. Коэффициент фильтрации воздушного фильтра не менее 95%. Должна иметь роликовый регулятор скорости. Порт для дополнительных инъекций узла должен быть из латекса длиной не менее 40 мм. Инъекционный узел должен обеспечивать</p> <p>.: самозатягиваемость при не менее 5 прокалывании иглой диаметром 0,8 мм в разных местах. В комплекте должна быть металлическая силиконизированная инъекционная игла 18G. Соединения трубок игл с головками должны выдерживать нагрузку при растяжении не менее 45 Н. Длина инъекционной иглы не менее 40 мм. Изделие должно быть изготовлено из прозрачного медицинского ПВХ. Система должна быть индивидуально упакована. Срок годности не менее 3 лет. Указать соответствует ли набор ГОСТ 25047-87</p>	Штука	2 000
2	<p>Обоснование включения дополнительной информации: Показатели, требования, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара и качественных характеристик объекта закупки установлены Заказчиком для приобретения товара, наибольшей степени удовлетворяющего потребности Заказчика. Набор базовый для внутривенных вливаний</p> <p>Диаметр инъекционной иглы: $\geq 0.3 \leq 0.8$ (Миллиметр) Длина соединительной трубки: $> 1300 \leq 1800$ (Миллиметр) Регулятор тока жидкости: роликовый Трансфузионная игла: полимерная .: Инфузионная система для переливания инфузионных растворов с пластиковым шипом, для одноразового использования, стерильная. Пластиковый шип должен быть интегрирован с капельной камерой и воздушным фильтром; соединительные трубки должны быть прозрачные для контроля качества и состояния вводимого раствора; дисковый нейлоновый жидкостный микрофильтр в капельной камере диаметром ячейки более 10 мкм, что должно позволять провести надежную очистку раствора от примесей без уменьшения скорости потока .: раствора и предотвратить нарушение микроциркуляции в капиллярах легких при попадании различных микрочастиц; роликовый регулятор должен плавно изменять скорость инфузии; наличие латексного порта для проведения дополнительных инъекций лекарственных средств; Инъекционный узел должен обеспечивать самозатягиваемость при не менее чем пятикратном</p>	Штука	15 000

прокалывании иглой диаметром 0,8 мм в разных местах. Инъекционная игла должна быть 21G не более (0,8 x 40 мм) с атравматичной заточкой, для обеспечения
.: безболезненной венопункции. Соединения деталей основной части устройства должны выдерживать давление не менее 0,3 бар для обеспечения надежной герметичности. Срок годности не менее 5 лет. Указать соответствует ли стандартам: ГОСТ 25047-87

Обоснование включения дополнительной информации:
Показатели, требования, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара и качественных характеристик объекта закупки установлены Заказчиком для приобретения товара, наибольшей степени удовлетворяющего потребности Заказчика.

Набор базовый для внутривенных вливаний

Диаметр инъекционной иглы: $\geq 0.3 \leq 0.8$ (Миллиметр)
Длина соединительной трубки: $> 1300 \leq 1800$ (Миллиметр)
Регулятор тока жидкости: барабанный
Трансфузионная игла: полимерная
.: Набор стерильных устройств, предназначенных для проведения жидкости из контейнера для внутривенной жидкости к венозной системе пациента. Он обычно включает в себя набор трубок, коннекторы, камеры, зажимы и иглы или порты для инъекций. Он обычно используется для гравитационного внутривенного введения. Устройство одноразового использования. Изделие однократного применения, стерильное. Система должна быть укомплектована катетером внутривенным тип «бабочка», для введения медикаментов в
.: периферические малые вены у пациентов в нестабильном состоянии. Диаметр трубки катетера 21G (0,8 мм.), диаметр трубки катетера конкретизирован исходя из необходимой максимальной скорости потока при минимальном диаметре трубки катетера для безболезненного введения лекарственных средств. Катетер должен соединяться посредством прозрачного коннектора типа «Луер» для мгновенной индикации попадания в вену и предотвращения тока крови в инфузионную систему. Двухканальный пластиковый шип в пробку, должен
.: быть интегрирован с капельной камерой и иметь воздушный клапан с фильтром. Для удобства прокалывания пробки флакона или заглушки полимерного контейнера. Конструкция воздушного фильтра должна обеспечивать поступление воздуха в жесткий контейнер таким образом, чтобы скорость потока жидкости снижалась не более чем на 20% по сравнению со скоростью истечения из свободно

вентилируемого контейнера. Данное требование гарантирует, что пропускная способность фильтра будет не значительно занижать

- 3 .: максимальную скорость вливания. Система должна быть Штука 100 снабжена Y-образным портом с самозатягивающейся мембраной, выполненной из синтетического материала, для дополнительных инъекций. Жесткий Y-образный порт удобен при использовании, а мембрана, изготовленная из синтетических материалов (не из натурального латекса), гарантирует отсутствие аллергических реакций. Каждое устройство должно быть герметично упаковано, (указать тип упаковки). Количество устройств в групповой упаковке (основной таре) - не .: более 50 шт. и кратно 5 шт. Дополнительные требования к упаковке обусловлены необходимостью распределения, перемещения и хранения небольшого количества МИ внутри отделений. На упаковке должна находиться следующая информация: наименование изделия; наименование и товарный знак (при наличии) предприятия-изготовителя, наименование официального представителя (при наличии), сведения об их местонахождении; текст инструкции по применению или текст раздела «Способ применения» из инструкции по применению .: сведения о числе капель (20 или 60 капель) образуемых каплеобразующим элементом из дистиллированной воды, эквивалентных объему ($1 \pm 0,1$) мл в виде надписи или соответствующего графического символа по ГОСТ Р ИСО 15223-1; номинальный размер и тип иглы для внутривенных вливаний. Дополнительные требования к маркировке обусловлены необходимостью быстрой и однозначной идентификации товара

Обоснование включения дополнительной информации:

Показатели, требования, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара и качественных характеристик объекта закупки установлены Заказчиком для приобретения товара, наибольшей степени удовлетворяющего потребности Заказчика.

Исходя из совокупного толкования положений статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ требования к характеристикам объекта закупки, устанавливаемые заказчиком в закупочной документации, должны отражать объективные потребности заказчика, позволять потенциальным участникам закупки однозначно их определять и опираться на указанные заказчиком значения показателей при заполнении заявки на участие в закупке.

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что заказчик указывает обоснование к дополнительным характеристикам.

С учетом изложенного выше Заказчик установил характеристики к поставке систем с учетом КТРУ и потребностей учреждения, в соответствии со статьей 33 ФЗ № 44-ФЗ.

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что запросов участников закупки о даче разъяснений в адрес заказчика не поступало, что свидетельствует о том, что на стадии подачи заявок у участников закупки соответствующих вопросов не возникало.

Таким образом, требования к поставке систем обусловлены объективным потребностями Заказчика и не влекут ограничение количества участников аукциона, заявителем доказательств иного не представлено, отсутствие у заявителя возможности поставки систем не свидетельствует о том, что у иных исполнителей такая возможность также отсутствует, в связи с чем в действиях заказчика не установлено нарушение требований статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «ББ ГРУП» на действия заказчика – ГБУЗ «Мысковская городская больница» при проведении электронного аукциона № 0139200000123000752 «Поставка систем» необоснованной.

2. Производство по делу № 042/06/33-154/2023 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии:

<...>

<...>