

РЕШЕНИЕ

25 декабря 2018 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В.– начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Строгина Е.В. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу ЗАО «Новая Заря» (вх. № 10340 от 14.12.2018) на действия организатора торгов министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области при проведении открытого конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах, расположенных на территории Новосибирской области (№240918/5380628/01), в присутствии «...»

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ЗАО «Новая Заря» (вх. № 10340 от 14.12.2018) на действия организатора торгов министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области при проведении открытого конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах, расположенных на территории Новосибирской области (№240918/5380628/01).

Заявитель сообщает следующее.

25.09.2018 года на сайте www.torgi.gov.ru (извещение № 240918/5380628/01) был объявлен открытый конкурс на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах, расположенных на территории Новосибирской области.

ЗАО «Новая Заря» 24 октября 2018 года подало заявки на участие в конкурсе по лотам № 8, 11, 12, 13, 17, 18, 19, 20, 22, 23, что подтверждается распиской от 24.10.2018г.

25.10.2018г. состоялось вскрытие конвертов, отражено в Протоколе № 1 от 25.10.2018г., заявки, поступившие в конкурсную комиссию на лоты, указанные в конкурсной документации приняты к рассмотрению.

22.11.2018г. состоялось рассмотрение заявок на участие в конкурсе, оформленное протоколом № от 22.11.2018г. Согласно пункту 2 решения комиссии протокола №2 от 22.11.2018г., ЗАО «Новая Заря» допущено по лотам №№ 8,11,12,13,17,18,19,20,22,23.

05.12.2018г. состоялся конкурс. Протоколом № 3 определены победители по лотам участвующим в конкурсе 1-24.

ЗАО «Новая Заря» не согласно с решением комиссии по лоту № 23, так как действиями комиссии нарушена ст. 17 ФЗ "О защите конкуренции" - при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

По лоту № 23 было подано две заявки ООО «Новосибирскбиоресурсы» и ЗАО «Новая Заря». Протоколом №2 рассмотрения заявок на участие в конкурсе, согласно таблице рассмотрения

заявок по лоту № 23 ООО «Новосибирскбиоресурсы» в конкурсной заявке предоставил недостоверные данные о видах производимой заявителем продукции - в Перечне, утвержденном Приказом Минсельхоза РФ от 21.12.2015 № 651, отсутствует код ОКПД2 10.20.1

Согласно пункту 3 решения комиссии по протоколу № 2 от 22.11.2018г. ЗАО «Новая Заря» допущено по лоту № 23 как единственный участник, в связи с чем, в 10-тидневный срок направлен договор о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства по Лоту № 23 (РГГУ № 1045 «Соленоорловский»).

Директором ЗАО «Новая Заря» договор был подписан, поставлены печати предприятия, в двух экземплярах направлен организатору конкурса, передан «...»26.11.2018г.

27.11.2018г. «...»сообщил, что для заключения договора необходимо до 05.12.2018г. перечислить остаток конкурсного предложения на счет, указанный в пункте 11 извещения.

28.11.2018г. ЗАО «Новая Заря» перечислила остаток конкурсного предложения на счет, указанный в пункте 11 извещения, что подтверждается платежным поручением № 135 от 28.11.2018г.

Однако по настоящее время о судьбе подписанного ЗАО «Новая Заря» договора № 252/1045 о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства «Соленоорловский» по Лоту № 23 ничего неизвестно, за исключением того, что он не подписан со стороны организатора конкурса.

Протоколом № 3 опубликованным на сайте www.torgi.gov.ru 05.12.2018г., конкурсной комиссией были пересмотрены заявки, после принятия решения о допуске либо недопуске к участию заявителей, и принято дополнительное решение допустить ООО «Новосибирскбиоресурсы» к участию в конкурсе.

Данное решение принято с нарушением процедуры принятия решений о допуске к участию, и процедуры сопоставления заявок. Законом не предусмотрено протоколом оценки и сопоставления заявок решать вопрос о допуске участников.

