Решение по делу № 56

о нарушении законодательства о размещении заказов

«20» февраля 2012 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста – эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,

в присутствии представителей: ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №6», Департамента государственных закупок Брянской области, ООО «Центрснабкомплект»

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «Центрснабкомплект» на действия единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту помещений ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №6» (на момент рассмотрения жалобы гражданско-правовой договор не заключен),

установила:

17.01.2012 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru уполномоченным органом Департамент государственных закупок Брянской области по заявке ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №6» размещены извещение (№0127200000212000028) и документация об отрытом аукционе в электронной на выполнение работ по капитальному ремонту помещений ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №6». Документация об открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту помещений ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №6», (далее открытый

аукцион в электронной форме) утверждена главным врачом ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №6» .

Заявитель ООО «Центрснабкомплект» не согласен с решением единой комиссии уполномоченного органа Департамента государственных закупок Брянской области об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, поскольку считает, что первая часть заявки ООО «Центрснабкомплект» соответствует требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

При обозрении заявок участников размещения заказа было установлено, что заявке участника размещения заказа ООО «Центрснабкомплект»» присвоен порядковый номер <...> .

Согласно Протоколу №0127200000212000028 от 10.02.2012 г. рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме единой комиссией уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области, приняты решения:

- о соответствии заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме участников размещения заказа № 2, 3, 5, 6, 13, 14, 17, 18, 20 требованиям документации об аукционе в электронной форме;

- о несоответствии заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме участников размещения заказа № 1, 4, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 16, 19, 21, 22 требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Представитель уполномоченного органа Департамента государственных закупок Брянской области пояснила, что единой комиссией уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области принято решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа под номером 21 (ООО «Центрснабкомплект») поскольку первая часть заявки на участие в аукционе участника размещения заказа №21 не соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Заслушав пояснения представителей заявителя, уполномоченного органа, заказчика, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о размещении заказов), комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Единой комиссией уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области не нарушены положения ч.ч. 1,3 ст.41.9 Закона о размещении заказов, согласно которым аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ и на основании

результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе единой комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным Законом о размещении заказов, поскольку единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области обоснованно принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме:

- участникам размещения заказа №7 (ООО «Декор-Сервис»), №10 (ООО «Радуга») по основанию, указанному в протоколе №0127200000212000028 от 10.02.2012 г., а именно конкретные показатели не соответствуют требованиям заказчика (п.83 локальная смета №1, п.52 локальная смета №2, п.44 локальная смета №3 «Умывальники полуфарфоровые и фарфоровые с кронштейнами, сифоном бутылочным латунным и выпуском»);

- участников размещения заказа №16 ООО «СтройИндустрия», №21 ООО «Центрснабкомплект» по основанию, указанному в протоколе №0127200000212000028 от 10.02.2012 г., а именно не указана конкретная характеристика конкретных показателей (п. 23 «Воздуховоды из оцинкованной стали толщиной 0,7 мм, периметром до 1000 мм», п.25 «Воздуховоды из оцинкованной стали толщиной 0,7 мм, периметром от 1000 до 1600 мм», п.27, п.29 «Воздуховоды из оцинкованной стали толщиной 0,6 мм, диаметром до 450 мм», п.31 «Воздуховоды из оцинкованной стали толщиной 0,6 мм, диаметром от 500 до 560 мм» локальной сметы №9).

В соответствии с ч.4 ст.41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара. Аналогичное требование указано в п.13 информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме.

Предметом размещаемого заказа является выполнение работ по капитальному ремонту помещений ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №6». Для выполнения данных работ используется товар, характеристики которого также отражены в локальных сметах документации о проведении открытого аукциона в электронной форме.

При обозрении заявки участника размещения заказа №7 (ООО «Декор-Сервис») комиссией Брянского УФАС России установлено, что первая части заявки участника размещения заказа № 7 не соответствует требованиям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме, так как в заявке представлены не в полном объеме конкретные показатели материалов, необходимых для выполнения работ по капитальному ремонту, а именно:

- п.83 локальная смета №1, п.52 локальная смета №2, п.44 локальная смета №3 «Умывальники полуфарфоровые и фарфоровые с кронштейнами, сифоном бутылочным латунным и выпуском», не указаны характеристики полуфарфоровых умывальников.

При обозрении заявки участника размещения заказа №10 (ООО «Радуга») комиссией Брянского УФАС России установлено, что первая части заявки участника размещения заказа № 10 не соответствует требованиям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме, так как в заявке представлены не в полном объеме конкретные показатели материалов, необходимых для выполнения работ по капитальному ремонту, а именно:

- по п.83 локальная смета №1, п.52 локальная смета №2, п.44 локальная смета №3 «Умывальники полуфарфоровые и фарфоровые с кронштейнами, сифоном бутылочным латунным и выпуском», не указаны характеристики фарфоровых умывальников.

При обозрении заявок участников размещения заказа №16 ООО «СтройИндустрия», №21 ООО «Центрснабкомплект» комиссией Брянского УФАС России установлено, что первые части заявок участников размещения заказа №16, №21 не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, так как в заявках на участие в открытом аукционе в электронной форме не указана конкретная характеристика конкретных показателей, необходимых для выполнения работ по капитальному ремонту, по следующим пунктам:

- по п. 23 «Воздуховоды из оцинкованной стали толщиной 0,7 мм, периметром до 1000 мм», п.25 «Воздуховоды из оцинкованной стали толщиной 0,7 мм, периметром от 1000 до 1600 мм» локальной сметы №9 участниками размещения заказа №16, №21 в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме не указан конкретный размер периметра воздуховода, указание которых сопровождается словами «от и до»;

- по п.27, п.29 «Воздуховоды из оцинкованной стали толщиной 0,6 мм, диаметром до 450 мм», п.31 «Воздуховоды из оцинкованной стали толщиной 0,6 мм, диаметром от 500 до 560 мм» локальной сметы №9 участниками размещения заказа №16, №21 в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме не указан конкретный размер диаметра воздуховода, указание которых сопровождается словами «от и до».

Из информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" установлено, что производителями выпускаются воздуховоды из оцинкованной стали, имеющие конкретные размеры (периметр и диаметр). Следовательно, участниками размещения заказа в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме необходимо было указать конкретный размер периметра и диаметра воздуховодов.

Таким образом, оснований для допуска к участию в открытом аукционе в электронной форме участников размещения заказа под номерами 7, 10 , 16, 21 не имелось.

2. Единой комиссией уполномоченного органа Департамент государственных

закупок Брянской области нарушены положения ч.ч. 1,3 ст.41.9 Закона о размещении заказов, согласно которым аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе единой комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным Законом о размещении заказов, поскольку единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области необоснованно принято решение о допуске к участию в аукционе в электронной форме участника размещения заказа №6.

При обозрении заявки участника размещения заказа №6 комиссией Брянского УФАС России установлено, что первая часть заявки участника размещения заказа № 6 не соответствует требованиям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме, так как в заявке представлены не полные конкретные показатели материалов, необходимых для выполнения работ по капитальному ремонту, а именно:

- п.83 локальная смета №1, п.52 локальная смета №2, п.44 локальная смета №3 «Умывальники полуфарфоровые и фарфоровые с кронштейнами, сифоном бутылочным латунным и выпуском», не указаны характеристики фарфоровых умывальников.

- п.85 локальная смета №1, п.54 локальная смета №2, п.46 локальная смета №3, п.81 локальная смета №5 «Смеситель латунный с гальванопокрытием для мойки настольный с верхней камерой смешения» отсутствуют характеристики материала «латунный с гальванопокрытием».

Таким образом, оснований для допуска к участию в аукционе в электронной форме участника размещения заказа под №6 не имелось.

3. Единой комиссией уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области нарушены положения ч.ч. 1,3 ст.41.9 Закона о размещении заказов, согласно которым аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе единой комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным Законом о

размещении заказов, поскольку единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области необоснованно принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме участника размещения заказа №12 по основанию, указанному в протоколе №0127200000212000028 от 10.02.2012 года, а именно: отсутствуют конкретные показатели материала по пункту 54 локальной сметы №1.

При обозрении комиссией Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов смет заказчика, заявки участника размещения заказа №12 установлено, что первая часть заявки участника размещения заказа № 12 соответствует требованиям, установленным в документации об аукционе в электронной форме, поскольку потребностью заказчика ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №6» по пункту 54 локальной сметы №1 являются «Блоки дверные пластиковые однопольные», участником размещения заказа №12 данный материал указан в п.8 заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме. Следовательно, оснований для отказа в допуске к участию в аукционе в электронной форме участника размещения заказа №12 по данному основанию, указанному в протоколе (п.54 локальной сметы №1) не имелось.

Иные основания, нашедшие отражение в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 10.02.2012 года, послужившие для принятия единой комиссией уполномоченного органа Департамента государственных закупок Брянской области решения об отказе в допуске к участию в аукционе участнику под №12 обоснованы, поскольку в первой части заявки указана не полная характеристика конкретных показателей: пункты 75, 76, 81, 83 локальной сметы №1, отсутствуют конкретные показатели п.63, 64 локальная смета №1 в заявке участника размещения заказа №12.

При обозрении заявки участника размещения заказа №12 комиссией Брянского УФАС России установлено, что первая части заявки участника размещения заказа № 12 не соответствует требованиям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме, так как в заявке отсутствуют материалы, используемые при капитальном ремонте и представлены не полные конкретные показатели материалов, необходимых для выполнения работ по капитальному ремонту, по следующим пунктам:

- п. 63 «Стартеры для люминесцентных ламп», п.64 «Лампы люминесцентные ртутные» локальная смета №1 отсутствуют в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме;

-пункты 75, 76 «Кабель медный 3х1,5 мм2», «Кабель медный 3х2,5 мм2», локальная смета №1, не указан размер кабеля;

- п.81 «Подводка гибкая армированная резиновая 500 мм» локальная смета №1, не указан размер подводки;

- п.83 локальная смета №1 «Умывальники полуфарфоровые и фарфоровые с кронштейнами, сифоном бутылочным латунным и выпуском» не указаны характеристики умывальников полуфарфоровых и фарфоровых.

Таким образом, оснований для допуска к участию в аукционе в электронной форме участника размещения заказа под №12 не имеется.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «Центрснабкомплект» на действия единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту помещений ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №6» необоснованной.

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области нарушения требований ч.ч. 1, 3 ст.41.9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в части необоснованного допуска к участию в аукционе в электронной форме участника размещения заказа под номером 6 и необоснованного принятия решения об отказе в допуске участнику размещения заказа под №12 по основанию указанному в протоколе рассмотрения первых частей заявок (п.54 локальная смета №1) от 10.02.2012 года.

3. Выдать уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области, оператору ОАО «Единая электронная торговая площадка» предписание об устранении нарушений требований ч. ч.1, 3 ст.41.9 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту помещений ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №6».

4. Поскольку предписание об устранении выявленных нарушений выдано по жалобе ООО «Декор-Сервис», комиссией Брянского УФАС России принято решение по жалобе ООО «Центрснабкомплект» предписание не выдавать.

5. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.