

ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной  
службы по**

**Кабардино-Балкарской**

Республике

ул. Тарчокова, 18, г. Нальчик, 360030

тел.(8662) 40-95-83, факс (8662) 40-92-82

e-mail: to07@fas.gov.ru

www.kbr.fas.gov.ru

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

МКУ «Управление имущественных и  
земельных отношений,  
сельского хозяйства и  
природопользования  
местной администрации  
Урванского района КБР»  
361330, КБР, Урванский р-н,  
г. Нарткала, ул. Ленина, д. 35

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**о наложении штрафа по делу**

**об административном правонарушении №007/04/7.32.4-316/2019**

30 июля 2019 года г. Нальчик

Я, ВрИО заместителя руководителя Управления ФАС России по КБР, рассмотрев Протокол и материалы дела об административном правонарушении №007/04/7.32.4-316/2019, возбужденного в отношении МКУ «Управление имущественных и земельных отношений, сельского хозяйства и природопользования местной администрации Урванского района КБР» (361330, КБР, Урванский р-н, г. Нарткала, ул. Ленина, д. 35, ОГРН: 1070707000660, ИНН: 0707015700),

УСТАНОВИЛ:

В Кабардино-Балкарское УФАС России (далее – Управление) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (Далее – Закон о защите конкуренции) поступила жалоба ООО Аукционная компания «Успех» (далее – Заявитель) на действия МКУ «Управление имущественных и земельных отношений, сельского хозяйства и

природопользования местной администрации Урванского района КБР» (далее – Организатор торгов) при проведении аукциона по продаже права аренды земельного участка с кадастровым номером 07:07:3100000:141, расположенного по адресу: КБР, Урванский район, с.п. Шитхала, за чертой населенного пункта (лот №20), и земельного участка с кадастровым номером 07:07:3100000:140, расположенного по адресу: КБР, Урванский район, с.п. Шитхала, за чертой населенного пункта (лот №21), по извещению №241018/19332649/01 (далее – Жалоба).

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Управление уведомлением от 19.12.2018 №06/4408 приостановило торги до рассмотрения жалобы по существу. Заседание Комиссии состоялось 25 декабря 2018 года.

Заявитель обжаловал действия Организатора торгов, выразившиеся, по его доводам, в невозврате внесенных задатков на дату подачи жалобы на Организатора торгов (14.12.2018 г.), что нарушает часть 7 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ.

Исследовав имеющиеся в материалах рассмотрения жалобы сведения и документы, Комиссия Управления установила следующее.

Согласно извещению дата начала приема заявок – 25.10.2018, дата окончания приема заявок – 21.11.2018, дата рассмотрения определения участников аукциона – 23.11.2018, дата проведения аукциона – 27.09.2018.

В соответствии с частью 19 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ аукцион по лоту №20 и по лоту №21 признан несостоявшимся. Единственным принявшим участие в аукционе по лоту №20 и №21 явилось ООО «Яблоневоый сад».

Размер задатка по лоту №20 составляет 63 833 рубля 00 копеек, по лоту №21 – 22 654 рубля 00 копеек.

Проверяя доводы жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Проведение аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности регламентируется Земельным кодексом РФ.

Частью 7 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ установлено, что заявитель имеет право отозвать принятую организатором аукциона заявку на участие в аукционе до дня окончания срока приема заявок, уведомив об этом в письменной форме организатора аукциона. Организатор аукциона обязан возвратить заявителю внесенный им задаток в течение трех рабочих дней со дня поступления уведомления об отзыве заявки. В случае отзыва заявки заявителем позднее дня окончания срока приема заявок задаток возвращается в порядке, установленном для участников аукциона.

В соответствии с частью 9 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием

причин отказа в допуске к участию в нем. Заявитель, признанный участником аукциона, становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

Как указано в Протоколе №49/20 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе А-84 (лот №20) на аукцион было подано четыре заявки, в том числе заявка ООО Аукционная компания «Успех». На аукцион по лоту №21 также была подана заявка ООО Аукционная компания «Успех» (Протокол №49/21 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе А-84).

