

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-930/20

07 декабря 2020 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Заказчик); от ООО ТК «Активиста» (далее — Заявитель) путём видеоконференцсвязи.

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 24.11.2020 вх. №42741-ЭП/20, от 25.11.2020 вх. №42926-ЭП/20) ООО ТК «Активиста» на действия закупочной комиссии ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку листа 12 высокопрочная сталь (извещение №32009689257, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

17 ноября 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано Извещение №32009689257 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку листа 12 высокопрочная сталь (далее — Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Положение о закупках) версия 45 от 31.08.2020, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена по лотам:	4 200 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	17.11.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	25.11.2020 в 12:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	26.11.2020
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Санкт-Петербург, Лиговский проспект, д.88

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32009689257 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО ТК «Активиста» от участия в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения заявок по Закупке от 26.11.2020, оспаривая, в том числе, установление в Документации предъявленных к заявке требований, ставших причиной отклонения заявки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО ТК «Активиста» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/36998/20 от 27.11.2020, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/36998/20 от 27.11.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с Приложением к протоколу рассмотрения заявок по Закупке от 26.11.2020 заявка ООО ТК «Активиста» (№1) была отклонена от участия в процедуре Закупки на основании несоответствия пп. 1.2 п 16 Извещения, в связи с предоставлением несоответствующих Извещению значений показателей товаров, а именно: по позиции №1 «лист 12 мм высокопрочная сталь марка 2» участник указал следующие характеристики:

- твердость по Бриннелю, HB — 370-420;
- отклонение от плоскостности на 1 метр длины, мм — 0-7.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 13 Извещения заявка участника состоит из документов и сведений, входящих в состав заявки, установленных пунктом 16 Извещения, и ценового предложения.

Как следует из пп. 1.2 п. 16 Извещения, в состав заявки включается наименование и конкретные показатели товара, заполненные в соответствии с Formой «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара» и инструкцией по ее заполнению (Приложение № 3 к Извещению).

Форма Приложения №3 к Извещению содержит таблицу для заполнения участником Закупки, а также инструкцию к заполнению данной формы:

№ п/п	Номенклатурный номер	Наименование товара	Товарный знак (при наличии), фирменное (уникальное) наименование материала (при наличии) либо артикул производителя, либо модель, либо модификацию, либо торговую марку и т.п.	Наименование производителя товара место нахождения (юридический адрес) изготовителя товара	№ показателя	Показатель товара	Значения показателей товара, предлагаемого участником	Наименование страны происхождения товара
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.								

В п. 8 Инструкции по заполнению Формы «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара» Извещения указано, что в столбце №8 «Значения показателя товара, предлагаемого участником» участник закупки указывает значения показателей товара.

При отсутствии требований к одному или нескольким группам показателей в соответствующих графах заказчик указывает символ «X».

Предоставляемые участником сведения о показателях товара не должны сопровождаться словами «должен», «эквивалент», «аналог», «более», «менее», «не более», «не менее», символами $>$, $<$, \geq , \pm , \leq и т.п. (за исключением случаев, когда данная формулировка содержится в значениях показателей, которые не могут изменяться) и допускать разночтение или двойное толкование.

В описании товара заказчик устанавливает следующие виды показателей и порядок описания характеристик товара, в частности:

1. Показатели, для которых установлены максимальные и (или) минимальные значения. По первому виду показателей участник закупки указывает конкретные значения показателей предлагаемого товара, для которых установлены минимальные и (или) максимальные значения (если установлено максимальное и/или минимальное значение, участник должен указать одно конкретное значение, удовлетворяющее указанным условиям);

В соответствии с п. 9 Извещения информация о количестве и месте поставке товара в Технических требованиях (Приложение №2 к Извещению о проведении запроса котировок п. 2.4 Требования к количеству товара и п. 5.1 Место поставки товара).

В Приложении №2 к Техническим требованиям Извещения содержатся требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям, в частности:

Наименование товара (полное)	№ показателя	Показатель (характеристика) товара	Минимальное значение показателя и/или максимальное значение показателя
Лист 12 мм высокопрочная сталь марка 2	2	Твердость по Бринеллю, НВ	не менее 360 не более 420
	11	Отклонение от плоскостности на 1 метр длины, мм	не более 7

Согласно п. 22 Извещения основанием отклонения заявок является несоответствие заявки участника закупки требованиям, предусмотренным настоящим извещением.

Представитель ГУП «Петербургский метрополитен» пояснила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке представил Форму «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара», где были указаны следующие характеристики:

Наименование товара	№	Показатель (характеристика)	Минимальное значение показателя и/или
---------------------	---	-----------------------------	---------------------------------------

(полное)	показателя	товара	максимальное значение показателя
Лист 12 мм высокопрочная сталь марка 2	2	Твердость по Бринеллю, НВ	370-420
	11	Отклонение от плоскостности на 1 метр длины, мм	0-7

Представитель ГУП «Петербургский метрополитен» также пояснила, что для показателей «Твердость по Бринеллю, НВ» и «Отклонение от плоскостности на 1 метр длины, мм» Заказчиком в Приложении №2 к Техническим требованиям Извещения были установлены минимальное значение показателя и/или максимальное значение показателя: не менее 360, не более 420 и не более 7 соответственно. Вместе с тем в противоречие Инструкции по заполнению формы «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара» Заявителем были указаны диапазонные значения по показателям «Твердость по Бринеллю, НВ» и «Отклонение от плоскостности на 1 метр длины, мм», а именно: 370-420 и 0-7 соответственно, что послужило основанием отклонения заявки ООО ТК «Активиста» от участия в процедуре Закупки на основании несоответствия пп. 1.2 п 16 Извещения.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке во исполнение требования пп. 1.2 п. 16 Извещения предоставил Форму «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара», где по показателям №2 и №11 указал значения характеристик, не соответствующие Приложению №2 к Техническим требованиям Извещения и Инструкции по заполнению формы, а именно Заявителем были указаны диапазонные значения показателей, для которых Заказчиком были установлено требование об указании максимального и (или) минимального значения, на основании чего закупочная комиссия Заказчика отклонила заявку ООО ТК «Активиста» о участия в процедуре Закупки согласно п. 22 Извещения.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ООО ТК «Активиста» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

При этом, учитывая факт подачи заявки на участие в Закупке, заявителем ООО ТК «Активиста» были приняты требования Документации, в том числе к порядку заполнения заявки, а также выражено согласие с условиями участия в Закупке, которые Заявитель посчитал допустимыми и приемлемыми.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО ТК «Активиста» от участия в процедуре Закупки.

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 24.11.2020 вх. №42741-ЭП/20, от 25.11.2020 вх. №42926-ЭП/20) ООО ТК «Активиста» на действия закупочной комиссии ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН:7830000970; ОГРН:1027810223407) при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку листа 12 высокопрочная сталь (извещение №32009689257) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.