

Решение по результатам рассмотрения жалобы

участника закупки № 003/06/69-64/2021

«08» февраля 2021 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

<...>, председателя Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

в присутствии представителей:

ООО «Бурстроиком» (далее - Заявитель) <...> (доверенность от 29.01.2021),

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ АГЕНТСТВО ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ЗАКУПКАМ (далее – Уполномоченный орган) <...> (доверенность №2 от 11.01.2021),

ГКУ «УПРАВЛЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ» (далее – Заказчик) <...> (доверенность от 14.10.2020),

рассмотрев жалобу ООО «Бурстроиком» (вх. от 01.02.2021 № 490) на действия аукционной комиссии Уполномоченного органа при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по объекту: "Повышение уровня обустройства автомобильной дороги Улан-Удэ-Романовка-Чита, км 352 - км 354 (с.Исинга) в Еравнинском районе Республики Бурятия», номер извещения - 0102200001620004546 (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

у с т а н о в и л а:

Заявитель считает, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в электронном аукционе, аукционной комиссией неправомерно признана несоответствующей дополнительным требованиям заявка ООО «Бурстроиком», так как полагает, что им представлены все надлежащие сведения и документы в качестве подтверждения опыта работ связанного с предметом контракта.

Кроме того, Заявитель ссылается на письмо ФАС России № ИА/43260/20 от 22.05.2020 года, согласно которому, представление участником закупки в составе заявки на участие в закупке контракта (договора) без приложений (образцов актов приемки выполненных работ, технического задания, смет, проектной документации и иных документов) к нему не свидетельствует об отсутствии у участника закупки, подавшего такую заявку, требуемого в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" (далее - Постановление N 99) опыта выполнения работ.

Просит признать жалобу обоснованной.

Представитель Уполномоченного органа с доводами Заявителя не согласен, представил письменный отзыв на жалобу, согласно которому Аукционной комиссией установлено, что в составе заявки Заявитель не представил дополнительные соглашения к Муниципальному контракту.

Непредставление дополнительных соглашений свидетельствует о невыполнении обязанностей, установленных документацией, поскольку указанные документы содержат информацию, необходимую для подтверждения опыта исполнения контракта (изменение суммы контракта).

Дополнительное соглашение к договору, по своей сути, изменяет основной договор. Все новые, установленные дополнительным соглашениям условия, отменяют и делают недействительными предыдущие условия, установленные в договоре, в связи с чем, документ является его неотъемлемой частью.

Кроме того, в соответствии с предметом закупки работы относятся к строительству, подтверждением опыта является наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции линейного объекта. Так как участник предоставил контракт на выполнение работ по капитальному ремонту, участником закупки в составе заявки на участие в аукционе не представлены документы, подтверждающие соответствие участника аукциона дополнительным требованиям, установленным в соответствии с Постановлением № 99.

Представитель Заказчика представил письменный отзыв на жалобу, в котором не согласен с доводами Заявителя по тем же основаниям.

Просят признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных сторонами документов и пояснений, Комиссия Бурятского УФАС России установила следующее:

30.12.2020 в Единой информационной системе (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0102200001620004546 и документация об Аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта – 32 070 987,70 рублей.

Дата начала срока подачи заявок: 30.12.2020.

Дата окончания срока подачи заявок: 22.01.2021.

Дата проведения электронного аукциона: 22.01.2021.

14.01.2021 года в извещение об электронном аукционе и документацию об электронном аукционе внесены изменения, соответствующая информация о них размещена в ЕИС.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта.

В силу части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе, перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в части 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" (далее - Постановление N 99) установлены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг.

Пунктом 2(1) приложения N 1 к Постановлению N 99 к участникам закупки на выполнение работ по

строительству, реконструкции линейного объекта, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей, установлено дополнительное требование, а именно наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции линейного объекта.

