

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 11 апреля 2014 г.  
Новосибирск

г.

Решение в полном объеме изготовлено 11 апреля 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н. П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии,

Шагжитарова А.М. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу ОАО «Аурат» (вх. 1539э от 03.04.2014 г.) на действия заказчика МУП «Комбинат бытовых услуг» г. Бердск по проведению закупки в форме запроса у единственного поставщика на поставку алюминия сернокислого технического в количестве 300 тонн (извещение № 31401026757 от 31.03.2014г.), в присутствии заказчика «...»,

### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ОАО «Аурат», которое сообщает следующее.

31 марта 2014 года муниципальное унитарное предприятие «Комбинат бытовых услуг» г. Бердск, именуемое в дальнейшем «Заказчик», на официальном сайте закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) разместило Извещение № 31401026757 о проведении закупки в форме запроса у единственного поставщика на поставку алюминия сернокислого технического в количестве 300 тонн, начальная (максимальная) цена договора 3 171 184, 00 рублей. Извещение носило информационный характер, т.к. Заказчик выбрал способ закупки: закупка у единственного поставщика.

Процедура закупки осуществляется Заказчиком в соответствии с Положением о закупке, утвержденным Заказчиком 20 сентября 2013 г. Приказ № 125 с изм., внесенными Приказом № 30 от 18.02.2014г. и размещенным на сайте [wvm.zakupki.gov.ru](http://wvm.zakupki.gov.ru).

В соответствии с п. 1, 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Федеральный закон № 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ, правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Выбранный способ закупки у единственного поставщика должен проводиться Заказчиком в соответствии с разделом 8.9 Положения о закупке «Закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя. Согласно пункту 8.9.1. Положения о закупке Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) - это способ осуществления закупок, при котором Заказчик заключает договор с поставщиком (исполнителем, подрядчиком) без проведения конкурентных процедур.

При этом, согласно пункта 8.9.2. Положения о закупке решение о закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) принимается руководителем Заказчика или уполномоченным им лицом на основании служебной записки - инициатора закупки.

Исходя из содержания пункта 8.9.4. Положения о закупке Закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться в случае если:

стоимость закупаемых Заказчиком товаров, выполнение работ, оказание услуг не превышает 500 000 (Пятьсот тысяч) рублей по одной сделке;

продукция имеется в наличии только у какого-либо конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя) или какой-либо конкретный поставщик (подрядчик, исполнитель) обладает исключительными правами в отношении данных товаров (работ, услуг) и не существует никакой разумной альтернативы или замены, в том числе в случае, если:

существует срочная потребность в товарах, работах, услугах вследствие произошедшей аварии или возникновения иных непредвиденных обстоятельств, обусловивших срочность закупки, в связи с чем, проведение конкурентных процедур закупки является нецелесообразным. Заказчик вправе заключить в соответствии с настоящим пунктом договор на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в количестве, объеме, необходимых для ликвидации аварии или иных непредвиденных обстоятельств. Решение о проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) принимается руководителем Заказчика или уполномоченным им лицом на основании служебной записки начальника структурного подразделения - инициатора закупки, акта обследования аварии или иных документов, подтверждающих необходимость срочной закупки.

Продукция - алюминий серноокислый технический, необходимая Заказчику, сертифицирована и изготавливается в соответствии с ГОСТом. Право производить указанную продукцию имеет не только организация, которая выбрана Заказчиком.

В обжалуемой нами закупки Заказчик, почему то, счел необходимым ограничиться выбором одного поставщика при наличии как минимум 4-х производителей аналогичной продукции.

Таким образом, действия Заказчика ограничивают участие иных участников закупки при способе закупки в форме единственного поставщика. В разделе 8.9.4 Положения о закупке приведен исчерпывающий перечень случаев, при которых предполагается закупка у единственного поставщика. Обжалуемая нами Закупка не подпадает ни под один, указанный в разделе 8.9.4 Положения о закупке случай.

И более того Заказчик по результатам проведенной закупки, приобрел продукцию по значительно завышенной цене, чем её приобретают предприятия, находящиеся в непосредственной близости к Заказчику, но при этом, видимо, более заинтересованные, в экономически эффективном расходовании денежных средств на приобретение товаров.

