

Резолютивная часть решения объявлена 30.12.2013г.

Решение изготовлено в полном объеме 10.01.2014г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) <...>,

в присутствии представителей заказчика – Государственного автономного учреждения «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» (далее – ГАУ «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» <...>, <...> в присутствии представителя заявителя -ООО «Сфинкс» <...>, рассмотрев жалобу по заявлению ООО «Сфинкс»(далее –заявитель)на действия заказчика – ГАУ «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» при проведении открытого аукциона в электронной форме №0711200023713000118 на оказание услуг круглосуточной охраны помещения государственного автономного учреждения «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» с применением боевого ручного стрелкового оружия с осуществлением обеспечения контрольно-пропускного режима,

У С Т А Н О В И Л А:

В соответствии с частью 1 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее –Закон о контрактной системе) настоящий Федеральный закон применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе или на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг либо приглашения принять участие в которых направлены после дня вступления в силу настоящего Федерального закона. К отношениям, возникшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, он применяется в части прав и обязанностей, которые возникнут после дня его вступления в силу, если иное не предусмотрено настоящей статьей. Государственные и муниципальные контракты, гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, заключенные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, сохраняют свою силу.

Согласно совместному письму Министерства экономического развития Российской Федерации от 27.12.2013 № 29401-ЕЕ/Д28и и Федеральной антимонопольной службы от 30.12.2013 г. № АД/53811/13 размещение заказов, извещения об осуществлении которых направлены до 1 января 2014 года, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее —Закон о размещении заказов), в том числе при осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0711200023713000118 на оказание услуг круглосуточной охраны помещения государственного автономного учреждения «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» с применением боевого ручного стрелкового оружия с осуществлением обеспечения контрольно-пропускного режима, было размещено на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 28.11.2013г.

Заказчик – ГАУ «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк».

Начальная (максимальная) цена договора – 1392 348,00 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 06.12.2013г. в 08:00.

Дата окончания срока рассмотрения заявок – 09.12.2013г.

Дата проведения открытого аукциона – 12.12.2013г.

Заявитель в своей жалобе указал на то, что поданная им заявка была отклонена заказчиком неправомерно; документация об открытом аукционе в электронной форме не соответствует действующему законодательству Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд, а именно: заказчиком в документации предъявляются требования, которые являются избыточными и ограничивают круг участников аукциона.

Представители заказчика не согласились с доводами заявителя, представив устные и письменные пояснения.

Заслушав представителей заказчика, а также изучив материалы, Комиссия установила следующее.

С 01.01.2012г. вступил в силу (за исключением отдельных положений) Федеральный закон от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупке).

Целями регулирования Закона о закупке являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также – закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно статье 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе правовым актом, регламентирующим правила закупки – положением о закупке.

Вместе с тем, заказчики, не разместившие положение о закупках, размещение закупки осуществляют в соответствии с Законом о размещении заказов.

Заказчиком положение о закупках не размещено. Следовательно, ГАУ «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» при проведении вышеуказанного открытого

аукциона в электронной форме руководствуется требованиями Закона о размещении заказов.

Согласно протоколу №0711200023713000118-6 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 17.12.2013 г. заявке заявителя –ООО «Сфинкс» было отказано в допуске к участию в открытом аукционе в связи с несоответствием заявки требованиям документации.

1. Согласно части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливается обязательное требование к соответствию участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в случае несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

Согласно документации вышеуказанного аукциона предметом торгов является оказание услуг круглосуточной охраны помещения государственного автономного учреждения «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» с применением боевого ручного стрелкового оружия с осуществлением обеспечения контрольно-пропускного режима.

Вместе с тем, вторая часть заявки заявителя содержала копии разрешений на хранение и использование видов оружия, которые, согласно государственному кадастру гражданского и служебного оружия и патронов к нему, подготовленному в соответствии с Федеральным Законом «Об оружии» и постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации», относятся к служебному оружию.

Таким образом, заявка ООО «Сфинкс» не соответствовала требованиям документации, а именно полномочия ООО «Сфинкс», согласно представленному в составе заявки разрешению на хранение и использование видов оружия не соответствовали предмету данного аукциона, в связи с чем данная заявка и была отклонена комиссией заказчика.

Следовательно, довод заявителя является необоснованным.

2. В соответствии с частью 4 статьи 11 Закона о размещении заказов кроме указанных в частях 1 - 3 настоящей статьи требований и установленных в соответствии со статьей 55.3 настоящего Федерального закона требований, Правительство Российской Федерации, заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

Вместе с тем, предметом вышеуказанного аукциона согласно документации является оказание услуг круглосуточной охраны помещения государственного

автономного учреждения «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» с применением боевого ручного стрелкового оружия с осуществлением обеспечения контрольно-пропускного режима.

