

Резолютивная часть решения объявлена 30.12.2013г.

Решение изготовлено в полном объеме 10.01.2014г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) <...>,

в присутствии представителей заказчика – Государственного автономного учреждения «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» (далее – ГАУ «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» <...>, <...> в присутствии представителя заявителя -ООО «Сфинкс» <...>, рассмотрев жалобу по заявлению ООО «Сфинкс»(далее –заявитель)на действия заказчика – ГАУ «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» при проведении открытого аукциона в электронной форме №0711200023713000118 на оказание услуг круглосуточной охраны помещения государственного автономного учреждения «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» с применением боевого ручного стрелкового оружия с осуществлением обеспечения контрольно-пропускного режима,

#### У С Т А Н О В И Л А:

В соответствии с частью 1 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее –Закон о контрактной системе) настоящий Федеральный закон применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе или на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг либо приглашения принять участие в которых направлены после дня вступления в силу настоящего Федерального закона. К отношениям, возникшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, он применяется в части прав и обязанностей, которые возникнут после дня его вступления в силу, если иное не предусмотрено настоящей статьей. Государственные и муниципальные контракты, гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, заключенные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, сохраняют свою силу.

Согласно совместному письму Министерства экономического развития Российской Федерации от 27.12.2013 № 29401-ЕЕ/Д28и и Федеральной антимонопольной службы от 30.12.2013 г. № АД/53811/13 размещение заказов, извещения об осуществлении которых направлены до 1 января 2014 года, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее —Закон о размещении заказов), в том числе при осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0711200023713000118 на оказание услуг круглосуточной охраны помещения государственного автономного учреждения «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» с применением боевого ручного стрелкового оружия с осуществлением обеспечения контрольно-пропускного режима, было размещено на официальном сайте Российской Федерации [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 28.11.2013г.

Заказчик – ГАУ «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк».

Начальная (максимальная) цена договора – 1392 348,00 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 06.12.2013г. в 08:00.

Дата окончания срока рассмотрения заявок – 09.12.2013г.

Дата проведения открытого аукциона – 12.12.2013г.

Заявитель в своей жалобе указал на то, что поданная им заявка была отклонена заказчиком неправомерно; документация об открытом аукционе в электронной форме не соответствует действующему законодательству Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд, а именно: заказчиком в документации предъявляются требования, которые являются избыточными и ограничивают круг участников аукциона.

Представители заказчика не согласились с доводами заявителя, представив устные и письменные пояснения.

Заслушав представителей заказчика, а также изучив материалы, Комиссия установила следующее.

С 01.01.2012г. вступил в силу (за исключением отдельных положений) Федеральный закон от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупке).

Целями регулирования Закона о закупке являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также – закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно статье 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе правовым актом, регламентирующим правила закупки – положением о закупке.

Вместе с тем, заказчики, не разместившие положение о закупках, размещение закупки осуществляют в соответствии с Законом о размещении заказов.

Заказчиком положение о закупках не размещено. Следовательно, ГАУ «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» при проведении вышеуказанного открытого

аукциона в электронной форме руководствуется требованиями Закона о размещении заказов.

Согласно протоколу №0711200023713000118-6 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 17.12.2013 г. заявке заявителя –ООО «Сфинкс» было отказано в допуске к участию в открытом аукционе в связи с несоответствием заявки требованиям документации.

1. Согласно части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливается обязательное требование к соответствию участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в случае несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

Согласно документации вышеуказанного аукциона предметом торгов является оказание услуг круглосуточной охраны помещения государственного автономного учреждения «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» с применением боевого ручного стрелкового оружия с осуществлением обеспечения контрольно-пропускного режима.

Вместе с тем, вторая часть заявки заявителя содержала копии разрешений на хранение и использование видов оружия, которые, согласно государственному кадастру гражданского и служебного оружия и патронов к нему, подготовленному в соответствии с Федеральным Законом «Об оружии» и постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации», относятся к служебному оружию.

Таким образом, заявка ООО «Сфинкс» не соответствовала требованиям документации, а именно полномочия ООО «Сфинкс», согласно представленному в составе заявки разрешению на хранение и использование видов оружия не соответствовали предмету данного аукциона, в связи с чем данная заявка и была отклонена комиссией заказчика.

Следовательно, довод заявителя является необоснованным.

2. В соответствии с частью 4 статьи 11 Закона о размещении заказов кроме указанных в частях 1 - 3 настоящей статьи требований и установленных в соответствии со статьей 55.3 настоящего Федерального закона требований, Правительство Российской Федерации, заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

Вместе с тем, предметом вышеуказанного аукциона согласно документации является оказание услуг круглосуточной охраны помещения государственного

автономного учреждения «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» с применением боевого ручного стрелкового оружия с осуществлением обеспечения контрольно-пропускного режима.

