

В адрес Забайкальского УФАС России поступила жалоба ООО «Региональное снабжение» (вх. от 23.08.2018 № 4617) на действия Заказчика при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку трубы для нужд филиала ПАО «ТГК-14» Читинский энергетический комплекс 1065300 (реестровый №31806765496).

В соответствии с жалобой нарушения выразились в следующем.

30.07.2018 ПАО "ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ГЕНЕРИРУЮЩАЯ КОМПАНИЯ № 14" (Заказчик) в единой информационной системе <http://zakupki.gov.ru> (ЕИС) размещено сообщение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку трубы для нужд филиала ПАО "ТГК-14" Читинский энергетический комплекс (1065300), извещение № 31806765496.

09.08.2018 в 16:25:09 (по московскому времени) ООО «Региональное снабжение» (Заявитель) подана заявка для участия в открытом запросе предложений в электронной форме № 31806765496. К указанной Заявке на участие в открытом запросе предложений приложены все необходимые документы, что подтверждает соответствующая опись.

Центральная закупочная комиссия Протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе предложений в электронной форме от 14.08.2018 отказала заявителю в допуске к участию в закупке ссылаясь на следующие нарушения: «Соответствие номенклатуры и объема продукции, а также соответствие требований к поставляемой продукции: Не соответствует (позиция №1 - не соответствует номенклатура приобретаемого товара)».

ООО «Региональное снабжение» с позицией Центральной закупочной комиссии не согласно. Считает, что Заявка ООО «Региональное снабжение» на участие в запросе предложений в электронной форме №31806765496 необоснованно признали не соответствующей требованиям, а именно своими действиями Заказчик сознательно ввел участников закупки в заблуждение.

- соответствии с разделом 61.4. «Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ПАО «ТГК-14»» (далее Положение о Закупках) Заказчик размещает изменения, внесенные в документацию о проведении запроса предложений, в единой информационной системе в день принятия решения о внесении изменений. Руководствуясь данным Положением о закупках, Заказчик размещает 03.08.2018 10:01 (МСК+6) в единой информационной системе <http://zakupki.gov.ru> (ЕИС) изменения, внесенные в документацию в день принятия решения о внесении изменений. Однако, размещает одновременно 2 файла с изменениями от 02.08.2018 и 03.08.2018. Обе редакции в ЕИС указаны как актуальные/действующие, т.е. могут использоваться потенциальными участниками закупки для подачи Заявок. Параллельно данная информация была опубликована на сайте <http://b2b-center.ru>, где обе редакции изменений имели статус «После изменения», и на момент подачи Заявки Заявителем были актуальны. Считаем, данные действия Заказчика неправомерными, противоречащими законодательству РФ, направленные на сознательный ввод в заблуждение участников размещения Заказа, с целью ограничить конкуренцию потенциальных участников.

В соответствии с п. 12.3.4 Документации запроса предложений в электронной

форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на поставку трубы для нужд филиала ПАО «ТГК-14» Читинский энергетический комплекс: «Соответствие номенклатуры и объема продукции, а также соответствие требований к поставляемой продукции. По данному критерию сравнивается соответствие номенклатуры и объема продукции, а также соответствие требований к поставляемой продукции, указанных в заявке с требуемой номенклатурой и объемом продукции, а также требованиями к поставляемой продукции (пункт 1.4 документации). По итогам сравнения, в случае соответствия номенклатуры и объема продукции, а также соответствия требованиям к поставляемой продукции согласно пункта 1.4 документации, выставляется оценка соответствует, в случае несоответствия - выставляется оценка не соответствует. На усмотрение закупочной комиссии возможен допуск участника, предложившего продукцию с неполным объемом, либо предложившим продукцию, частично соответствующую техническому заданию».

Таким образом, ООО «Региональное снабжение» было подано предложение в полном соответствии с документацией Заказчика от 02.08.2018, которая на момент подачи Заявки имела статус действующей.

В дополнение вышеизложенному, Заказчик внес очередные изменения в закупочную документацию и опубликовал их в ЕИС после окончания срока подачи заявок.

В соответствии разделом 61.3. Положения о закупках Заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении запроса предложений **не позднее чем за 1 календарный день до дня окончания срока подачи заявок.** Однако, Заказчик вновь разместил изменения от 14.08.2018, т.е. после даты окончания подачи Заявок (10.08.2018), что является нарушением Положения о закупках, а также действующего законодательства РФ.

Считаем предложение Заявителя соответствующим требованиям Заказчика на момент подачи Заявки, а действия Заказчика неправомерными. Своими действиями Заказчик нарушил один из принципов, установленных ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а именно равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, что является нарушением действующего законодательства РФ, а также нарушением прав и интересов участников конкурентной закупки.

Согласно ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия

(бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч.10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Заявитель просит:

Признать незаконными действия Центральной Закупочной комиссии ПАО «ТГК-14» в части размещения внесенных в соответствии с пунктами 61.3, 61.4 Положения о закупках изменений в единой информационной системе, что привело к умышленному заблуждению Заказчика участников размещения Заказа; Обязать ПАО «ТГК-14» устранить нарушения прав участников размещения заказа на поставку трубы для нужд филиала ПАО "ТГК-14" Читинский энергетический комплекс (31806765496), исключив из Извещения о проведении открытого запроса предложений в электронной форме, недействующие редакции документации; Приостановить подписание контракта до рассмотрения настоящей жалобы; Объявить конкурентную закупочную процедуру заново.

Адрес сайта антимонопольного органа, на котором размещена информация о поступлении жалобы: www.zab.fas.gov.ru

Рассмотрение жалобы назначено на **03 сентября 2018 года в 10 часов 00 минут** по адресу: г. Чита, ул. Лермонтова, 14, каб. 8.

В соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления **торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы** на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная

комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, уполномоченный орган и (или) организация, осуществляющая эксплуатацию сетей, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в [части 6](#) настоящей статьи. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), либо представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган физические, юридические и должностные лица несут административную ответственность, предусмотренную статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.