

РЕШЕНИЕ

г. Брянск

Резолютивная часть решения оглашена 16 ноября 2012г.

В полном объеме решение изготовлено 22 ноября 2012г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: «»;

Члены комиссии:

«»;

«»;

«»;

При участии:

от Погарского районного Совета народных депутатов:

«».

рассмотрев дело № 203 по признакам нарушения Погарским районным Советом народных депутатов (243550, Брянская обл., п.г.т. Погар, ул. Ленина, д. 1) пунктов 2,8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Погарским районным Советом народных депутатов принято Решение от 25.11.2010г. № 4-138 «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности».

Указанным Решением устанавливаются различные коэффициенты базовой доходности К2 в зависимости от объема реализации продукции собственного производства в общем объеме товарооборота за налоговый период.

В соответствии с пунктом 1 раздела 6 Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м. (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели), коэффициент доходности составляет: группа 1 – 0,385, группа 2 – 0,308, а пункт 2 раздела 6 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м. и реализующих наряду с продукцией собственного производства другие товары, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50%, по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели), устанавливает коэффициент доходности: группа 1 – 0,308, группа 2 – 0,246.

Пункт 3 раздела 6 Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м. (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели), устанавливает коэффициент доходности: группа 1- 0,308, группа 2 – 0,246, группа, а пункт 5 раздела 6 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м. и реализующих наряду с продукцией собственного производства другие товары, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50%, по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели), устанавливает коэффициент доходности: группа 1- 0,246, группа 2 – 0,197.

Кроме того, пунктах 3,6,9,13 раздела 7 Приложения также установлены коэффициенты базовой доходности в зависимости от объема реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период.

В результате, действия Погарского районного Совета народных депутатов, при принятии Решения от 25.11.2010г. № 4-138 «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» создают дискриминационные (неравные) условия для хозяйствующих субъектов в зависимости от реализации продукции собственного производства в общем объеме товарооборота.

Из представленных пояснений Погарского районного Совета народных депутатов от 15.11.2012г. следует, что Решение от 25.11.2010г. №4-138 «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» было принято в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Налоговым кодексом Российской Федерации и предложениями Управления федеральной налоговой службы по Брянской области. Данное решение было отправлено на согласование в Межрайонную ИФНС России №7 по Брянской области, в ходе его рассмотрения нарушений не было установлено. В связи с выявленными нарушениями антимонопольным органом, Погарский районный Совет народных депутатов подготовил проект решения «Система

налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности», в приложении к которому исключены п.п. 2,5 раздела 6, п.п. 3,6,9,13 раздела 7.

Заслушав доводы лиц, участвующих в деле, изучив представленные материалы, Комиссией Брянского УФАС России установлено следующее:

Погарским районным Советом народных депутатов принято Решение от 25.11.2010г. № 4-138 «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности».

Указанным Решением устанавливаются различные коэффициенты базовой доходности К2 в зависимости от объема реализации продукции собственного производства в общем объеме товарооборота за налоговый период.

В соответствии с пунктом 1 раздела 6 Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м. (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели), коэффициент доходности составляет: группа 1 – 0,385, группа 2 – 0,308, а пункт 2 раздела 6 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м. и реализующих наряду с продукцией собственного производства другие товары, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50%, по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели), устанавливает коэффициент доходности: группа 1 – 0,308, группа 2 – 0,246.

Пункт 3 раздела 6 Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м. (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели), устанавливает коэффициент доходности: группа 1- 0,308, группа 2 – 0,246, группа, а пункт 5 раздела 6 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м. и реализующих наряду с продукцией собственного производства другие товары, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50%, по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели), устанавливает коэффициент доходности: группа 1- 0,246, группа 2 – 0,197.

Кроме того, пунктах 3,6,9,13 раздела 7 Приложения также установлены коэффициенты базовой доходности в зависимости от объема реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период.

Возможность осуществления деятельности без соблюдения указанного требования не предусмотрена.

Таким образом, действиями Погарского районного Совета народных

депутатов, выразившимися в принятии Решения от 25.11.2010г. № 4-138 «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности», создаются дискриминационные (неравные) условия для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю, путем установления различных коэффициентов базовой доходности К2 в зависимости от объема реализации продукции собственного производства, в общем объеме товарооборота за налоговый период, а также осуществляется необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или хозяйствующим субъектам.

Согласно статье 8 Конституции РФ в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Пунктом 3 статьи 1 части 1 Гражданского Кодекса Российской Федерации установлено, что товары, услуги и финансовые средства свободно перемещаются на всей территории Российской Федерации. Ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей

В силу пунктов 2, 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации, в т.ч. в части необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или хозяйствующим субъектам, а также создания дискриминационных (неравных) условий.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России пришла к выводу о наличии в действиях Погарского районного Совета народных депутатов нарушения пунктов 2, 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части создания необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или хозяйствующим субъектам, а также создания дискриминационных условий для хозяйствующих субъектов, путем установления различных коэффициентов базовой доходности К2 в зависимости от объема реализации продукции собственного производства в общем объеме товарооборота за налоговый период.

В результате, действия Погарского районного Совета народных депутатов, при принятии Решения от 25.11.2010г. № 4-138 «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» создают дискриминационные (неравные) условия для хозяйствующих субъектов в

зависимости от реализации продукции собственного производства в общем объеме товарооборота.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Погарского районного Совета народных депутатов нарушение пунктов 2,8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать предписание Погарскому районному Совету народных депутатов о прекращении нарушения пунктов 2,8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Нарушение прекратить путем:

- внесения изменений в Решение Погарского районного Совета народных депутатов Решение от 25.11.2010г. № 4-138 «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности», установления равных условий для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю продукцией различных производителей.

Председатель комиссии:

«»

Члены комиссии:

«»

«»

«»

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд. Примечание. За невыполнение в установленный срок

законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ №1

22 ноября 2012г.

г. Брянск

Комиссия Брянского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

«»;

Члены Комиссии:

«»;

«»;

«».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ, на основании своего решения от 22 ноября 2012г. по делу № 203 о нарушении Погарским районным Советом народных депутатов (243550, Брянская обл., п.г.т. Погар, ул. Ленина, д. 1) пунктов 2,8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ « О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Погарскому районному Совету народных депутатов **в срок до 10 декабря 2012 г.** прекратить нарушение пунктов 2,8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Нарушение прекратить путем:

- внесения изменений в Решение Погарского районного Совета народных депутатов Решение от 25.11.2010г. № 4-138 «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности», установления равных условий для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю продукцией различных производителей.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Брянское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

«»

Члены комиссии:

«»

«»

«»

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

