

ООО «Газпром газораспределение

Самара»

445350, Самарская область,

г. Жигулевск, ул. Никитинская, д. 1

info@vogk.ru

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела

об административном правонарушении № 4-19.8.1-255/00-02-18

и проведении административного расследования

«16» марта 2018 г. г. Москва

Я, <.....>, рассмотрев акт осмотра интернет-сайта ООО «Газпром газораспределение Самара» от 22.02.2018 № 02-3756-С/18 в соответствии с частью 1 статьи 28.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее — КоАП), в отношении ООО «Газпром газораспределение Самара» (адрес: 445350, Самарская область, г. Жигулевск, ул. Никитинская, д. 1; ИНН 6345009196; ОГРН 1036301730871, дата регистрации в качестве юридического лица — 01.07.1998),

УСТАНОВИЛ:

В рамках осуществления государственного контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам», сотрудниками ФАС России проведен осмотр официального сайта ООО «Газпром газораспределение Самара» <https://63gaz.ru/> в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее — интернет-сайт).

ООО «Газпром газораспределение Самара» включено в Реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе Приказом ФСТ от 20.04.2012 № 277-э на территории Самарской области (регистрационный номер в реестре 63.2.16).

По результатам проведенного осмотра интернет-сайта ООО «Газпром

газораспределение Самара», ФАС России установлено и отражено в акте осмотра сайта от 22.02.2018 № 02-3756-С/18, что информация, подлежащая раскрытию в соответствии с пунктом 11 постановления Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам» (далее — Стандарты раскрытия информации), раскрыта не в полном объеме.

Формы раскрытия информации утверждены Приказом ФАС России от 07.04.2014 № 231/14 «Об утверждении форм, сроков и периодичности раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам» (далее — Приказ ФАС России от 07.04.2014 № 231/14) и Приказом ФСТ РФ от 31.01. 2011 № 36-э «Об утверждении форм, сроков и периодичности раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам, а также правил заполнения указанных форм» (далее — Приказ ФСТ РФ от 31.01. 2011 № 36-э).

В соответствии с пунктом 4 Стандартов раскрытия информации субъекты естественных монополий обязаны сообщать по запросу потребителей адрес официального сайта и наименования официальных печатных изданий, где размещается информация.

Под раскрытием информации понимается обеспечение доступа неограниченного круга лиц к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий независимо от цели получения указанной информации.

Перечень информации, подлежащей раскрытию в соответствии с пунктом 11 Стандартов раскрытия информации, является исчерпывающим.

Было установлено, что информация раскрыта ООО «Газпром газораспределение Самара» не в полном объеме, а именно отсутствует информация:

1) о тарифах на услуги по транспортировке газа по трубопроводам (с детализацией каждой составляющей тарифа), в отношении которых осуществляется государственное регулирование, с указанием источника официального опубликования решения регулирующего органа об установлении тарифов (в соответствии с Приказом ФСТ информация должна публиковаться по мере принятия решений ФАС России (ФСТ России), в 10-дневный срок с даты опубликования в официальном издании ФАС России (ФСТ России) решения об установлении (пересмотре) тарифов).

Было установлено, что сведения о тарифах на услуги по транспортировке газа были опубликованы на текущий год в 2015, 2016 и 2017 году.

При этом, в соответствии с Приказом ФСТ информация должна публиковаться по мере принятия решений в 10-дневный срок с даты опубликования. Таким образом, в информации раскрытой за 2015, 2016 годы содержатся не полные сведения о тарифах на услуги по транспортировке газа для ООО «Газпром газораспределение Самара», утвержденных приказом ФСТ России от 29.05.2015 № 193-э/6.

2) о наличии (отсутствии) технической возможности доступа к регулируемым услугам по транспортировке газа по трубопроводам (в соответствии с Приказом ФАС информация должна публиковаться ежеквартально с разбивкой по месяцам, в течение 30 дней по окончании квартала).

Из статьи 2 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» следует, что потребитель газа - лицо, приобретающее газ для собственных бытовых нужд, а также собственных производственных или иных хозяйственных нужд.

Исходя из сведений, раскрытых ООО «Газпром газораспределение Самара» невозможно идентифицировать потребителя, чьи объемы газа в соответствии с поступившими заявками и объемы газа в соответствии с удовлетворенными заявками отражены в раскрываемой информации.

- - - о регистрации и ходе реализации заявок на доступ к услугам по транспортировке газа по трубопроводам и заявок на подключение (подсоединение) к магистральному газопроводу или газораспределительной сети субъектов естественных монополий (в соответствии с Приказом ФАС информация должна публиковаться ежегодно, в течение 30 дней по окончании года).

Сведения о заявках на подключение не были раскрыты за IV квартал 2017 года.

4) об условиях, на которых осуществляется оказание регулируемых услуг по транспортировке газа по трубопроводам субъектами естественных монополий и (или) подключение (подсоединение) к магистральному газопроводу или газораспределительной сети субъектов естественных монополий (в соответствии с Приказом ФАС информация должна публиковаться ежегодно, в течение 30 дней по окончании года или со дня вступления изменений в силу).