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять: не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей;

Документами, подтверждающими соответствие участника закупки указанному дополнительному требованию, являются: копия исполненного контракта (договора); копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке; копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке

В соответствии с частью 4 статьи 31 Закона о контрактной системе, в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Согласно части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе, информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В разделе 17 Информационной карты Аукциона, установлено следующее:

Дополнительные требования к участникам электронного аукциона, установленные в соответствии с постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 N 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее – Постановление № 99) (приложение № 1 к Постановлению № 99):

Выполнение работ по строительству, реконструкции линейного объекта, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей

наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции линейного объекта.

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять:

не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов

Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей;

Документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям:

копия исполненного контракта (договора);

копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные **частью 2 статьи 9** Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Информация о дополнительных требованиях, предусмотренных Постановлением N 99, предъявляемым к участникам электронного аукциона отражена также в извещении о проведении электронного аукциона.

В соответствии с частью 2 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 7 статьи 69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, не допускается.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 27.01.2021 №0102200001620004546-3 в результате рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе, аукционная комиссия приняла решение о признании несоответствующей требованиям документации об Аукционе, заявку с идентификационным номером - 109043005 (ООО «Бурстроиком»), в виду следующего:

«Основание не допуска: В соответствии с п.1 ч.6 ст.69 Закона, разделом 12 Документации об электронном аукционе, в связи с непредставлением документов и информации, предусмотренных ч. 8.2 ст. 66 Закона (электронные документы (их копии), подтверждающие соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям, установленным в соответствии с ч. 2 ст. 31

Закона и разделом 17 Информационной карты (Приложение №1 к документации об электронном аукционе). Разъяснение: участником закупки в составе заявки на участие в аукционе не представлены документы, подтверждающие соответствие участника аукциона дополнительным требованиям, установленным документацией об электронном аукционе и постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 – отсутствуют дополнительные соглашения №1 – 3 к муниципальному контракту № 0102200001619002637. Дополнительное соглашение №3 об изменении цены контракта (согласно данным реестра контрактов единой информационной системы)»

В составе заявки, в качестве подтверждения опыта в соответствии с Постановлением № 99, ООО «Бурстроиком» представлен муниципальный контракт на выполнение работ по проведению капитального ремонта защитного сооружения на р. Верхняя Ангара в с. Уоян Северо-Байкальского района Республики Бурятия (№0102200001619002637), к нему приложены: - копия акта приемки заказчиком законченных работ; - копии справок о стоимости работ (КС-3); - копии актов о приемке выполненных работ (КС-2).

Согласно данным реестра контрактов ЕИС к муниципальному контракту №0102200001619002637 заключено 3 дополнительных соглашения, дополнительным соглашением № 3 изменена цена контракта, что является существенным условием.

Вместе с тем, дополнительные соглашения, являющиеся неотъемлемой частью контракта участником закупки не представлены.

Письмо ФАС России от 22.05.2020 N ИА/43260/20 "Некоторые вопросы применения Постановления Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 N 99", в данном случае не применимо, так как дополнительное соглашение изменяет существенные условия контракта и содержит информацию, необходимую для подтверждения опыта исполнения контракта. Кроме того, условия, установленные дополнительным соглашениям, отменяют действие условий, установленных в контракте.

На основании вышеизложенного, антимонопольный орган приходит к выводу о необходимости предоставления дополнительного соглашения в составе заявки участника закупки.

Вместе с тем, согласно документации об Аукционе, подтверждением соответствия участника дополнительным требованиям является наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции линейного объекта. Однако ООО «Бурстроиком» предоставило контракт на выполнение работ по капитальному ремонту, что не соответствует установленным требованиям.

Довод Заявителя признается необоснованным, при проведении на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки данной закупки, в том числе, всей информации, размещенной в единой информационной системе в рамках данного электронного аукциона, а также действий аукционной комиссии при рассмотрении заявок, нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе, которые повлияли или могли повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя), не выявлено.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Бурятского УФАС России

р е ш и л а:

Признать жалобу ООО «Бурстроиком» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.