В вышеуказанных протоколах также отражено, что ООО Аукционная компания «Успех» отозвала поданные по лотам №20 и №21 заявки 21.11.2018 г. (Уведомление об отзыве заявки №3 по лоту №20 от 21.11.2018 г. и уведомление об отзыве заявки №3 по лоту №21 от 21.11.2018 г.)

Таким образом, учитывая часть 7 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ, Организатор торгов был обязан вернуть заявителям внесенные на участие в аукционе задатки не позднее 26 ноября 2018 года (24.11.2018 г. и 25.11.2018 г. – нерабочие дни), ввиду того, что отзыв заявок по лотам №20 и №21 ООО Аукционная компания «Успех» осуществило в срок приема заявок, установленный Организатором торгов.

Представителем Организатора торгов были представлены платежное поручение №622957 от 18.12.2018 г. и платежное поручение №622956 от 18.12.2018 г., подтверждающие возврат задатков на участие в аукционе по лоту №20 и №21 ООО Аукционная компания «Успех» в размере 63 833 рублей 00 копеек и 22 654 рублей 00 копеек соответственно.

Комиссия признала данные действия как нарушение части 7 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ, ввиду возвращения задатков на участие в аукционе ООО Аукционная компания «Успех» позднее установленных сроков.

В соответствии с постановлением МКУ «Местная администрация Урванского района КБР» №1088 от 23.10.2018 г. «О проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельных участков, государственная собственность на которых не разграничена» был объявлен аукцион, в том числе, по лоту №20 и №21. Согласно пункту 3 постановления №1088 от 23.01.2018 г. МКУ «Управление имущественных и земельных отношений, сельского хозяйства и природопользования местной администрации Урванского района КБР» поручено осуществить необходимые действия по исполнению пункта 1 данного постановления: объявить открытый аукцион на право заключения договоров аренды.

В извещении о проведении открытого аукциона, объявленного на основании постановления №1088 от 23.10.2018 г., утвержденного главой местной администрации Урванского муниципального района КБР, также указано, что организатором аукциона является МКУ «Управление имущественных и земельных отношений, сельского хозяйства и природопользования местной администрации Урванского района КБР» (пункт 3 Извещения).

На основании изложенного, действия МКУ «Управление имущественных и земельных отношений, сельского хозяйства и природопользования местной администрации Урванского района КБР», выразившиеся в нарушении установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов содержат признаки нарушения предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ (далее – КоАП РФ).

В соответствии с частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Местом совершения административного правонарушения является: Здание МКУ «Управление имущественных и земельных отношений, сельского хозяйства и природопользования местной администрации Урванского района КБР»: 361330, КБР, Урванский р-н, г. Нарткала, ул. Ленина, д. 35.

Временем совершения административного правонарушения является: 27.11.2019 – день следующий за последним днем срока, в течение которого организатор аукциона был обязан возвратить задатки лицам, отзывавшим поданные заявки (часть 7 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ)

В соответствии с частью 1 статьи 23.48 КоАП РФ, в полномочия антимонопольных органов входит рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.32.4 КоАП РФ.

Событием данного административного правонарушения является нарушения срока возврата задатка участнику аукциона, который отзывал принятую организатором аукциона заявку на участие в аукционе до дня окончания срока приема заявок (часть 7 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ).

Объект административного правонарушения: общественные отношения в сфере государственного управления, охраняемые мерами административной ответственности.

Объективная сторона правоотношения: совершение МКУ «Управление имущественных и земельных отношений, сельского хозяйства и природопользования местной администрации Урванского района КБР» правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП, выразившееся в нарушении срока возврата задатка участнику аукциона, который отзывал принятую организатором аукциона заявку на участие в аукционе до дня окончания срока приема заявок.

Субъект административного правонарушения: Организатор торгов - МКУ «Управление имущественных и земельных отношений, сельского хозяйства и природопользования местной администрации Урванского района КБР».

