

**РЕШЕНИЕ по делу № 082/10/18.1-200/2021 от 06.10.2021 г.**

по результатам рассмотрения жалобы ООО «\*» на действия Организатора торгов – Администрацию города Феодосия Республики Крым,

Отдел по курортам и туризму управления городского развития Администрации города Феодосии

исполнительная часть объявлена 14.10.2021 г.

решение в полном объеме изготовлено 19.10.2021 г.

г. Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Крымского УФАС России) в составе:

председатель Комиссии – \*; члены Комиссии: \*, \*, \*

рассмотрев жалобу ООО «\*» (далее – Заявитель) (вх. № 1270/09 от 05.10.2021) на действия Организатора торгов и конкурсной комиссии – Администрацию города Феодосия Республики Крым, Отдел по курортам и туризму управления городского развития Администрации города Феодосии (далее – Организатор торгов) при проведении конкурса на право заключения договоров о благоустройстве пляжей общего пользования в муниципальном образовании городской округ Феодосия в 2021 году,

при участии представителя Заявителя – \* (\*),

при участии представителей Организатора торгов – \* (доверенности),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. № 1270/09 от 05.10.2021) на действия Организатора торгов при проведении конкурса на право заключения договоров о благоустройстве пляжей общего пользования в муниципальном образовании городской округ Феодосия в 2021 году.

Заявитель в своей жалобе указывает следующие доводы:

1. Решение о переносе даты конкурса с 25.06.2021 г. на новую дату принято неправомочным составом конкурсной комиссии;
2. Организатор торгов не обеспечил надлежащее уведомление участника торгов (Заявителя) о времени и месте проведения конкурса после принятого решения конкурсной комиссии о переносе даты конкурса на новую дату рассмотрения ранее поданных заявок на конкурс, дата проведения которого была назначена на 25.06.2021 г.;
3. Конкурсная комиссия необоснованно признала заявку участника торгов (Заявителя) не соответствующей требованиям конкурсной документации.

При рассмотрении жалобы, изучения представленных документов и пояснений, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Положениями Постановления Совета министров Республики Крым от 20.12.2016 № 615 «О некоторых вопросах благоустройства пляжей» утверждены Методическими рекомендациями по благоустройству пляжей общего пользования на территории муниципальных образований в Республике Крым».

Порядок благоустройства пляжей общего пользования на территории муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым

установлен Положением, Положение о комиссии по вопросам организации пляжного отдыха на территории муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым (далее – Положение о комиссии), Положение о порядке проведения конкурса на право заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования в муниципальном образовании городской округ Феодосия Республики Крым (далее – Положение) утверждены Постановлением Администрации города Феодосии Республики Крым № 1154 от 23.04.2021 г.

Положением утверждены Порядок благоустройства пляжей общего пользования на территории муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым» (далее – Постановление № 1154).

Положением Администрации города Феодосии Республики Крым от 09.04.2021 № 1014 «О внесении изменений в Положение Администрации города Феодосии Республики Крым от 13.03.2017 № 822 «О создании комиссии по вопросам организации пляжного отдыха на территории городского округа Феодосия Республики Крым» утвержден состав комиссии по вопросам организации пляжного отдыха на территории городского округа Феодосия, который состоит из 13 человек.

в соответствии с п. 10 Положения о комиссии организационной формой работы Комиссии являются заседания. Заседания Комиссии считаются правомочными, если в них принимают участие не менее половины членов комиссии.

Автор в своей жалобе сообщает:

Согласно Протокола № 72 от 25.06.2021 г. в заседании Комиссии принимало 7 членов Комиссии из 13...

в состав Комиссии, заседание которой состоялось 25.06.2021 г., входило ненадлежащее лицо (\*), которое не вправе было принимать участие в рассмотрении вопросов повестки дня заседания, обсуждать их и голосовать при принятии решений.

06.2021 г. Комиссия была неправомочна принимать решения ввиду отсутствия кворума (состав Комиссии составлял менее половины членов Комиссии - 6 членов Комиссии из 13).

В Протоколе № 72 от 25.06.2021 г. отсутствуют сведения о Секретаре Комиссии формировавшего повестку дня заседания Комиссии и ведущего протокол заседания».

