

РЕШЕНИЕ

20.07.2011 г.

Дело № 7642/03-2011

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>

рассмотрев дело № 7642/03 – 2011, возбужденное по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Сызрань Строй» (далее - ООО «Сызрань Строй», Заявитель) на действия единой комиссии (государственный заказчик – Федеральное государственное учреждение здравоохранения «Клиническая больница № 172 Федерального медико – биологического агентства», далее – ФГУЗ «КБ №172 ФМБА России», заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0368100007511000249 на поставку сетевого многофункционального устройства печати для нужд лечебных подразделений учреждения (начальная (максимальная) цена контракта – 488 150,00 руб., дата проведения аукциона – 14.07.2011 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов, Закон), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 6543 от 13.07.2011 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «Сызрань Строй» на действия единой комиссии при проведении вышеуказанного открытого аукциона в электронной форме.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

ООО «Сызрань Строй» необоснованно отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме в связи с непредставлением, несоответствием сведений, предусмотренных пунктом 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, а именно характеристика предлагаемого к поставке товара «потребляемая мощность» указана с использованием значения «не более».

Заявитель считает отказ необоснованным, так как в условиях реальной эксплуатации величина потребляемой мощности будет зависеть от использования

того или иного функционала, присутствующего в устройстве печати, и может быть ниже заявленного производителем максимального значения потребляемой мощности, однако, заявленного значения мощности превышать не может.

Заявитель указывает, что таким образом, неверно указывать, что потребляемая мощность равна какой – то величине, а правильно указывать максимальный размер потребляемой мощности, что подтверждается документацией производителя.

Кроме того, заявитель указывает, что запрашиваемая в техническом задании характеристика для определения товара, эквивалентного указанному заказчиком, указывалась как «потребляемая мощность не более», а не как «максимальная потребляемая мощность», либо «номинальная потребляемая мощность».

На заседании Комиссии 19.07.2011 г. представитель ООО «Сызрань Строй» доводы, изложенные в жалобе поддержал, представил дополнительные пояснения к жалобе (вх. № 6753/1 от 19.07.2011 г.), содержащие указание на следующее.

Заказчику, согласно «Техническому заданию» аукционной документации, необходимо поставить многофункциональное устройства печати «Kyocera TASKalfa 181» либо эквивалент. ООО «Сызрань Строй» было отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, поскольку была заявлена потребляемая мощность предлагаемого к поставке товара как «не более 421 Вт», в то время как, в техническом задании заказчика была указана мощность, точно равная 421 Вт.

Данное требования заказчика является неправомерным, поскольку любой электрический прибор, в зависимости от режима работы, потребляет различную мощность, именно поэтому производитель указывает либо только максимальную мощность, либо значения потребляемой мощности для различных режимов работы. Это утверждение справедливо и для устройства «Kyocera TASKalfa 181», которое, как заявляет заказчик, удовлетворяет его потребностям.

В соответствии с руководством по эксплуатации многофункционального устройства печати «Kyocera TASKalfa 181» данное устройство оснащено режимом малой мощности, в котором энергопотребление снижается через определённое время с момента последнего использования устройства, а также режимом ожидания, в котором функции принтера и факса остаются в состоянии ожидания, но энергопотребление, тем не менее, сокращается до минимального при отсутствии выполняемых на устройстве операций в пределах установленного времени. Если время автоматического перехода в режим малой мощности равно времени автоматического перехода в режим ожидания, включается режим ожидания. Устройство автоматически переходит в режим малой мощности по истечении одной минуты с момента его последнего использования. Аппарат автоматически переходит в режим ожидания по истечении одной минуты с момента последнего его использования.

Также в соответствии с руководством по эксплуатации многофункционального устройства «Kyocera TASKalfa 181» время выхода из энергосберегающего режима 10 секунд, время выхода из режима ожидания... не более 17,2 секунд, время перехода в энергосберегающий режим (во время покупки)... 1

минута, время перехода в автоматический спящий режим (во время покупки)...1 минута».

В рекламном проспекте многофункционального устройства «Kyocera TASKalfa 181» приведены конкретные значения потребляемой мощности для различных режимов: «потребление электроэнергии: При печати - 421 Вт, в режиме ожидания - 63 Вт, в спящем режиме — 6,2 Вт».

Таким образом, производитель многофункционального устройства «Kyocera TASKalfa 181» определённо заявляет о том, что устройство в различных режимах потребляет различную мощность, максимальная же мощность - 421 Вт.

Представители заказчика, представили письменные возражения (вх. № 6762/1 от 19.07.2011 г.), содержащие указание на следующее.

