

РЕШЕНИЕ № Т-177/18

по результатам рассмотрения жалобы ООО «МОНОЛИТ-АС»
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 17.10.2018

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 93 в составе: <...> (далее – Комиссия ФАС России), при участии представителей:

- ООО «МОНОЛИТ-АС» – уведомлено надлежащим образом, представители на рассмотрение жалобы не явились;
- Министерство строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края: <...>,

рассмотрев жалобу ООО «МОНОЛИТ-АС», в том числе направленную письмом Алтайского краевого УФАС России от 05.10.2018 № 3901/9, на действия организатора торгов – Министерства строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края при проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Рубцовской зоны Алтайского края (извещение № 280818/25740114/03) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «МОНОЛИТ-АС» (далее – Заявитель), в том числе направленная письмом Алтайского краевого УФАС России от 05.10.2018 № 3901/9, на действия организатора торгов – Министерства строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края (далее – Организатор торгов) при проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Рубцовской зоны Алтайского края (извещение № 280818/25740114/03) (далее – Конкурс; Жалоба).

Из Жалобы следует, что Заявителю было необоснованно отказано Организатором торгов в допуске к участию в Конкурсе.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился, указав, что при отказе Заявителю в допуске к участию в Конкурсе Организатор торгов действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, в том числе Правил проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением

Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881 (далее – Правила).

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя, Организатора торгов, Комиссия ФАС России установила следующее.

28.08.2018 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru Организатором торгов было размещено извещение о проведении Конкурса, согласно которому дата начала подачи заявок на участие в Конкурсе – 29.08.2018; дата окончания подачи заявок на участие в Конкурсе – 17.09.2018; дата вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе – 18.09.2018; срок, на который присваивается статус регионального оператора – 4 года.

Согласно Жалобе заявка Заявителя на участие в Конкурсе была неправомерно отклонена Организатором торгов.

В соответствии с Протоколом № 21 рассмотрения заявок на участие в конкурсном отборе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Рубцовской зоны Алтайского края (извещение от 28.08.2018 № 280818/25740114/03) от 24.09.2018 (далее – Протокол рассмотрения заявок) Заявителю было отказано в допуске к участию в Конкурсе ввиду неуказания Заявителем в заявке на участие в Конкурсе адреса электронной почты Заявителя, а также отсутствия в заявке Заявителя на участие в Конкурсе обязательства не увеличивать заявленный срок в течение действия соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Вместе с тем, по мнению Заявителя, заявка Заявителя на участие в Конкурсе содержала все необходимые сведения и документы.

Согласно подпункту «т» пункта 12 Правил документация содержит состав заявки, включая исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены заявителями, порядок и срок отзыва заявок, порядок внесения изменений в заявки.

В соответствии с пунктом 24 Правил заявки представляются по форме и в порядке, в сроки и в месте, которые указаны в документации об отборе.

Согласно пункту 25 Правил заявка подается в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание конверта до момента вскрытия.

Требования к содержанию заявки установлены пунктом 26 Правил.

Порядок подачи заявок на участие в Конкурсе установлен Разделом 6 Документации для проведения конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Рубцовской зоны Алтайского края, утвержденной приказом Министерства строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края от 28.08.2018 № 572 (далее – Конкурсная документация).

В соответствии с пунктом 6.2 Конкурсной документации заявка подается в

письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание конверта до момента вскрытия.

Согласно пункту 6.4 Конкурсной документации в состав заявки должна входить заполненная форма заявки, представленная в Приложении № 9 к Конкурсной документации, а также документы и материалы, указанные в пунктах 6.4.1-6.4.10 Конкурсной документации.

В ходе изучения заявки Заявителя на участие в Конкурсе Комиссией ФАС России было установлено, что заявка Заявителя на участие в Конкурсе содержала, в том числе заполненную форму заявки согласно Приложению № 9 к Конкурсной документации, а также документы и материалы, указанные в пунктах 6.4.1-6.4.10 Конкурсной документации.

Комиссия ФАС России отмечает, что форма заявки согласно Приложению № 9 к Конкурсной документации, заполненная Заявителем, сведений об адресе электронной почты Заявителя не содержала. Вместе с тем сама заявка Заявителя на участие в Конкурсе содержала адрес электронной почты Заявителя.