В соответствии с пунктом 5 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства", "Правил подготовки и заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства" утверждённых Постановлением Правительства РФ от 14.04.2008 N 264 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства и заключении такого договора» (далее по тексту Правила № 264) основными принципами деятельности конкурсной комиссии являются создание для заявителей равных условий участия в конкурсе; добросовестная конкуренция.

Согласно пункту 40 Правил № 264 при вскрытии конвертов с заявками комиссия вправе потребовать от заявителя (его представителя) разъяснений сведений, содержащихся в заявке и прилагаемых к ней документах. Указанные разъяснения вносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками. При этом изменение заявки не допускается. Комиссия не вправе предъявлять дополнительные требования к заявителям и изменять предусмотренные конкурсной документацией требования к ним.

Из устного разговора с ответственным лицом «...», стало известно, что при первом рассмотрении заявки ООО «Новосибирскбиоресурсы» предоставило в заявке не достоверные сведения о виде продукции. Исходя из смысла и буквального толкования пункта 15 Правил N 264, комиссия при несоответствии претендента или представленной им заявки, информации и документов пунктам 12, 27 - 29 Правил обязана отказать такому претенденту в допуске к участию в конкурсе.

Протоколом №2 от 22.11.2018 ООО «Новосибирскбиоресурсы» было отказано в участии в конкурсе.

Однако после получения отказа ООО «Новосибирскбиоресурсы» предоставило дополнительные сведения о других видах продукции в жалобе. Эти дополнительные сведения были приняты к сведению комиссией и при рассмотрении оценки и сопоставления заявок ООО

«Новосибирскбиоресурсы» допущен и стал победителем по лоту № 23.

Данный порядок допуска нарушает правила проведения конкурса, согласно п. 40 правил № 264 Комиссия вправе была запросить разъяснение сведений, содержащихся в заявке при вскрытии конвертов, и до рассмотрения заявок на участие в конкурсе и подписания протокола № 2.

При вскрытии конвертов таких разъяснений конкурсная комиссия у ООО «Новосибирскбиоресурсы» не потребовала (в протоколе вскрытия заявок этого не отражено). В протоколе № 2 также не отражено разъяснений, а принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе.

Согласно п. 45 Правил № 264 - на основании результатов рассмотрения заявок комиссия принимает решение о допуске или об отказе в допуске заявителей к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 15 настоящих Правил. Комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок, который подписывается присутствующими на заседании членами комиссии в день окончания рассмотрения заявок.

Заявитель приобретает статус участника конкурса с даты оформления комиссией протокола рассмотрения заявок, содержащего сведения о признании заявителя участником конкурса.

Заявитель ООО «Новосибирскбиоресурсы» не был признан участником конкурса в соответствии с требованиями п. 40, п.45 Правил №264, но его заявка была рассмотрена, и он стал победителем по лоту № 23.

Таким образом, круг допущенных к участию в оспариваемом конкурсе лиц повлиял на результат определения победителя конкурса, а также решающим образом изменил этот результат.

Комиссия не вправе была протоколом № 3 о сопоставлении заявок рассматривать вопрос о допуске участника, данная процедура пунктом 57 Правил № 264. не предусмотрена

Пункт 57 Правил № 264 имеет исчерпывающий перечень вопросов которые должны содержаться в протоколе о сопоставлении заявок, а именно - «Комиссия ведет протокол оценки и сопоставления заявок, в котором должны содержаться:

а) наименование, местоположение и границы рыбопромыслового участка; б) место, дата, время проведения оценки и сопоставления заявок; в) список членов комиссии - участников заседания; г) наименования участников конкурса, заявки которых были рассмотрены, сведения об условиях, предложенных в заявках; д) перечень критериев оценки с указанием их значений по каждому из рассматриваемых лотов; е) победитель конкурса с указанием его реквизитов; ж) запись о присвоении заявкам порядковых номеров» - иных сведений не предусмотрено.