В соответствии с подпунктом «б» частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

В первой части заявки ООО «Сызрань Строй» не были указаны конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, а именно: потребляемая мощность сетевого многофункционального устройства указана как «не более: печать 421 Вт, режим ожидания 63 Вт, режим энергосбережения 6,2 Вт».

Вместе с тем, у сетевых многофункциональных устройств «Kyocera TASKalfa 181» разные конкретные показатели, это не дает возможности комиссии принять решение о допуске ООО «Сызрань Строй» к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Многофункциональное устройство Kyocera TASKalfa 181 необходимо для поддержания функции сетевой печати и функции сетевого сканирования. Функция сетевой печати в базовой конфигурации устройства «TASKalfa 181» в стандартной комплектации поддерживает вышеуказанные функции. Опциональный винчестер HD-5 позволяет работать с расширенными функциями документооборота такими, как виртуальный почтовый ящик, функции конфиденциальной печати и другие. Контроллер сканирования может быть опционально установлен для устройства «TASKalfa 181» и является важным элементом в работе благодаря широким функциональным возможностям. При установке утилиты Scanner File на компьютер пользователя отсканированные документы могут быть помещены непосредственно в специальную папку на этом компьютере. Максимальное количество таких папок может достигать 100. Данная программа может поддерживать до трех сетевых устройств. Функция Scan to E-mail служит для моментальной отправки отсканированных документов на электронную почту пользователя. Сетевой TWAIN дает возможность сканировать документы с компьютера пользователя, используя специальное программное обеспечение и драйвера. Устройства «Kyocera TASKalfa 181» могут быть дополнительно оборудованы реверсивным автоподатчиком на 50 листов, который помогает существенно сократить время копирования и сканирования оригиналов, особенно в случае работы с большими объемами

документов. Установка дуплекса облегчит работу с двухсторонними документами и существенно сократит расход бумаги. Среди функций постпечатной обработки следует отметить опциональный финишер на 500 листов, одним из элементов которого является степлер, что существенно упрощает работу с печатными документами, которая станет еще более простой и продуктивной.

Все эти возможности необходимы для функционирования программно - аппаратного комплекса бухгалтерии при начислении зарплаты для сотрудников ФГУЗ КБ №172 ФМБА России и формирования отчетности в фонды социального страхования, пенсионные фонды и налоговой отчетности путем электронного документооборота, для объединения всех функций документооборота при высокой экономичности устройства.

Заявка ООО «Сызрань Строй» не содержит конкретных показателей товара, следовательно, единая комиссия правомерно отказала ООО «Сызрань Строй» в допуске к участию в аукционе.

Член единой комиссии <...> с доводами жалобы не согласилась, поддержала возражения уполномоченного органа.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 11:00 20.07.2011 г. для предоставления документов. У ФГУЗ «КБ №172 ФМБА России» были запрошены вторые части заявок участников размещения заказов, протоколы проведения аукциона и рассмотрения вторых частей заявок.

После перерыва все запрошенные документы были представлены.

Рассмотрев имеющиеся материалы, а также проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Сызрань Строй» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно части 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов единая комиссия проверяет заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов заявка должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования

товара при улови отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

*В ходе документального анализа заявок на участие в указанном аукционе в электронной форме было установлено, что 1 часть заявки ООО «Сызрань Строй» № 7 не содержит конкретных показателей товара, предлагаемого к поставке, а именно: в сведениях о качественных, функциональных характеристиках товара указано «потребляемая мощность **не более**: печать: 421 Вт, режим ожидания: 63 Вт, режим энергосбережения: 6,2 Вт.*

Таким образом, из заявки ООО «Сызрань Строй» невозможно однозначно определить соответствие прилагаемого товара характеристикам, указанным в аукционной документации.

Пункт 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов предусматривает, что участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме, в том числе в случае непредставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, или предоставления недостоверных сведений.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0368100007511000249/1 от 11.07.2011 г. ООО «Сызрань Строй» отказано в допуске к участию в указанном аукционе на основании пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Следовательно, единая комиссия обоснованно отказало в допуске к участию в аукционе в электронной форме ООО «Сызрань Строй».

В отношении доводов ООО «Сызрань Строй» о том, что потребляемая мощность не может быть выражена конкретным значением, Комиссия Ульяновского УФАС поясняет следующее.

Согласно технической характеристики многофункционального устройства «Kyocera TASKalfa 181», размещенной на официальном сайте производителя www.kyocera.ru потребляемая мощность составляет: печать – 421 Вт, режим ожидания – 63 Вт, режим энергосбережения (EcoPower) – 6,2 Вт.

Следовательно, производителем установлены конкретные показатели потребляемой мощности для многофункционального устройства «Kyocera TASKalfa 181».

Таким образом, жалоба ООО «Сызрань Строй» является необоснованной.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Сызрань Строй» необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.