

Решение

по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок №
05-02/160/1-16

06.09.2016 г.

г. Курган

Резолютивная часть решения объявлена 06.09.2016 года.

Решение изготовлено в полном объеме 09.09.2016 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии — Гагарина И.В.

члены комиссии:

Башегурова Ю.А. – и.о. заместителя руководителя управления -начальника отдела;

Колегова Ю.И. – государственный инспектор,

Секисов А.В. – специалист первого разряда,

в присутствии представителя Пивкинского сельсовета Завяловой Н.А.
(Доверенность №б/н от 22.07.2016);

в присутствии представителя Уполномоченного органа Районного отдела службы заказчика, строительства, транспорта и жилищно – коммунального хозяйства Завяловой Н.А. (приказ №32 от 14.10.2015),

в отсутствие представителя Общества с ограниченной ответственностью «СТРОЙИНВЕСТ» (извещено надлежащим образом),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «СТРОЙИНВЕСТ» (далее – ООО «Стройинвест») на действия Уполномоченного органа Районного отдела службы заказчика, строительства, транспорта и жилищно – коммунального хозяйства при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на газоснабжение жилых домов, с. Пивкино Щучанского района Курганской области (извещение № 0343300006016000036), руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Курганское УФАС России поступила жалоба ООО «Стройинвест» (вх. №5234 от 30.08.2016) на действия Уполномоченного органа Районного отдела службы заказчика, строительства, транспорта и жилищно – коммунального хозяйства при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на газоснабжение жилых домов, с. Пивкино Щучанского района Курганской области (извещение № 0343300006016000036).

В жалобе заявитель указал, в Документации аукциона отсутствует дата начала и окончания срока предоставления участникам разъяснений положений Документации о закупке. Уполномоченный орган нарушает требования Закона о контрактной системе, закрепленные п. 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Полагает, что Уполномоченный орган, не установивший условие отсрочки уплаты неустоек (штрафов, пеней) нарушает п. 6.1 ст. 34 Закона о контрактной системе.

Уполномоченный орган не указал в извещении о проведении аукциона информацию о наличии у участника закупки свидетельства о допуске к определенным видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, чем нарушил п. 6 ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе.

Представитель Уполномоченного органа, представил письменные возражения по доводам, изложенным в жалобе.

С доводами, изложенными в жалобе, не согласен по основаниям, указанным в возражении.

Просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Руководствуясь административным регламентом по рассмотрению жалоб, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы России от [19.11.2014 № 727/14](#), ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссией Курганского УФАС России установлено, что 15.08.2016 г. в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на газоснабжение жилых домов, с. Пивкино Щучанского района Курганской области (извещение № 0343300006016000036).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 10 196 905,00 рублей.

Дата начала подачи заявок - 15.08.2016 13:58, дата окончания подачи заявок – 31.08.2016 17:00.

Заказчиком является Администрация Пивкинского сельсовета Щучанского района Курганской области.

Уполномоченный орган Районный отдел службы заказчика строительства,

транспорта и жилищно – коммунального хозяйства.

На момент рассмотрения жалобы комиссией Курганского УФАС России контракт не заключен.

Согласно п. 11 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию, в том числе порядок, **даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.**

В соответствии с п. 30 «Порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений настоящей документации об электронном аукционе» раздела II «Информационная карта электронного аукциона» Документации об аукционе в электронной форме: любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса заказчик размещает в единой информационной системе контрактной системы в сфере закупок разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. **Дата начала предоставления разъяснений положений документации об аукционе «15» августа 2016 года; дата окончания предоставления разъяснений положений документации об аукционе «26» августа 2016 года.**

В связи с чем, довод Заявителя об отсутствии в Документации даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации, **не нашел своего подтверждения.**

Согласно части 6.1 статьи 34 Закона о контрактной системе в 2015 и 2016 годах в случаях и в порядке, которые определены Правительством Российской Федерации, заказчик предоставляет отсрочку уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) осуществляет списание начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней).

Согласно п. 1 Постановления Правительства РФ от 14.03.2016 N 190 "О случаях и порядке предоставления заказчиком в 2016 году отсрочки уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) осуществления списания начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней)" (далее – Постановление № 190) заказчики предоставляют отсрочку уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) осуществляют списание начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней) в случае завершения в полном объеме в 2015 или 2016 годах исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) всех обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением гарантийных обязательств.