В информации раскрытой ООО «Газпром газораспределение Самара» отсутствуют типовая форма договора об оказании услуг по транспортировке газа и типовая форма договора о подключении к газораспределительной сети.

5) о способах приобретения, стоимости и об объемах товаров, необходимых для оказания услуг по транспортировке газа по трубопроводам.

Пунктом 27 Стандартов установлено, что информация о способах приобретения, стоимости и объемах товаров, необходимых для оказания услуг по транспортировке газа по трубопроводам, содержит сведения:

а) о видах (группах) товаров (работ, услуг), необходимых для оказания услуг по транспортировке газа по трубопроводам;

б) об объемах приобретаемых товаров (работ, услуг);

в) о стоимости приобретаемых товаров (работ, услуг);

г) о способах приобретения товаров (работ, услуг) применительно к каждому виду

(группе) этих товаров (работ, услуг), а также условия проведения открытых торгов (конкурсов, аукционов).

В информации раскрытой ООО «Газпром газораспределение Самара» отсутствуют данные сведения.

- - - о плате за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированных тарифных ставках, определяющих ее величину, в отношении которых осуществляется государственное регулирование, с указанием источника официального опубликования решения регулирующего органа об их установлении.

ФАС России в порядке осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации, руководствуясь Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» и на основании Стандартов раскрытия информации, выявила 13.02.2018 отсутствие информации подлежащей раскрытию субъектом естественной монополии в соответствии с формами, утвержденными Приказом ФАС России от 07.04.2014 № 231/14 и Приказом ФСТ РФ от 31.01.2011 № 36-э.

Согласно пункту 3 Стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий раскрывается информация, в том числе, путем опубликования на официальном сайте субъекта естественных монополий и (или) ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации.

Таким образом, ООО «Газпром газораспределение Самара» должно было опубликовать сведения, подлежащие раскрытию в сети Интернет на официальном сайте ООО «Газпром газораспределение Самара», а именно сведения указанные в подпунктах «а», «г» - «е», «и», «к» Стандартов раскрытия информации.

Так, согласно части 1 статьи 19.8.1 КоАП непредоставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности, неопубликование сведений или опубликование заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями, а также должностными лицами федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) либо должностными лицами органов местного самоуправления, осуществляющих регулирование цен (тарифов), если опубликование и (или) предоставление таких сведений являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо нарушение порядка, способа или сроков, которые установлены стандартами раскрытия информации, и форм ее предоставления должностными лицами указанных органов и организациями, за исключением

случаев, предусмотренных статьями 9.15, 13.19.1 и 13.19.2 КоАП влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии со 23.51 КоАП органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.8.1 КоАП.

Таким образом, в действиях (бездействии) ООО «Газпром газораспределение Самара» содержатся признаки нарушения требований, установленных Стандартами раскрытия информации, ответственность за которые предусмотрена статьей 19.8.1 КоАП.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении ООО «Газпром газораспределение Самара» (адрес: 445350, Самарская область, г. Жигулевск, ул. Никитинская, д. 1; ИНН 6345009196; ОГРН 1036301730871, дата регистрации в качестве юридического лица — 01.07.1998) дело об административном правонарушении по признакам нарушения установленных требований раскрытия информации, а именно периодичности и форм раскрытия информации, предусмотренных Стандартами раскрытия информации, приказом ФАС России от 07.04.2014 № 231/14 и Приказом ФСТ РФ от 31.01.2011 № 36-э, выразившихся в ненадлежащем раскрытии информации. Ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 19.8.1 КоАП.

2. Провести административное расследование.

- - - В соответствии со статьей 26.10 КоАП ООО «Газпром газораспределение Самара» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России следующие сведения (документы и материалы), заверенные надлежащим образом:
 - письменные пояснения о причинах отсутствия информации, подлежащей раскрытию на интернет-сайте ООО «Газпром газораспределение Самара»;

- копии документов и сведений, содержащих информацию о должностном лице ООО «Газпром газораспределение Самара», ответственном за не размещение сведений, подлежащих раскрытию в соответствии со Стандартами раскрытия

информации (приказ, распоряжение, протокол, копию трудового договора и должностного регламента, копию документа удостоверяющего личность (паспорт));

- сведения об имущественном и финансовом положении ООО «Газпром газораспределение Самара», обстоятельства, смягчающие административную ответственность;

- иные документы по существу рассматриваемого дела.

4. Законному представителю ООО «Газпром газораспределение Самара» надлежит явиться 03.04.2018 в 14 часов 00 минут по адресу: г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.11, кабинет 309, для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении либо направить представителя с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 4-19.8.1-255/00-02-18, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

<.....>

Примечание:

1. Для обеспечения пропусков в здание ФАС России информацию о представителях просьба направить не позднее чем за 1 день до рассмотрения дела на адрес электронной почты kurieva@fas.gov.ru.

<.....>