Возложив тем самым бремя своих неоправданных расходов на конечных потребителей воды жителей г. Бердска, а также предприятий, находящихся в его черте

По мнению ОАО «Аурат» проводимая Заказчиком процедура закупки противоречит целям Федерального закона № 223-ФЗ, которыми являются, в том числе обеспечение единства экономического пространства, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Установив способ закупки - закупка у единственного поставщика, Заказчик грубо нарушил принципы, названные в статье 3 Федерального закона № 223-ФЗ:

информационная открытость закупки;

равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В ответ на уведомление о поступлении жалобы Новосибирского УФАС России МУП «КБУ» представило необходимую документацию. На заседании Комиссии представители заказчика представили следующие возражения на жалобу ОАО «Аурат».

В соответствии с пунктом 8 «Плана закупок товаров, работ, услуг для нужд МУП «КБУ» на 2014 год» определена поставка алюминия сернокислого технического (очищенный) в количестве 300 (трехсот) тонн. Данная продукция является жизненно

необходимой для очистки питьевой воды для нужд населения г.Бердска.

Согласно ст.8.9. «Положения о закупках товаров, работ, услуг МУП «КБУ» закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) - это способ осуществления закупок, при котором Заказчик заключает договор с поставщиком (исполнителем, подрядчиком) без проведения конкурентных процедур.

Закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться, в том числе в случае если:

существует срочная потребность в товарах, работах, услугах вследствие произошедшей аварии или возникновения иных непредвиденных обстоятельств, обусловивших срочность закупки, в связи с чем, проведение конкурентных процедур закупки является нецелесообразным. Заказчик вправе заключить в соответствии с настоящим пунктом договор на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в количестве, объеме, необходимых для ликвидации аварии или иных непредвиденных обстоятельств. Решение о проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) принимается руководителем Заказчика или уполномоченным им лицом на основании служебной записки начальника структурного подразделения - инициатора закупки, акта обследования аварии или иных документов, подтверждающих необходимость срочной закупки;

заказчик, ранее закупив продукцию у какого-либо поставщика (подрядчика, исполнителя), определяет, что у того же поставщика (подрядчика, исполнителя) должны быть произведены дополнительные закупки по соображениям стандартизации или ввиду необходимости обеспечения совместимости с имеющимися товарами, оборудованием, технологией или услугами, учитывая эффективность первоначальных закупок с точки зрения удовлетворения потребностей Заказчика, ограниченный объем предлагаемых закупок по сравнению с первоначальными закупками, разумность цены и непригодность продукции, альтернативной рассматриваемой.

С 2009 года услуги по поставке алюминия сернокислого технического (очищенный) осуществляет ООО «Метакхим». С данным поставщиком МУП «КБУ» сотрудничает не один год. Продукция, поставляемая данной организацией, соответствует требованиям ГОСТа и подходит для существующей схемы очистки воды на очистных сооружениях НФС-1, построенных в 1956г. За несколько лет совместной работы ООО «Метакхим» зарекомендовало себя как честный, добросовестный, всегда идущий на уступки поставщик, осуществляющий поставки в срок и без задержек.

Стоимость продукции по анализу рынка проведенного нашими сотрудниками минимальна и составляет: 8 960 рублей копеек за тонну в том числе: транспортные услуги, налоги и другие обязательные платежи.

Для справки: минимальная стоимость 1 тонны данного коагулянта, предлагаемого ООО «Аква-реагент» (г.Дзержинск) - 9 1 00 рублей, ООО «Урал-коагулянт» (г.Первоуральск) - 9 325 рублей, ООО «ЭкоХим» - 9 350 рублей (г. Санкт-Петербург), ПК «АКИВ» (г.Новосибирск) - 13 570 рублей.

Согласно служебной записке директора водопроводно-канализационного

хозяйства МУП «КБУ» запасов, планируемых, в связи с ранним весенним паводком, оказалось не достаточно для безаварийного прохождения паводкового периода. Для стабильной работы очистных сооружений НФС-2 и недопущения срывов в поставке воды населению, необходимо пополнить запасы сернокислого алюминия.

