

РЕШЕНИЕ № Т-76/17

по результатам рассмотрения жалобы

ОАО «Могилевский завод лифтового машиностроения» на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 07.07.2017

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 36 в составе <...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

- ОАО «Могилевский завод лифтового машиностроения»: <...> - доверенность № б/н от 06.07.2017,
- ООО «РТС-тендер»: <...> - доверенность № 15-46 от 12.01.2015,
- Министерство строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области — уведомлено надлежащим образом, представители на рассмотрение жалобы не явились,

рассмотрев жалобу ОАО «Могилевский завод лифтового машиностроения» на действия организатора торгов — Министерства строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области, оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» при проведении предварительного отбора подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Оренбургской области (№ РТС2156В170010) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ОАО «Могилевский завод лифтового машиностроения» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов — Министерства строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области (далее – Орган по ведению реестра), оператора электронной площадки — ООО «РТС-тендер» (далее — Оператор) при проведении предварительного отбора подрядных

организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Оренбургской области (№ РТС2156В170010) (далее – Предварительный отбор; Жалоба).

Рассмотрев все представленные Заявителем, Оператором документы, Комиссия ФАС России установила следующее.

04.05.2017 на официальном сайте Министерства строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.minstroyren.orb.ru, на сайте оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.rts-tender.ru (далее — сайт Оператора) Органом по ведению реестра было размещено извещение о проведении Предварительного отбора, согласно которому дата и время начала подачи заявок на участие в Предварительном отборе — 05.05.2017 в 00:00; дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Предварительном отборе — 25.05.2017 в 00:00.

Из Жалобы следует, что Оператором в нарушение требований Положения о привлечении специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение), не обеспечена возможность Заявителя подать заявку на участие в Предварительном отборе.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя пояснил, что Заявитель, являясь иностранным юридическим лицом, учрежденным в Республике Беларусь, прошел аккредитацию с использованием электронной подписи на сайте Оператора, при этом ввиду отсутствия на сайте Оператора функционала для подачи заявок иностранными юридическими лицами, лишено возможности участвовать в Предварительном отборе, а также направить в Орган по ведению реестра через Оператора запрос о разъяснении документации о проведении предварительного отбора.

В подтверждение факта отсутствия технической возможности на сайте Оператора иностранному юридическому лицу подать заявку на участие в Предварительном отборе Заявителем на заседании Комиссии ФАС России был представлен скриншот экрана персонального компьютера Заявителя, согласно которому на сайте Оператора возможен вход в личный кабинет и аккредитация для «Заказчика», «Поставщика-резидента», «Поставщика-нерезидента» для участия в закупках в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), при этом вход и аккредитация для участия в закупках в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) и Положения возможен исключительно для «Заказчика» и «Поставщика-резидента».

Согласно пояснениям Оператора Заявителем пройдена аккредитация на сайте Оператора с полномочиями «Участник» только для работы в рамках Закона о контрактной системе), при этом аккредитация для работы в рамках Закона о закупках и Положения Заявителем не пройдена, ввиду чего у него отсутствует возможность подачи заявки на участие в Предварительном отборе.

В соответствии с пунктом 11 Положения для обеспечения доступа к участию в предварительном отборе Оператор осуществляет регистрацию участников в соответствии с регламентом работы электронной площадки.

Согласно Регламенту работы электронной площадки «РТС-тендер» для корпоративных закупок (далее — Регламент) участник предварительного отбора — это клиент электронной площадки, являющийся юридическим лицом независимо от организационно-правовой формы, формы собственности или индивидуальный предприниматель, претендующие на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, подавший с использованием сайта Оператора заявку на участие в предварительном отборе в соответствии с Положением.

В соответствии с пунктом 5.1 Регламента для получения доступа к закрытой части сайта Оператора юридическому или физическому лицу, в том числе индивидуальному предпринимателю, необходимо пройти регистрацию и/или получить аккредитацию.

Согласно пункту 5.12 Регламента аккредитация с электронной подписью с полномочием «Участник» осуществляется в автоматическом порядке при одновременной аккредитации на сайте Оператора для работы в рамках Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 5.13 Регламента при выборе полномочий «Участник» заявителю, ранее аккредитованному на сайте Оператора для работы в рамках Закона о контрактной системе, предоставляется возможность автоматического заполнения полей аккредитационной формы, в том числе документов, путем их интеграции из личного кабинета заявителя на сайте Оператора, аккредитованного для работы в рамках Закона о контрактной системе.

Кроме того, в соответствии с пунктом 34 Положения любое заинтересованное лицо в соответствии с регламентом работы электронной площадки вправе направить в орган по ведению реестра в виде электронного документа через оператора электронной площадки запрос о разъяснении документации о проведении предварительного отбора.

Таким образом, ввиду отсутствия на сайте Оператора возможности аккредитации для «Поставщика-нерезидента» Оператором не предоставлена возможность регистрации Заявителя в соответствии с Регламентом для обеспечения доступа к участию в Предварительном отборе, а также не предоставлена возможность направления в орган по ведению реестра запроса о разъяснении документации о проведении Предварительного отбора, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Оператора нарушают требования пунктов 11, 34 Положения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

- Признать жалобу ОАО «Могилевский завод лифтового машиностроения» на действия организатора торгов — Министерства строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области, оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» при проведении предварительного отбора подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Оренбургской области (№ РТС2156В170010) обоснованной.
- Выдать оператору электронной площадки - ООО «РТС-тендер» обязательное для исполнения предписание.

-

-

Решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.