В соответствии с пунктом 43 Правил конкурсная комиссия рассматривает заявки на предмет соответствия требованиям, установленным документацией об отборе, и осуществляет проверку соответствия заявителей требованиям, установленным пунктом 19 Правил. Заявитель не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсном отборе, в том числе в случае несоответствия заявки требованиям, установленным документацией об отборе.

Аналогичные положения содержатся в пункте 7.8.3 Конкурсной документации.

Учитывая изложенное, принимая во внимание, что согласно Протоколу рассмотрения заявок в заявке Заявителя на участие в Конкурсе не указан адрес электронной почты Заявителя, в то время как сама заявка Заявителя на участие в Конкурсе содержала адрес электронной почты Заявителя, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что отказ Заявителю в допуске к участию в Конкурсе по указанному основанию является необоснованным.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 21 Правил критерий оперативности – срок рассмотрения обращений потребителей услуги регионального оператора.

Аналогичное описание критерия оперативности содержится в подпункте 3 пункта 4.3 Конкурсной документации.

Подпунктом «и» пункта 26 Правил установлено, что заявка должна содержать значения критериев качества оказания услуги региональным оператором, которые заявитель обязуется обеспечить в случае признания его победителем или единственным участником конкурсного отбора, а также документы, подтверждающие указанные участником конкурсного отбора значения критериев качества оказания услуги региональным оператором.

В соответствии с пунктом 4.4.3 Конкурсной документации для подтверждения заявленного значения по критерию оперативности (О) заявитель должен предоставить подписанное руководителем или уполномоченным лицом заявителя положение о порядке рассмотрения обращений потребителей услуги регионального оператора, содержащее заявленный срок рассмотрения

обращений потребителя услуги регионального оператора, а также обязательство не увеличивать заявленный срок в течение действия соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами.

По мнению Заявителя, Заявителем в составе заявки на участие в Конкурсе были представлены все документы и сведения в подтверждение критериев Конкурса в соответствии с требованиями Правил и Конкурсной документации.

Комиссией ФАС России в ходе изучения заявки Заявителя на участие в Конкурсе установлено, что заявка Заявителя на участие в Конкурсе содержала значения критериев Конкурса согласно Приложению № 9 к Конкурсной документации, а также документы, подтверждающие указанные Заявителем значения критериев.

В соответствии с пунктом 43 Правил конкурсная комиссия рассматривает заявки на предмет соответствия требованиям, установленным документацией об отборе, и осуществляет проверку соответствия заявителей требованиям, установленным пунктом 19 Правил. Заявитель не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсном отборе, в том числе в случае непредставления документов, указанных в пункте 26 Правил, или наличия в таких документах недостоверных сведений.

Аналогичные положения содержатся в пункте 7.8.2 Конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 47 Правил на основании результатов рассмотрения заявок конкурсной комиссией принимается решение о допуске заявителя к участию в конкурсном отборе и о признании заявителя участником конкурсного отбора или об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсном отборе, которое оформляется протоколом рассмотрения заявок.

Таким образом, из совокупности положений Правил следует, что на этапе принятия решения о допуске заявителя к участию в конкурсном отборе конкурсная комиссия рассматривает заявку на предмет ее соответствия требованиям документации об отборе в части представления или непредставления претендентом на участие в конкурсе документов в подтверждение значений критериев конкурсного отбора.

Учитывая изложенное, принимая во внимание, что Заявителем в составе заявки на участие в Конкурсе были представлены значения критериев Конкурса, а также документы, подтверждающие, по мнению Заявителя, указанные Заявителем значения критериев Конкурса, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что отказ Заявителю в допуске к участию в Конкурсе по указанному основанию на этапе рассмотрения заявок является необоснованным.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «МОНОЛИТ-АС», в том числе направленную письмом

Алтайского краевого УФАС России от 05.10.2018 № 3901/9, на действия организатора торгов – Министерства строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края при проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Рубцовской зоны Алтайского края (извещение № 280818/25740114/03) обоснованной.

2. Выдать организатору торгов – Министерству строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края обязательное для исполнения предписание.

Решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.