Организатор торгов на вышеуказанный довод пояснил следующее:

Начальник управления территорий — \* входит в состав комиссии по вопросам организации пляжного отдыха на территории городского округа Феодосия, утвержденной постановлением администрации города Феодосии Республики Крым от 13.03.2017 № 822 (в редакции постановления от 09.07.2021 № 2151). На момент заседания комиссии \* отсутствовал, \*, которая является его непосредственным заместителем была приглашена на заседание комиссии с целью организации кворума, приказ о назначении (прилагается).

В связи с уходом на больничный главного специалиста отдела по курортам и туризму управления городского развития администрации города Феодосии \* секретаря комиссии (с 15.06.2021 по 02.07.2021), протокол заседания комиссии № 72 по вопросам организации пляжного отдыха вел начальник Управления городского развития \* (заместитель председателя Комиссии)».

На заседании комиссии по вопросам организации пляжного отдыха на территории муниципального образования городского округа Феодосия, оформленное протоколом № 72 от 25.06.2021 г., была вынесена следующая повестка заседания:

1. Рассмотрение уведомления по Делу № 082/10/18.1-144/2021 по рассмотрению жалобы и о приостановлении исполнения договора по результатам торгов.

Уведомление участников конкурса о поступившей жалобе УФАС и о решении комиссии по переносу конкурса»,

в соответствии с которой приняты решения:

1. Доведена информация до членов комиссии о поступившей жалобе УФАС 24.06.2021 № 07/1082 по рассмотрению жалобы и о приостановлении исполнения договора по результатам торгов

комиссией принято решение о переносе конкурса до принятия решения УФАС...

2. Уведомлены участники конкурса о поступившей жалобе УФАС о приостановлении исполнения договора по результатам торгов и о решении комиссии по переносу конкурса.

3. Принято решение, что в случае признания жалобы УФАС обоснованной конкурс будет отменен. В случае признания жалобы не обоснованной принято решение назначить новую дату рассмотрения ранее поданных заявок на конкурс 25.06.2021».

в соответствии с п. 5 Положения о комиссии, Комиссия осуществляет следующие функции:

1. Определяет участки побережья, пригодные для устройства, оборудования и эксплуатации пляжей в соответствии с требованиями санитарного законодательства и не предоставленные в пользование пользователям пляжей;

2. Разрабатывает и утверждает конкурсную документацию;

3. Проводит Конкурс и принимает решение о победителе Конкурса;

4. Принимает решение об инициировании расторжения договора о благоустройстве пляжа общего пользования (далее – Договор) в случаях, предусмотренных условиями такого Договора;

5. Принимает решение о включении в реестр недобросовестных пользователей пляжей (далее – Реестр);

6. Запрашивает и получает в установленном порядке от органов государственной власти, органов местного самоуправления, пользователей пляжей необходимую для работы Комиссии информацию;

7. Заслушивает на заседаниях Комиссии представителей юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, а также индивидуальных предпринимателей по вопросам подготовки пляжей к купальному сезону и их содержанию в межсезонный период;

. Осуществляет иные действия, необходимые для выполнения возложенных на Комиссию задач.

. В рамках своих полномочий согласовывает внесение изменений в каталог пляжного оборудования или в визный проект каждого объекта для размещения на пляже согласно ранее подписанным договорам о благоустройстве с пользователями пляжей.

асно ч. 12 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, конкурсная комиссия, действия (действие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени рассмотрения.

асно ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе.

и, Крымским УФАС России в адрес Организатора торгов 24.06.2021 г. было направлено Уведомление по Делу № 17/10/18.1-144/2021 по рассмотрению жалобы и о приостановлении заключения договора по результатам торгов (далее – Уведомление).

Заседание комиссии по вопросам организации пляжного отдыха на территории муниципального образования городского округ Феодосия, оформленное протоколом № 72 от 25.06.2021 г., было направлено на исполнение указанного Уведомления Крымского УФАС России, и не является нарушением порядка организации и проведения торгов. Уведомление было направлено в адрес юридического лица – Администрации города Феодосии Республики Крым, и могло быть исполнено любым доступным способом. Заседание комиссии от 25.06.2021 г. не нарушает законных прав и интересов Заявителя ввиду того, что заседание носило исключительно информирующий характер, и на нем не было принято каких-либо процедурных решений: вскрытие конвертов, рассмотрение заявок, определение победителя и т.д.

В отношении второго довода Заявителя установлено следующее.

