

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу №258 об административном правонарушении

«10» октября 2011 г.

г. Саранск

– исполняющий обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия, рассмотрев протокол №116 и материалы дела об административном правонарушении №258, возбужденного в отношении исполняющего обязанности Главы Администрации Комсомольского городского поселения Чамзинского муниципального района Республики Мордовия, в присутствии а, по части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

На основании приказа №31-од от 23.05.2011 года инспекцией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия была проведена внеплановая выездная проверка Администрации Чамзинского муниципального района Республики Мордовия (далее - Администрация Чамзинского муниципального района). В ходе проверки установлено, что 12.05.2008 года Администрация Чамзинского муниципального района заключила договор управления многоквартирными домами с ООО «Управляющая компания». На основании трехстороннего соглашения от 01.10.2010 года Администрация Чамзинского муниципального района передала свои права и обязанности по договору управления многоквартирными домами от 12.05.2008 года Администрации Комсомольского городского поселения.

Администрация Комсомольского городского поселения и ООО «Уют» в рамках указанного трехстороннего соглашения заключили дополнительные соглашения от 30.03.2011 года и 30.04.2011 года, которыми продлевался срок действия договора управления многоквартирными домами от 12.05.2008 года. Кроме того, Администрация Комсомольского городского поселения 01.10.2010 года заключила договора на управление многоквартирными домами с ООО «Жилкомфорт» и ООО «Уют». 01.01.2011 года Администрация Комсомольского городского поселения заключила договор на управление многоквартирными домами с ООО «Уют». Указанные обстоятельства явились основанием для возбуждения дела №175 о нарушении антимонопольного законодательства

Администрация Комсомольского городского поселения заключила договора управления многоквартирными домами, а также дополнительные соглашения без проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации. Порядок организации и проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации утвержден Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (утв. постановлением Правительства РФ №75 от 06.02.2006 года) (далее - Правила).

В соответствии с подпунктом 1 пункта 3 Правил конкурс проводится, если собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 3 Правил конкурс проводится, если до окончания срока действия договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было

реализовано.

В соответствии с пунктом 4 Правил конкурс проводится на основе следующих принципов:

создание равных условий участия в конкурсе для юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей;

добросовестная конкуренция;

эффективное использование средств собственников помещений в многоквартирном доме в целях обеспечения благоприятных и безопасных условий пользования помещениями в многоквартирном доме, надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, а также предоставления коммунальных услуг лицам, пользующимся помещениями в доме;

доступность информации о проведении конкурса и обеспечение открытости его проведения.

Таким образом, проведение конкурса направлено как на защиту интересов управляющих организаций и на развитие конкуренции на рынке услуг по управлению многоквартирными домами, так и на защиту прав собственников помещений.

В соответствии с частью 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Соответственно бездействия, выражающиеся в не проведении конкурса, нарушают права управляющих организаций и препятствуют им в осуществлении предпринимательской деятельности. Кроме того, не проведение открытого конкурса создало необоснованные преимущества для ООО «Жилкомфорт» и ООО «Уют», осуществлявших управление многоквартирными домами на незаконной основе.

Учитывая указанные обстоятельства 15.07.2011 года по делу №175 о нарушении антимонопольного законодательства Комиссией Мордовского УФАС России было принято решение №181:

1. Признать бездействия Администрации Комсомольского городского поселения Чамзинского муниципального района Республики Мордовия, выразившиеся в не проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Основания для прекращения рассмотрения дела, указанные в статье 48 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», не установлены.

3. Выдать Администрации Комсомольского городского поселения Чамзинского муниципального района Республики Мордовия предписание:

в срок до 01 сентября 2011 года прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в не проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами;

провести открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления

многоквартирными домами в соответствии с требованиями Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (утв. постановлением Правительства РФ №75 от 06.02.2006 года).

Ответственность за совершение должностными лицами органов местного самоуправления действий (бездействий), которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, устанавливается Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В соответствии с частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 14.32 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33 настоящего Кодекса, начинается со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Согласно части 1.2 статьи 28.1. КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.9. настоящего Кодекса, является вступление в силу решения Комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Решение по делу №175 вступило в силу 15.07.2011 г. (дата изготовления решения Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по делу №175 в полном объеме).