Вместе с тем, требованиями Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ № 190 не установлена обязанность заказчиков указывать в документации о закупке положения об отсрочке уплаты неустоек (штрафов, пеней).

Таким образом, довод заявителя о наличии в действиях Уполномоченного органа нарушения ч. 6.1 ст. 34 Закона о контрактной системе **не нашел своего подтверждения.**

В силу п. 6 ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) Закона о контрактной системе, указываются, в том числе требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В извещении о проведении электронного аукциона (извещение № 0343300006016000036) указаны требования к участникам, в том числе: единые требования к участникам (в соответствии с пунктом 1 части 1 Статьи 31 Закона о контрактной системе).

В пп. 2 пункта 16 «Требования к участникам электронного аукциона» раздела II «Информационная карта электронного аукциона» Документации об аукционе в электронной форме установлено следующее требование:

наличие свидетельства о допуске к работам, выданное саморегулируемой организацией в соответствии со статьей 55.8., частью 7 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пунктом 33 раздела III. «Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту» Приказа Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 г. № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», которое должно содержать допуск к следующим видам работ:

п.6. Устройство бетонных и железобетонных монолитных конструкций

6.1. Опалубочные работы

6.2. Арматурные работы

6.3. Устройство монолитных бетонных и железобетонных конструкций

п.12. Защита строительных конструкций, трубопроводов и оборудования (кроме магистральных и промысловых трубопроводов)

12.5. Устройство оклеечной изоляции

п.19. Устройство наружных сетей газоснабжения, кроме магистральных

19.2. Укладка газопроводов с рабочим давлением от 0,005 МПа до 0,3 МПа включительно

19.5. Монтаж и демонтаж газорегуляторных пунктов и установок

19.9. Врезка под давлением в действующие газопроводы, отключение и заглушка под давлением действующих газопроводов

19.10. Очистка полости и испытание газопроводов

п. 22. Устройство объектов нефтяной и газовой промышленности

22.4. Устройство сооружений переходов под линейными объектами (автомобильные и железные дороги) и другими препятствиями естественного и искусственного происхождения

22.5. Работы по строительству переходов методом наклонно-направленного бурения, или

п. 33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

Наличие свидетельства(-в) СРО является требованием к содержанию второй части заявки и указывается в документации об электронном аукционе.

В пункте 22 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе, инструкция по ее заполнению» раздела II «Информационная карта электронного аукциона» Документации об аукционе в электронной форме указано, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе:

копию свидетельства о допуске к работам, выданное саморегулируемой организацией в соответствии со статьей 55.8., частью 7 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пунктом 33 раздела III. «Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту» Приказа Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 г. № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», которое должно содержать допуск к следующим видам работ:

п.6. Устройство бетонных и железобетонных монолитных конструкций

6.1. Опалубочные работы

6.2. Арматурные работы

6.3. Устройство монолитных бетонных и железобетонных конструкций

п.12. Защита строительных конструкций, трубопроводов и оборудования (кроме магистральных и промысловых трубопроводов)

12.5. Устройство оклеечной изоляции

п.19. Устройство наружных сетей газоснабжения, кроме магистральных

19.2. Укладка газопроводов с рабочим давлением от 0,005 МПа до 0,3 МПа включительно

19.5. Монтаж и демонтаж газорегуляторных пунктов и установок

19.9. Врезка под давлением в действующие газопроводы, отключение и заглушка под давлением действующих газопроводов

19.10. Очистка полости и испытание газопроводов

п. 22. Устройство объектов нефтяной и газовой промышленности

22.4. Устройство сооружений переходов под линейными объектами (автомобильные и железные дороги) и другими препятствиями естественного и искусственного происхождения

22.5. Работы по строительству переходов методом наклонно-направленного бурения, или

п. 33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

Таким образом, информация, размещенная в документации, уточняет сведения, указанные в извещении.

Таким образом, довод о неправомерном неуказании в извещении о необходимости наличия у участника закупки свидетельства о допуске к определенным видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, **не нашел своего подтверждения.**

Внеплановая проверка закупки Комиссией Курганского УФАС России **не проводилась**, в связи с проведением внеплановой проверки по жалобе № 05-02/160-16 Общества с ограниченной ответственностью «Стройиндустрия» на действия Уполномоченного органа Районного отдела службы заказчика, строительства, транспорта и жилищно – коммунального хозяйства при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на газоснабжение жилых домов, с. Пивкино Щучанского района Курганской области (извещение № 0343300006016000036).

Исследовав предоставленные материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Курганского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Стройинвест» **необоснованной.**