Р Е Ш Е Н И Е
по делу № 261-15к

г. Воронеж

Резолютивная часть решения оглашена 12.08.2013
Решение в полном объеме изготовлено 22.08.2013

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее — Воронежское УФАС России) по рассмотрению дела № 261-15к о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <…> – председатель Комиссии; <…> – члены Комиссии, в присутствии: представителя ответчика — администрации городского округа город Нововоронеж – <…>, представителя заявителя — ООО «Цифровая связь» – <…>, рассмотрев дело № 261-15к, возбужденное 17.07.2013 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции») в отношении администрации городского округа город Нововоронеж, **установила:**

12.07.2013 в Воронежское УФАС России поступило заявление ООО «Цифровая связь» на действия администрации городского округа город Нововоронеж (далее — Администрация).

В результате рассмотрения заявления ООО «Цифровая связь» установлено следующее. Межведомственной комиссией по выбору земельных участков для проектирования и строительства в г. Нововоронеже рассматривался рабочий проект «Строительство транспортной сети связи ООО «Цифровая связь» в г. Нововоронеж». По итогам заседания 27.04.2012 межведомственной комиссии по выбору земельных участков для проектирования и строительства в г. Нововоронеже было принято решение о предоставлении ООО «Цифровая связь» имеющийся топографический материал 7-го жилого района для разработки проекта строительства трасс волоконно-оптической линии связи (далее — ВОЛС) путем подземной прокладки телефонной канализации. Актом о выборе земельного участка для строительства трасс ВОЛС на территории г. Нововоронежа был согласован земельный участок и составлена согласованная схема размещения земельного участка для строительства трасс ВОЛС.

Однако 30.05.2013 Администрацией в адрес ООО «Цифровая связь» было направлено письмо исх. № 3698 об отказе в строительстве трасс ВОЛС на территории г. Нововоронежа. В данном письме указывается, что положительное решение комиссии по выбору земельных участков для проектирования и строительства, согласованные всеми членами комиссии акты о выборе земельного участка и схемы размещения земельного участка для строительства являются документацией рекомендательного характера, а также содержится ссылка на отсутствие социальной необходимости в предоставлении услуг, оказываемых ООО «Цифровая связь».

Такие действия Администрации могут иметь своим результатом ограничение конкуренции на рынке деятельности в области электросвязи.

Воронежским УФАС России 17.07.2013 было возбуждено дело в отношении администрации городского округа город Нововоронеж по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

Изучив предоставленные Администрацией и ООО «Цифровая связь» материалы и документы, выслушав доводы и возражения сторон по настоящему делу, Комиссия приходит к следующим выводам.

По итогам заседания комиссии по выбору земельных участков для проектирования и строительства было принято решение о предоставлении ООО «Цифровая связь» имеющийся топографический материал 7-го жилого района для разработки

проекта прокладки подземной телефонной канализации.
Рабочий проект «Строительство транспортной сети связи ООО «Цифровая связь» в г. Нововоронеж» предусматривает подземную прокладку телефонной канализации.
ООО «Цифровая связь» в 2012 году получено положительное решение комиссии по выбору земельных участков для проектирования и строительства, согласованны всеми членами комиссии акты о выборе земельного участка и схемы размещения земельного участка для строительства трасс ВОЛС в г. Нововоронеже. Администрацией получен рабочий проект «Строительство транспортной сети связи ООО «Цифровая связь» в г. Нововоронеж». Однако 30.05.2013 Администрация приходит к выводу об отсутствии социальной необходимости в предоставлении услуг Заявителя на территории г. Нововоронежа и принимает решение об отказе в строительстве трасс ВОЛС.
Подтверждение отсутствия социальной необходимости в строительстве трасс ВОЛС и предоставления услуг оказываемых Заявителем, Администрацией на заседания Комиссии представлено не было.
В соответствии с Уставом городского округа город Нововоронеж, Администрация является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления.
Заявитель — ООО «Цифровая связь» осуществляет предпринимательскую деятельность в области электросвязи.
Географические границы рынка деятельности в области электросвязи определены границами Воронежской области.
Товарные границы рынка определяются в соответствии с общероссийским классификатором видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКВЭД), которым введен вид деятельности — деятельность в области электросвязи (ОКВЭД — 64.2). Эта группировка включает в себя деятельность в области телефонной связи, деятельность в области телеграфной связи, деятельность в области телематических служб, деятельность в области передачи данных и обмену информацией между персональными компьютерами, предоставление доступа к глобальным компьютерным сетям и места для размещения информации в них, передачу и распределение программ телевидения через системы электросвязи, передачу и распределение программ радиовещания через системы электросвязи, техническое обслуживание сетей электросвязи.
На территории Воронежской области помимо ООО «Цифровая связь» деятельность в области электросвязи осуществляют множество хозяйствующих субъектов, в том числе и ОАО «Ростелеком».
Статья 4 Закона «О защите конкуренции» определяет конкуренцию как соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.
Рынок деятельности в области электросвязи в Воронежской области является открытым и конкурентным.
Часть 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» устанавливает запрет на действия органов местного самоуправления, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции между хозяйствующими субъектами, осуществляющими предпринимательскую деятельность.
Принимая во внимание изложенное, Комиссией сделан вывод, что действия Администрации, как исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления, по отказу ООО «Цифровая связь» в строительстве трасс ВОЛС и

отказу в возможности оказания Заявителем услуг для населения г. Нововоронежа в области электросвязи может иметь своим результатом ограничение конкуренции среди хозяйствующих субъектов, являющихся конкурентами на рынке деятельности в области электросвязи в Воронежской области.

Таким образом, Комиссией установлены факты нарушения администрацией городского округа город Нововоронеж части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», Комиссия **решила:**

1. Признать администрацию городского округа город Нововоронеж нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части осуществления действий по отказу ООО «Цифровая связь» в строительстве трасс ВОЛС и отказу в возможности оказания услуг в области электросвязи после проведенных согласований.

2. Выдать администрации городского округа город Нововоронеж предписание об устранении выявленных нарушений антимонопольного законодательства путем прекращения необоснованного препятствования осуществлению предпринимательской деятельности ООО «Цифровая связь».

В соответствии со ст.52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии