

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу об административном правонарушении

№ 012/04/7.32.4-167/2024

14 марта 2024 года г. Йошкар-Ола

Я, заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл <...>, рассмотрев материалы дела, возбужденного по части 4 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении консультанта отдела жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» <...> (дата и место рождения: <...>; паспорт серия <...> № <...> выдан <...>; место регистрации (жительства): РМЭ, г. Йошкар-Ола, ул. Свердлова, 48, кв. 53) по факту нарушения сроков размещения протоколов, составленных в ходе проведения конкурса № 23000035780000000001 на право заключения договора управления многоквартирным домом по адресу: г. Йошкар-Ола, ул. Якова Эшпая, д.82,

УСТАНОВИЛ:

07 марта 2024 года ведущим специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл (далее – Марийское УФАС России) в соответствии со статьей 28.2 КоАП РФ был составлен протокол об административном правонарушении в отношении должностного лица – консультанта отдела жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» <...> по части 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 25.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела, либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Настоящее дело рассматривалось при участии <...> лично.

Так, из протокола об административном правонарушении следует, что <...> по месту исполнения должностных обязанностей совершено административное правонарушение при следующих обстоятельствах.

02.08.2023 администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <https://torgi.gov.ru> было размещено извещение № 23000035780000000001 на право заключения договора управления многоквартирным домом по адресу: г. Йошкар-Ола, ул. Якова Эшпая, 82.

Порядок организации и проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее — Правила).

Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе составляется по форме согласно приложению № 6 Правил (пункт 64 Правил).

На основании пункта 65 Правил протокол вскрытия конвертов ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими членами конкурсной комиссии непосредственно после вскрытия всех конвертов. Протокол размещается на официальном сайте организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией в день его

подписания.

В пункте 5.1.5 конкурсной документации установлено, что протокол вскрытия конвертов ведется комиссией по проведению открытого конкурса и подписывается всеми присутствующими членами комиссии по проведению открытого конкурса непосредственно после вскрытия всех конвертов. Протокол размещается на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> в день его подписания организатором конкурса.

В соответствии с пунктом 70 Правил на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 18 Правил. Конкурсная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по форме согласно приложению № 7 Правил, который подписывается присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе. Текст указанного протокола в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе размещается на официальном сайте организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией.

В пункте 6.1.3 конкурсной документации установлено, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе комиссия по проведению открытого конкурса принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 1.7 настоящего раздела, комиссия по проведению открытого конкурса оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе, который подписывается присутствующими на заседании членами комиссии по проведению открытого конкурса в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Текст указанного протокола в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе размещается на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> организатором конкурса.

Согласно пункту 13 извещения о проведении конкурса срок окончания рассмотрения заявок установлен на 04.09.2023.

Конкурсная комиссия ведет протокол конкурса по форме согласно приложению № 8 Правил, который подписывается в день проведения конкурса. Указанный протокол составляется в 3 экземплярах, один экземпляр остается у организатора конкурса (пункт 82 Правил).

Согласно пункту 84 Правил текст протокола конкурса размещается на официальном сайте организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией в течение одного рабочего дня с даты его утверждения.

Установлено, что в ходе проведения конкурса № 23000035780000000001 организатором конкурса были сформированы следующие протоколы: протокол вскрытия конвертов от 04.09.2023, протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 04.09.2023, итоговый протокол конкурса от 04.09.2023. Указанные протоколы подписаны всеми присутствующими членами комиссии организатора торгов.

Согласно сведениям, опубликованным на сайте <https://torgi.gov.ru>, данные протоколы были размещены на официальном сайте 05.09.2023.

Таким образом, в нарушение требований пунктов 65, 70 Правил организатором торгов нарушены сроки размещения протоколов вскрытия конвертов с заявками и рассмотрения заявок, составленных в ходе проведения конкурса № 23000035780000000001.

Ответственность за данное нарушение предусмотрена частью 4 статьи 7.32.4. КоАП РФ.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных

правонарушениях установлена административная ответственность.

Частью 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение сроков размещения информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 настоящего Кодекса.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно - хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ, лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, несут административную ответственность как должностные лица.

В соответствии с приказом 02.03.2023 № 180-к <...> назначена на должность консультантом отдела жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа «Город Йошкар-Ола».

Согласно должностной инструкции муниципального служащего, замещающего должность консультанта отдела жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», консультант принимает участие в комиссиях администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» по проведению открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами.

Таким образом, в действиях <...> имеется нарушение требований пунктов 65, 70 Правил, и как следствие состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Датой совершения административного правонарушения является: 05.09.2023.

Местом совершения административного правонарушения является: 424001, РМЭ, г. Йошкар-Ола, Ленинский проспект, д. 27 (адрес исполнения <...> своих должностных обязанностей).

Вина <...> в совершении указанного правонарушения подтверждается протоколом об административном правонарушении и собранными материалами дела.

При рассмотрении дела <...> пояснила, что с вменяемым правонарушением согласна, просила прекратить производство по делу об административном правонарушении в связи с малозначительностью.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Как разъяснил Верховный Суд Российской Федерации в пункте 21 постановления

Пленума от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

При квалификации административного правонарушения в качестве

малозначительного надлежит учитывать, что статья 2.9 КоАП РФ не содержит оговорок о ее неприменении к каким-либо составам правонарушений, предусмотренном КоАП РФ.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях, применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния. При этом применение положений о малозначительности должно быть мотивировано.

Административное правонарушение совершенное <...>, выразившееся в нарушении сроков размещения протоколов на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> на 1 день, не повлекло серьезных негативных последствий, характер совершенного правонарушения, размер вреда и тяжесть наступивших последствий не представляют существенного нарушения охраняемым общественным правоотношениям.

Обстоятельств отягчающих административную ответственность в рамках рассмотрения настоящего административного дела не установлено.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность, признается наличие у <...> на иждивении малолетнего ребенка.

Таким образом, оценив конкретные обстоятельства совершения правонарушения, считаю возможным применить положения статьи 2.9 КоАП РФ и признать данное правонарушение малозначительным. Применение в рассматриваемом деле меры административного наказания в виде штрафа носит неоправданно карательный характер, и не соответствует тяжести правонарушения и степени вины.

Срок давности привлечения к административной ответственности, предусмотренного частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Руководствуясь статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу об административном правонарушении, возбужденному в отношении в отношении консультанта отдела жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» <...> по части 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ прекратить в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения.
2. В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ <...> объявить устное замечание.

Заместитель руководителя управления-начальник

отдела