Таким образом, в действиях организатора конкурса и конкурсной комиссии усматривается состав нарушения требований п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

Согласно п. 61 Правил № 264 - участник конкурса вправе обжаловать результаты конкурса в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" по правилам ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Жалоба ЗАО «Новая Заря» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" и принята Новосибирским УФАС России к

рассмотрению.

Министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области предоставило следующие возражения на доводы жалобы (вх. №8279э от 24.12.2018).

Министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области (далее - министерство) в соответствии с Положением о министерстве, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 03.10.2017 № 383-п, проводит конкурс на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах, расположенных на территории Новосибирской области (далее - конкурс).

Министерство организует проведение конкурса, руководствуясь Правилам организации и проведения конкурса на право заключения договора с предоставлением рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 (далее - Правила).

Комиссия по проведению конкурса на право заключения договора с предоставлением рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства (далее - Конкурсная комиссия) создана приказом министерства от 20.04.2018 №349 «О создании комиссии по проведению конкурса на праве заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства».

Конкурсная комиссия при рассмотрении обращения ООО «Новосибирскбиоресурсы» от 27.11.2018 №47 (далее – обращение) дополнительно изучила заявку на участие в конкурсе на лот № 23, поступившую от ООО «Новосибирскбиоресурсы», и установила следующее.

По пункту 9 заявки «сведения о видах производимой заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе за последний год, предшествующий году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее года, в соответствии с перечнем видов такой продукции, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство и производивших указанную продукцию)» ООО «Новосибирскбиоресурсы» представило следующие сведения: «2016 год рыба охлажденная - код ОКПД2 10.20.1 Беспозвоночные водные мороженые, сушеные - код ОКПД2 10.20.33». Сложная для восприятия вышеизложенная формулировка пункта 9 заявки, предусмотренная подпунктом «и» пункта 27 Правил, не позволила при первоначальном рассмотрении заявки достоверно оценить представленные сведения. Обращения министерства в Росрыболовство и Минсельхоз России по разъяснению положений Правил результатов не дали.

После дополнительного изучения вышеупомянутой заявки, Конкурсная комиссия пришла к выводу о том, что необходимо было учитывать за 2017 год (год, предшествующий году проведения конкурса) сведения «Беспозвоночные водные мороженые, сушеные - код ОКПД2 10.20.33», а сведения «2016 год рыба охлажденная - код ОКПД2 10.20.1» признать как справочные.

Кроме того, вышеуказанные сведения за 2016 год неправомерно считать недостоверными, так как согласно Правил при оценке и сопоставлении заявок при расчете показателя среднесуточного объема производства (в тоннах) заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, если этот период менее 4 лет, используется коэффициент производства заявителем рыбной или иной продукции из водных биологических ресурсов, предусмотренной перечнем, утвержденным приказом Минсельхоза от 21.12.2015 № 651 "Об утверждении перечня видов рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов", равный 1. В отношении других видов рыбной или иной продукции из водных биологических ресурсов, которая подвергается тепловой обработке в виде охлаждения, вышеуказанный коэффициент равняется 0,75 (рыба охлажденная - код ОКПД2 10.20.1).

Учитывая вышеизложенное, Конкурсная комиссия, в целях создания для заявителей равных условий участия в конкурсе и обеспечения добросовестной конкуренции, согласно подпунктам «а» и «б»

пункта 5 и подпункту «в» пункта 6 Правил приняла решение допустить к участию в конкурсе ООО «Новосибирскбиоресурсы» и внести изменения в пункты 1, 3 решения протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 22.11.2018 № 2.

Информация о ходе проведения конкурса по лоту № 23 направлялась ЗАО «Новая Заря» письмами от 06.12.2018 № 13776-10/37, от 18.12.2018 № 14289-10/37.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Торги №240918/5380628/01 проведены в рамках положений Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора с предоставлением рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 (далее - Правила).

В соответствии с пп. и) п. 27 Правил заявка должна содержать сведения о видах производимой заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе за последний год, предшествующий году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее года, в соответствии с [перечнем](#) видов такой продукции, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство и производивших указанную продукцию).