Согласно Перечню объектов, подлежащих государственной охране, регламентированный Приложением №1 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 года №587, ГАУ «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» не подпадает под указанный перечень, тем самым заказчик не вправе устанавливать требование по использованию при оказании охранных услуг боевого ручного стрелкового оружия, что является нарушением требований части 4 статьи 11 Закона о размещении заказов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Сфинкс» на действия заказчика – ГАУ «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» при проведении открытого аукциона в электронной форме №0711200023713000118 на оказание услуг круглосуточной охраны помещения государственного автономного учреждения «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» с применением боевого ручного стрелкового оружия с осуществлением обеспечения контрольно-пропускного режима частично обоснованной.

2. Признать заказчика ГАУ «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» нарушившим требования части 4 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать заказчику – ГАУ «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» предписание об устранении нарушений требований действующего законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание заказчику

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия <...>,

руководствуясь статьями 18.1, 23, частью 4 статьи 41, части 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от 30 декабря 2013 года по жалобе № Т04-223/2013 о нарушениях законодательства Российской Федерации о размещении заказов, допущенных заказчиком - ГАУ «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк»

при проведении открытого аукциона в электронной форме №0711200023713000118 на оказание услуг круглосуточной охраны помещения государственного автономного учреждения «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» с применением боевого ручного стрелкового оружия с осуществлением обеспечения контрольно-пропускного режима, в частности требований части 4 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику – ГАУ «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк»:

1. Устранить выявленные нарушения требований части 4 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», допущенные заказчиком ГАУ «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» при проведении открытого аукциона в электронной форме №0711200023713000118 на оказание услуг круглосуточной охраны помещения государственного автономного учреждения «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» с применением боевого ручного стрелкового оружия с осуществлением обеспечения контрольно-пропускного режима для чего:

отменить все протоколы, составленные в ходе проведения вышеуказанного открытого аукциона в электронной форме;

– внести изменения в документацию, извещение об открытом аукционе в электронной форме №0711200023713000118 в соответствии с требованиями действующего законодательства;

– продлить срок подачи заявок на участие в вышеуказанном открытом аукционе в электронной форме так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных изменений в документацию об аукционе до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе такой срок составлял не менее чем 5 дней или повторно провести процедуру размещения вышеуказанного заказа в соответствии с требованиями действующего законодательства;

– в течение двух рабочих дней со дня принятия решения о внесении изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме направить информацию о таких изменениях через оператора электронной площадки всем участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в вышеуказанном открытом аукционе в электронной форме.

– в течение одного дня со дня принятия решения о внесении изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме разместить такие изменения на официальном сайте (электронной торговой площадке);

2. В течение 10 (десяти) дней со дня получения настоящего предписания представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан доказательства исполнения настоящего предписания.

За неисполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность в соответствии со статьей 19.5 Кодекса

Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание оператору электронной площадки

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) <...>,

руководствуясь статьями 18.1, 23, частью 4 статьи 41, части 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от 30 декабря 2013 года по жалобе № Т04-223/2013 о нарушениях законодательства Российской Федерации о размещении заказов, допущенных заказчиком - ГАУ «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» при проведении открытого аукциона в электронной форме №0711200023713000118 на оказание услуг круглосуточной охраны помещения государственного автономного учреждения «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» с применением боевого ручного стрелкового оружия с осуществлением обеспечения контрольно-пропускного режима, в частности требований части 4 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Оператору электронной площадки etp.zakazrf.ru - ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан»:

1. Возвратить участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, предметом которого является оказание услуг круглосуточной охраны помещения государственного автономного учреждения «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» с применением боевого ручного стрелкового оружия с осуществлением обеспечения контрольно-пропускного режима (идентификационный номер извещения 0711200023713000118) такие заявки с последующим прекращением блокирования денежных средств, заблокированных для обеспечения участия в вышеуказанном открытом аукционе в электронной форме.

2. Отменить все протоколы, составленные в ходе проведения вышеуказанного открытого аукциона в электронной форме;

3. Предоставить заказчику – ГАУ «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» техническую возможность исполнить предписание об устранении нарушений, выявленных при рассмотрении жалобы ООО «Сфинкс» (далее – заявитель) на действия заказчика – ГАУ «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» при проведении открытого аукциона в электронной форме №0711200023713000118 на

оказание услуг круглосуточной охраны помещения государственного автономного учреждения «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» с применением боевого ручного стрелкового оружия с осуществлением обеспечения контрольно-пропускного режима.

4. В течение 10 (десяти) дней со дня получения настоящего предписания представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан доказательства исполнения настоящего предписания.

За неисполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.