Заявитель в своей жалобе сообщает:

*Постановлением Совета министров Республики Крым от 20.12.2016*

*№ 615 «О некоторых вопросах благоустройства пляжей», конкурсной документацией утвержденной постановлением администрации города Феодосия не предусмотрено информирование участников конкурса на право заключения договоров о благоустройстве пляжей общего пользования о времени и месте проведения таких конкурсов посредством телефонной связи, смс информирования или посредством связи электронной почты...*

*В результате ненадлежащего уведомления о времени и месте проведения конкурса Организатором торгов Участника конкурса Заявитель был лишен возможности присутствовать при вскрытии конверта с заявкой № 17 на аукцион № 77 конкурсной Комиссией 12.07.2021 в 11.00 ч. в каб. № 29 Администрации г. Феодосия по адресу г. Феодосия, ул. Земская 4, не смог предоставить Комиссии необходимые пояснения и информацию касательно заявки».*

и, Заявителем 06.07.2021 г. в адрес Организатора торгов было направлено письмо с целью уточнения новой даты проведения конкурса и уведомления участников конкурса о времени и месте проведения конкурса.

Организатором торгов за исх. № 2-47/17836/1 от 08.07.2021 был дан ответ:

*Информирование участников конкурса о дате и времени проведения конкурса по ранее поданным заявкам, будет осуществлено по средствам телефонной связи.*

*«полнительно информируем, что конкурс на право заключения договоров о благоустройстве пляжных территорий муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым состоится в Администрации города Феодосии Республики Крым в зале заседаний по адресу: г. Феодосия, ул. Земская 4, в 11:00 12.07.2021 года».*

Указанное письмо было направлено Заявителю по адресу электронной почты\* 09.07.2021 г. в 17:39, в подтверждение чего Организатором торгов был представлен соответствующих скриншот.

Представитель Заявителя, присутствующих на заседании Крымского УФАС России, пояснил, что рабочий день ООО закончился 09.07.2021 г. в 17:00, поэтому Заявитель не был уведомлен о проведении конкурса 12.07.2021 г. в 11:00.

Кроме того, представитель Заявителя также озвучил, что рабочий день начинается с 08:00, что дает основания говорить о наличии достаточного времени (с 08:00 до 11:00) 12.07.2021 г. для того, чтобы направить представителя ООО «\*» на конкурс.

Организатор торгов в своих письменных пояснениях на довод Заявителя указывает следующее:

«Постановлении Совета министров Республики Крым от 20.12.2016 № 615 «О некоторых вопросах благоустройства пляжей», а также в Постановлении администрации города Феодосии Республики Крым от 23.04.2021 № 1154

«Порядке благоустройства пляжей общего пользования на территории муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым в новой редакции» отсутствует порядок (методика) проведения конкурса на случай приостановления Конкурса (или приостановки заключения договоров благоустройства) Управлением Федеральной

монопольной службы, ввиду чего, Комиссия руководствовалась решением протокола от 25.06.2021 № 72, а дата и время проведения Конкурса на право заключения договора о благоустройстве пляжей общего пользования было согласовано без проведения заседания Комиссии по вопросам организации пляжного отдыха. Постановлением вета министров Республики Крым от 20.12.2016 № 615

некоторых вопросах благоустройства пляжей» и Постановлением администрации города Феодосии Республики Крым от 23.04.2021 № 1154

Порядке благоустройства пляжей общего пользования на территории муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым в новой редакции», не предусмотрен порядок информирования заявителей, в связи с чем, сотрудники Администрации города Феодосии оповестили заявителей любым доступным и не противоречащим закону способом.

с целью информирования заявителя ООО «\*» о месте и времени проведения Конкурса, Администрацией города Феодосии было направлено письмо от 08.07.2021 № 2-47/17836/1 на электронную почту \* (электронная почта указана в обратной связи на бланке организации ООО «\*»), в котором сообщается о месте и времени проведения Конкурса на право заключения договоров о благоустройстве пляжей общего пользования, а именно 12.07.2021 в 11:00 в каб. № 9 Администрации города Феодосии по адресу г. Феодосия, ул. Земская, 4».

Таким образом, Заявитель был проинформирован о дате, времени и месте проведения конкурса, а информирование иных участников конкурса по средствам телефонной связи никак не нарушает законные права и интересы Заявителя.

В отношении третьего довода Заявителя установлено следующее.