Субъективная сторона: как следует из материалов дела об административном правонарушении и установленных обстоятельств, у МКУ «Управление имущественных и земельных отношений, сельского хозяйства и природопользования местной администрации Урванского района КБР» муниципального района имелась возможность не совершать указанных действий, однако этого не сделано.

Факт совершения административного правонарушения подтверждается Протоколом от 26 июля 2019 года по делу об административном правонарушении №007/04/7.32.4-316/2019, а также другими материалами административного дела.

О составлении протокола об административном правонарушении МКУ «Управление имущественных и земельных отношений, сельского хозяйства и природопользования местной администрации Урванского района КБР» (361330, КБР, Урванский р-н, г. Нарткала, ул. Ленина, д. 35, ОГРН: 1070707000660, ИНН: 0707015700) уведомлено надлежащим образом (уведомление №06/2570 от 17.07.2019 г. вручено нарочно).

Для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении, назначенного на 26 июля 2019 года в 11 часов 00 минут, явился представитель МКУ «Управление имущественных и земельных отношений, сельского хозяйства и природопользования местной администрации Урванского района КБР».

На рассмотрение 30 июля 2019 года дела №007/04/7.32.4-316/2019 об административном правонарушении явился представитель МКУ «Управление имущественных и земельных отношений, сельского хозяйства и природопользования местной администрации Урванского района КБР».

Представитель МКУ «Управление имущественных и земельных отношений, сельского хозяйства и природопользования местной администрации Урванского района КБР» просил привлечь должностное лицо к административной ответственности вместо юридического лица. Вместе с тем, в соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо. Таким образом, ответственность за административное правонарушение несет ответственность и юридическое лицо и виновное должностное лицо.

Срок давности привлечения МКУ «Управление имущественных и земельных отношений, сельского хозяйства и природопользования местной администрации Урванского района КБР» к административной ответственности, установленный частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При рассмотрении дела об административном правонарушении №007/04/7.32.4-316/2019, обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность, не установлено.

Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении: не выявлены.

Причины и условия, способствовавшие совершению административного правонарушения: не выявлены.

На основании изложенного, учитывая характер и обстоятельства совершенного правонарушения, руководствуясь частью 5 статьи 19.8, а также статьями 23.48 и 29.9 КоАП РФ,

**ПОСТАНОВИЛ:**

1. Признать МКУ «Управление имущественных и земельных отношений, сельского хозяйства и природопользования местной администрации Урванского района КБР» (361330, КБР, Урванский р-н, г. Нарткала, ул. Ленина, д. 35, ОГРН: 1070707000660, ИНН: 0707015700) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ,

2. Назначить МКУ «Управление имущественных и земельных отношений, сельского хозяйства и природопользования местной администрации Урванского района КБР» наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Штраф должен быть перечислен в доход бюджета.**

**Получатель: УФК по Кабардино-Балкарской Республике**

**(Управление Федеральной антимонопольной службы по КБР)**

**ИНН 071 1027218 КПП 072501001**

**ОКТМО 83701000**

**Р/сч. 40101810100000010017**

**Банк получателя: ГРКЦ НБ КАБАРД.-БАЛКАРСК.**

**РЕСП. БАНКА РОССИИ г. НАЛЬЧИКА**

**БИК 048327001 ББК 161 116 020 10 01 6000 140**

**Назначение платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства (по делу №007/04/7.32.4-316/2019)».**

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Согласно части 4 статьи 32.2 КоАП РФ копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление (факс: 8 (8662) 40-92-82, эл. почта: fo07@fas.gov.ru).

В соответствии с подпунктом 5 пункта 1 и подпунктом 4 пункта 2 статьи 14 Закона Российской Федерации от 21.07.97 № 119-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение 3 месяцев со дня его вынесения.

Дата выдачи постановления « » 2019г.

Дата вступления в законную силу « » 2019г.

ВрИО заместителя руководителя Управления