Исходя из вышеизложенного участники должны были предоставить сведения за 2017г. либо за 2018г.

По Лоту № 23 поступило 3 заявки.

Протоколом №2 от 22.11.2018г. по данному лоту к участию допущено только заявка ЗАО «Новая Заря».

Заявка ООО «Новосибирскбиоресурсы» отклонена по факту предоставления недостоверных данных о видах производимой заявителем продукции – в Перечне, утвержденном Приказом Минсельхоза РФ от 21.12.2015 №651, отсутствует код ОКПД2 10.20.1.

Дополнительно рассмотрев обращение ООО «Новосибирскбиоресурсы» конкурсной комиссией протоколом №3 от 05.12.2018г. принято решение допустить данного участника к участию в конкурсе по лотам №9,10,23.

Согласно п. 40 Правил при вскрытии конвертов с заявками и открытии доступа к заявкам заявитель (его представитель) представляет в комиссию разъяснения сведений, содержащихся в заявке и прилагаемых к ней документах. Указанные разъяснения вносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам. При этом изменение заявки не допускается. Комиссия не вправе предъявлять дополнительные требования к заявителям и изменять предусмотренные конкурсной документацией требования к ним.

В соответствии с п. 60 Правил участник конкурса может ознакомиться с протоколом оценки и сопоставления заявок и направить организатору конкурса запрос в письменной форме о разъяснении результатов конкурса непосредственно или почтовым отправлением либо в электронной форме. Организатор конкурса в течение 10 рабочих дней с даты поступления такого запроса обязан представить участнику конкурса соответствующие разъяснения в письменной форме непосредственно или почтовым отправлением либо в электронной форме и разместить их на официальном сайте.

ООО «Новосибирскбиоресурсы» направило заявление о пересмотре заявки данного участника.

Правила не содержат возможности пересмотра заявок участников на основании письменного заявления.

Кроме того, в п. 9 заявки ООО «Новосибирскбиоресурсы» не содержится информации о продукции

или видах производимой заявителем рыбной и иной за 2017 или фактический период 2018г.

В данном пункте указано следующее:

«2016 год Рыба охлажденная – код ОКПД2 10.20.1

Беспозвоночные водные мороженные, сушеные – код ОКПД2 10.20.33».

Из вышеизложенного можно сделать вывод, что информация, представленная заявителем относится к 2016 году.

Следственно в заявке ООО «Новосибирскбиоресурсы» отсутствовала информация, требуемая пп. и) п. 27 Правил.

Таким образом, министерством природных ресурсов и экологии Новосибирской области нарушен порядок организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Новая Заря» (вх. № 10340 от 14.12.2018) на действия организатора торгов министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области при проведении открытого конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах, расположенных на территории Новосибирской области (№240918/5380628/01), обоснованной.
2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи министерству природных ресурсов и экологии Новосибирской области предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Камнева

Н.П.

Члены Комиссии
Долженкова

Е.В.

Е.В. Строгина

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов

25 декабря 2018 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Строгина Е.В. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

руководствуясь ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 25.12.2018 г. по результатам рассмотрения жалобы ЗАО «Новая Заря» (вх. № 10340 от 14.12.2018) на действия организатора торгов министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области при проведении открытого конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах, расположенных на территории Новосибирской области (№240918/5380628/01),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Министерству природных ресурсов и экологии Новосибирской области - организатору открытого конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах, расположенных на территории Новосибирской области, совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.
2. С целью устранения нарушений министерству природных ресурсов и экологии Новосибирской области необходимо в срок до 15.01.2019г. отменить протокол №3 от 05.12.2018г. в части лота №23.
3. Об исполнении настоящего предписания министерству природных ресурсов и экологии Новосибирской области необходимо сообщить в Новосибирское УФАС России до 18.01.2019г., с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии

Н.П. Камнева

Члены Комиссии

Е.В. Долженкова

Е.В. Строгина