Заявитель в своей жалобе сообщает:

«Решением конкурсной Комиссии оформленным Протоколом № 73 от 12.07.2021 г., заявка № 17 поданная Заявителем на участок № 77 настоящего конкурса, признана не соответствующей Положению о порядке проведения конкурса на право заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования в г.о. Феодосии Республики Крым утвержденным приложением 4 к постановлению Администрации города Феодосия Республики Крым от 23.04.2021 № 1154 «Об утверждении Порядка благоустройства пляжей общего пользования на территории муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым», а именно не соответствует требованиям п. 6 и п. 8 приложения 4 настоящего постановления (от 04.07.2021 № 1154). Так же в предоставленной заявке Заявителя документ на странице под № 29 не подшит к основной заявке на участие в конкурсе...

Заявитель не согласен с решением конкурсной Комиссии о признании заявки № 17 на участок № 77 не соответствующей пунктам № 6 № 8 приложения 4 к постановлению № 1154 в виду того, что вышепоименованные пункты содержат требования о каталоге пляжного оборудования и графическом изображении пляжа».

В соответствии с протоколом № 73 заседания комиссии по вопросам организации пляжного отдыха на территории муниципального образования городской округ Феодосия от 12.07.2021 г., заявка Заявителя признана не соответствующей требованиям Положения о проведении конкурса:

«Признать заявку не соответствующей требованиям Положения о порядке проведения конкурса на право заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования в городском округе Феодосия, утвержденным приложением 4 к постановлению Администрации города Феодосии республики Крым от 23.04.2021 г № 1154 «Об утверждении Порядка благоустройства пляжей общего пользования на территории муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым» в связи с тем, что в представленной заявке отсутствует каталог пляжного оборудования и графическое изображение внешнего вида пляжа предусмотренные пунктами №№ 6, 8 приложения 4 к постановлению администрации города Феодосии Республики Крым от 23.04.2021 № 1154 «Об утверждении Порядка благоустройства пляжей общего пользования на территории муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым». Также представленный в заявке документ на странице № 29 «заявление организатору торгов об отсутствии ликвидации заявителя — юридического лица, решения арбитражного суда о признании банкротов и об окончании конкурсного производства, решения и приостановлении деятельности в порядке, предусмотренном КоАП РФ» не подшит к основной заявке на участие в конкурсе на право заключения договоров о благоустройстве пляжей общего пользования».

Согласно пп. 7, пп. 8 п. 14 раздела 4 Положения о порядке проведения конкурса, являющегося приложением № 4 к постановлению Администрации города Феодосии Республики Крым от 23.04.2021 № 1154 «О Порядке благоустройства пляжей общего пользования на территории муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым в новой редакции» (далее – Постановление № 1154), для участия в Конкурсе претендент подает Организатору заявление в произвольной форме, в котором в обязательном порядке указывает выбранный участок побережья, его индивидуальный номер. К заявлению об участии в Конкурсе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержимое до его вскрытия, прилагаются следующие документы: схема пляжа, графические изображения планируемого внешнего вида пляжа, а также график предполагаемых к выполнению работ и устанавливаемых объектов на пляже с указанием объемов и сроков проведения мероприятий по благоустройству пляжа (с учетом обязательных условий Конкурса, установленных пунктом 6.3. настоящего положения); документы, позволяющие оценить заявку в соответствии с критериями оценки заявок на участие в конкурсе. При отсутствии в комплекте конкурсной документации каталога пляжного оборудования, а также в случае, если участник Конкурса предполагает организацию благоустройства пляжа объектами, не включенными в

аналог пляжного оборудования, к заявке необходимо приложить эскизный проект каждого объекта для размещения на пляже, письменно согласованный заместителем Главы администрации города Феодосии, начальником управления архитектуры и градостроительства Администрации города Феодосии.

аналогичные требования содержались в пп.6, пп.8 п. 12 раздела 4 Положения о порядке проведения конкурса являющегося приложением № 4 Постановления Администрации города Феодосии Республики Крым от 17.04.2017 № 19

Порядке благоустройства пляжей общего пользования на территории муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым в новой редакции» (далее – Постановление № 1409), которое Постановлением № 1154 было признано утратившим силу.

представитель Организатора торгов, присутствующий на заседании Комиссии Крымского УФАС России, пояснил, что в протоколе № 73 указан п. 6 вместо п. 7 в виду допущенной технической ошибки.