Согласно Перечню объектов, подлежащих государственной охране, регламентированный Приложением №1 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 года №587, ГАУ «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» не подпадает под указанный перечень, тем самым заказчик не вправе устанавливать требование по использованию при оказании охранных услуг боевого ручного стрелкового оружия, что является нарушением требований части 4 статьи 11 Закона о размещении заказов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

**Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ООО «Сфинкс» на действия заказчика – ГАУ «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» при проведении открытого аукциона в электронной форме №0711200023713000118 на оказание услуг круглосуточной охраны помещения государственного автономного учреждения «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» с применением боевого ручного стрелкового оружия с осуществлением обеспечения контрольно-пропускного режима частично обоснованной.

2. Признать заказчика ГАУ «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» нарушившим требования части 4 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать заказчику – ГАУ «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» предписание об устранении нарушений требований действующего законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

### **Предписание заказчику**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия <...>,

руководствуясь статьями 18.1, 23, частью 4 статьи 41, части 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от 30 декабря 2013 года по жалобе № Т04-223/2013 о нарушениях законодательства Российской Федерации о размещении заказов, допущенных заказчиком - ГАУ «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк»

при проведении открытого аукциона в электронной форме №0711200023713000118 на оказание услуг круглосуточной охраны помещения государственного автономного учреждения «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» с применением боевого ручного стрелкового оружия с осуществлением обеспечения контрольно-пропускного режима, в частности требований части 4 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику – ГАУ «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк»:

1. Устранить выявленные нарушения требований части 4 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», допущенные заказчиком ГАУ «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» при проведении открытого аукциона в электронной форме №0711200023713000118 на оказание услуг круглосуточной охраны помещения государственного автономного учреждения «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» с применением боевого ручного стрелкового оружия с осуществлением обеспечения контрольно-пропускного режима для чего:

отменить все протоколы, составленные в ходе проведения вышеуказанного открытого аукциона в электронной форме;

– внести изменения в документацию, извещение об открытом аукционе в электронной форме №0711200023713000118 в соответствии с требованиями действующего законодательства;

– продлить срок подачи заявок на участие в вышеуказанном открытом аукционе в электронной форме так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных изменений в документацию об аукционе до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе такой срок составлял не менее чем 5 дней или повторно провести процедуру размещения вышеуказанного заказа в соответствии с требованиями действующего законодательства;

– в течение двух рабочих дней со дня принятия решения о внесении изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме направить информацию о таких изменениях через оператора электронной площадки всем участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в вышеуказанном открытом аукционе в электронной форме.

– в течение одного дня со дня принятия решения о внесении изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме разместить такие изменения на официальном сайте (электронной торговой площадке);

2. В течение 10 (десяти) дней со дня получения настоящего предписания представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан доказательства исполнения настоящего предписания.

За неисполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность в соответствии со статьей 19.5 Кодекса

Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

### **Предписание оператору электронной площадки**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) <...>,

руководствуясь статьями 18.1, 23, частью 4 статьи 41, части 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от 30 декабря 2013 года по жалобе № Т04-223/2013 о нарушениях законодательства Российской Федерации о размещении заказов, допущенных заказчиком - ГАУ «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» при проведении открытого аукциона в электронной форме №0711200023713000118 на оказание услуг круглосуточной охраны помещения государственного автономного учреждения «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» с применением боевого ручного стрелкового оружия с осуществлением обеспечения контрольно-пропускного режима, в частности требований части 4 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

#### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

Оператору электронной площадки [etp.zakazrf.ru](http://etp.zakazrf.ru) - ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан»:

1. Возвратить участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, предметом которого является оказание услуг круглосуточной охраны помещения государственного автономного учреждения «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» с применением боевого ручного стрелкового оружия с осуществлением обеспечения контрольно-пропускного режима (идентификационный номер извещения 0711200023713000118) такие заявки с последующим прекращением блокирования денежных средств, заблокированных для обеспечения участия в вышеуказанном открытом аукционе в электронной форме.
2. Отменить все протоколы, составленные в ходе проведения вышеуказанного открытого аукциона в электронной форме;
3. Предоставить заказчику – ГАУ «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» техническую возможность исполнить предписание об устранении нарушений, выявленных при рассмотрении жалобы ООО «Сфинкс» (далее – заявитель) на действия заказчика – ГАУ «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» при проведении открытого аукциона в электронной форме №0711200023713000118 на

оказание услуг круглосуточной охраны помещения государственного автономного учреждения «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» с применением боевого ручного стрелкового оружия с осуществлением обеспечения контрольно-пропускного режима.

4. В течение 10 (десяти) дней со дня получения настоящего предписания представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан доказательства исполнения настоящего предписания.

За неисполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.