Договор управления многоквартирными домами от 01.01.2011 года, а также дополнительное соглашение от 31.03.2011 года к договору управления многоквартирными домами от 01.01.2011 года, дополнительное соглашение от 31.03.2011 года к договору управления многоквартирными домами от 12.03.2008 года заключены с ООО «Уют» исполняющим обязанности Главы Администрации Комсомольского городского поселения Чамзинского муниципального района Республики Мордовия Вагановым Владимиром Александровичем. В то же время исполняющий обязанности Главы Администрации Комсомольского городского поселения Чамзинского муниципального района Республики Мордовия Ваганов Владимир Александрович не предпринял мер направленных на исполнение требований содержащихся в подпунктах 1, 3 пункта 3 Правил, то есть не обеспечил проведение открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами.

Учитывая изложенное, в бездействиях исполняющего обязанности Главы Администрации Комсомольского городского поселения Чамзинского муниципального района Республики Мордовия, выразившихся в не проведении

открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, усматривается состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

назначен временно исполняющим обязанности Главы администрации Комсомольского городского поселения решением Совета депутатов Комсомольского городского поселения от 06.10.2010 года № 94.

В соответствии с частью 1 статьи 33 Устава Комсомольского городского поселения Чамзинского муниципального района Республики Мордовия Администрация Комсомольского городского поселения (исполнительно-распорядительный орган Комсомольского городского поселения) наделяется настоящим Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Мордовия.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Устава Комсомольского городского поселения Чамзинского муниципального района Республики Мордовия Администрацией Комсомольского городского поселения руководит глава администрации городского поселения на принципах единоначалия.

В соответствии с частью 10 статьи 34 Устава Комсомольского городского поселения Чамзинского муниципального района Республики Мордовия глава администрации Комсомольского городского поселения является должностным лицом местного самоуправления.

В соответствии со статьёй 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, а также лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как должностные лица, если законом не установлено иное.

Таким образом, ..., являясь исполняющим обязанности Главы Администрации Комсомольского городского поселения Чамзинского муниципального района Республики Мордовия, также является должностным лицом, подлежащим административной ответственности по части 1 статьи 14.9 КоАП РФ в связи с совершением действий (бездействие), которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации (не проведение открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами).

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с частью 2 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

В рассматриваемой ситуации у исполняющего обязанности Главы Администрации Комсомольского городского поселения Чамзинского муниципального района Республики Мордовия имелась возможность для соблюдения правил и норм, установленных антимонопольным и жилищным законодательством.

Действия по проведению открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами совершены не были, объективных обстоятельств, препятствующих проведению открытого конкурса не было, то есть имел правовую и реальную возможность выполнить обязанность предусмотренную Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (утв. постановлением Правительства РФ №75 от 06.02.2006 года), но не предпринял соответствующих для этого мер.

Таким образом, является виновным в совершении действий, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации: не проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, что влечёт за собой административную ответственность в соответствии с частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Рассматриваемое правонарушение не является малозначительным в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ в силу того, что оно создало угрозу существенного нарушения охраняемых общественных отношений, нарушило интересы хозяйствующих субъектов – управляющих организаций, граждан, а также создало необоснованные преимущества для ООО «Жилкомфорт» и ООО «Уют», осуществлявших управление многоквартирными домами на незаконной основе. Кроме того отсутствие малозначительности подтверждается объемом жилого фонда переданного в управление ООО «Жилкомфорт» и ООО «Уют» на незаконной основе – 139 многоквартирных домов, а также длительностью правонарушения.

Обстоятельств, в соответствии со статьёй 4.2 КоАП РФ смягчающих административную ответственность, не установлено.

Обстоятельств, в соответствии со статьёй 4.3 КоАП РФ отягчающих административную ответственность, не установлено.

Обстоятельств, исключающих производство по делу, не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, а также частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать исполняющего обязанности Главы Администрации Комсомольского городского поселения Чамзинского муниципального района Республики Мордовия виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Применить к исполняющему обязанности Главы Администрации Комсомольского городского поселения Чамзинского муниципального района Республики Мордовия меры административной ответственности в виде административного штрафа в размере 15 000 (пятнадцати тысяч) рублей 00 копеек.

Сумму штрафа необходимо перечислить на счёт казначейства:

Получатель: ИНН 1326136739 КПП 132601001 УФК по Республике Мордовия (Мордовское УФАС России) код администратора доходов 161 1 16 02010 01 0000 140 ОКАТО 89401000000; Банк получателя: ГРКЦ НБ Респ. Мордовия Банка России г. Саранск БИК 048952001 Расчётный счёт 40101810900000010002; Назначение платежа: Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 30 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати дней со срока, указанного в части 1 статьи 32.2 КоАП РФ, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, его территориального органа, а также иного государственного органа, уполномоченного осуществлять производство по делам об административных правонарушениях (за исключением судебного пристава-исполнителя), составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Копия протокола об административном правонарушении направляется судьбе в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

И.о. руководителя Управления