Кроме того, Комиссией Крымского УФАС России установлено, что следует указывать «пп.», а не «п.». Однако, изменение в протоколе № 73 «п. 6, п. 8» вместо «пп. 7, пп. 8 п. 14» не нарушает законных прав и интересов Заявителя. Кроме того, что вышеуказанные пункты имеют аналогичные формулировки требований, предъявляемых к участникам конкурса в Постановлении № 1409 и Постановлении № 1154.

в заявке Заявителя отсутствует графическое изображение планируемого внешнего вида пляжа, Заявителем предоставлена только схема размещения объектов.

Организатор торгов по данному вопросу сообщает:

соответствии с приложением №5 Постановления администрации города Феодосии Республики Крым от 23.04.2021 № 1154 «О Порядке благоустройства пляжей общего пользования на территории муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым в новой редакции» определены критерии оценки заявок. Одним из критериев оценки заявок является: «Полнота представленных объектов для функционирования пляжа, включая элементы обслуживания и благоустройства» документы для оценки которого являются - схема пляжа, графические изображения планируемого внешнего вида пляжа с экспликацией объектов пляжной инфраструктуры, перечень предполагаемых к выполнению работ и устанавливаемых объектов на пляже с указанием объемов и сроков (месяц/год) проведения мероприятий по благоустройству пляжа.

номером для оформления графического изображения внешнего вида пляжа является приложение № 2 Постановления администрации города Феодосии Республики Крым от 19.06.2017 № 1796 «Об утверждении требований к инфраструктурному оформлению пляжей на территории муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым», которое также размещено с извещением о проведении конкурса на право заключения договоров о благоустройстве пляжей общего пользования в городском округе Феодосия в 2021 году, по ссылке: [https://feo.rk.gov.ru/ru/structure/2021\\_06\\_07\\_16\\_50\\_izveshchenie\\_o\\_provedenii\\_konkursa\\_na\\_pravo\\_zakliuchenii\\_dogovorov](https://feo.rk.gov.ru/ru/structure/2021_06_07_16_50_izveshchenie_o_provedenii_konkursa_na_pravo_zakliuchenii_dogovorov)

соответствии с п. 15 раздела 4 Положение о порядке проведения конкурса, являющегося приложением 4 Постановления № 1154, все листы поданной в письменной форме заявки должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка должна содержать описание входящих в ее состав документов, быть скреплена печатью претендента (для юридического лица), подписана претендентом или лицом, им уполномоченным, и подана в запечатанном конверте.

Соблюдение указанных требований означает, что информация и документы, входящие в состав заявки, поданы от имени участника Конкурса, и он несет ответственность за подлинность и достоверность этой информации и документов.

представителем Организатора торгов, присутствующим на заседании Комиссии Крымского УФАС России, был продемонстрирован оригинал заявки Заявителя на участие в конкурсе, в которой документ на странице № 29 является организатору торгов об отсутствии решения о ликвидации заявителя — юридического лица, решения арбитражного суда о признании банкротов и об открытии конкурсного производства, решения и постановления деятельности в порядке, предусмотренном КоАП РФ» не подшит к основной заявке на участие в конкурсе на право заключения договоров о благоустройстве пляжей общего доступа.

представитель Организатора торгов пояснил, что при вскрытии конверта с заявкой данный лист был вложен внутрь согласно нумерации страницы.

Комиссией Крымского УФАС России установлено, что вышеуказанный лист (документ) пронумерован ручкой (№29), однако не содержит отверстий для прошивки.

соответствии с п. 24 раздела 5 Положения о порядке проведения конкурса, являющегося приложением 4 Постановления № 1154, заявки, не соответствующие хотя бы одному из требований, установленных конкурсной документацией, признаются Комиссией ненадлежащими и не подлежат рассмотрению.

Таким образом, третий довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «\*» (вх. № 1270/09 от 05.10.2021) на действия Организатора торгов и конкурсной комиссии – Администрацию города Феодосия Республики Крым, Отдел по курортам и туризму управления городского развития Администрации города Феодосии при проведении конкурса на право заключения договоров о благоустройстве пляжей общего пользования в муниципальном образовании городской округ Феодосия в 2021 году необоснованной;
2. Снять ограничение, наложенное уведомлением исх. № 07/1718 от 06.10.2021 г.

решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*

\*