Дополнительно, необходимо отметить, что в целях снижения риска возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с весенним паводком, повышения готовности сил и средств городского звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к действиям при обострении обстановки, администрацией г.Бердска издано постановление № 852 от 06.03.2014г. «О проведении организационно-технических мероприятий в период весеннего паводка 2014 года», в соответствии с которым МУП «КБУ» предписано, в том числе произвести своевременный запас реагентов и не допустить снижения качества подаваемой питьевой воды для населения на весь паводковый период.

В связи с чем, с ООО «Метаким» заключено дополнительное соглашение о поставке указанного коагулянта в количестве 134 тонн. Соответственно в «Плане закупок товаров, работ, услуг для нужд МУП «КБУ» стоимость закупаемой продукции на 2014 год будет скорректирована.

На основании вышеизложенного и руководствуясь пунктами 4, 14 статьи 8.9 «Положения о закупках товаров, работ, услуг МУП «КБУ» принято решение о проведении закупки у единственного поставщика ООО «Метаким».

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

31 марта 2014 года муниципальное унитарное предприятие «Комбинат бытовых услуг» г, Бердск» разместило Извещение № 31401026757 о проведении закупки в форме запроса у единственного поставщика на поставку алюминия сернокислого технического в количестве 300 тонн.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Федерального закона № 223-ФЗ, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ст.8.9. «Положения о закупках товаров, работ, услуг МУП «КБУ» закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) - это способ осуществления закупок, при котором Заказчик заключает договор с поставщиком (исполнителем, подрядчиком) без проведения конкурентных процедур.

П. 4 ст. 8.9.4. «Положения о закупках товаров, работ, услуг МУП «КБУ» разъясняет, что закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться, в том числе, в случае если существует срочная потребность в товарах, работах, услугах вследствие произошедшей аварии или возникновения иных непредвиденных обстоятельств, обусловивших срочность закупки, в связи с чем, проведение конкурентных процедур закупки является нецелесообразным.

Заказчик вправе заключить в соответствии с настоящим пунктом договор на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в количестве, объеме, необходимых для ликвидации аварии или иных непредвиденных обстоятельств. Решение о проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) принимается руководителем Заказчика или уполномоченным им лицом на основании служебной записки начальника структурного подразделения - инициатора закупки, акта обследования аварии или иных документов, подтверждающих необходимость срочной закупки.

Согласно п. 14 ст. 8.9.4. «Положения о закупках товаров, работ, услуг МУП «КБУ», заказчик, ранее закупив продукцию у какого-либо поставщика (подрядчика, исполнителя), определяет, что у того же поставщика (подрядчика, исполнителя) должны быть произведены дополнительные закупки по соображениям стандартизации или ввиду необходимости обеспечения совместимости с имеющимися товарами, оборудованием, технологией или услугами, учитывая эффективность первоначальных закупок с точки зрения удовлетворения потребностей Заказчика, ограниченный объем предлагаемых закупок по сравнению с первоначальными закупками, разумность цены и непригодность продукции, альтернативной рассматриваемой.

Согласно служебной записке Директора водопроводно-канализационного хозяйства МУП «КБУ» «...» от 15.01.2014 г., запасов, планируемых, в связи с ранним весенним паводком, оказалось не достаточно для безаварийного прохождения паводкового периода. В целях стабильной работы НФС-2 и недопущения срывов в поставке воды населению, МУП «КБУ» необходимо пополнить запасы сернокислого алюминия.

Администрацией г. Бердска издано постановление № 852 от 06.03.2014г. «О проведении организационно-технических мероприятий в период весеннего паводка 2014 года», в целях снижения риска возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с весенним паводком, повышения готовности сил и средств городского звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к действиям при обострении обстановки, МУП «КБУ» предписано, в том числе произвести своевременный запас реагентов и не допустить снижения качества подаваемой питьевой воды для населения на весь паводковый период.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 21 Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденного приказом ФАС России от 18.01.2013 № 17/13, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОАО «Аурат» на действия заказчика МУП «Комбинат бытовых услуг» г. Бердск по проведению закупки в форме запроса у единственного поставщика на поставку алюминия сернокислого технического в количестве 300 тонн необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.