

РЕШЕНИЕ

г.Петрозаводск

Резолютивная часть решения оглашена 08 июля 2011 года.

В полном объеме решение изготовлено 22 июля 2011 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия (Карельского УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Петров М.А. – руководитель Карельского УФАС России, Председатель Комиссии;
– начальник отдела контроля органов власти Карельского УФАС России, член Комиссии;
– специалист-эксперт отдела контроля органов власти Карельского УФАС России, член Комиссии;

рассмотрев дело № 05-13/15-2011, возбужденное по признакам нарушения Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам (ул. Мерецкова, д. 8а, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185003) пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»), при участии от ответчика – Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам: ...,; от заявителя – Открытого акционерного общества «Оборонэнергосбыт» (ул. Знаменка, д. 19, г. Москва, 119160): сотрудника филиала «Северо-Западный» ОАО «Оборонэнергосбыт»

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения и рассмотрения дела № 05-13/15-2011 о нарушении антимонопольного законодательства явилось заявление Открытого акционерного общества «Оборонэнергосбыт» (ул. Знаменка, д. 19, г. Москва, 119160, далее – ОАО «Оборонэнергосбыт», Общество,

заявитель) от 21.01.2011 № 04.10.37.

Дело № 05-13/15-2011 о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено приказом Карельского УФАС России от 21.04.2011 № 58 по признакам нарушения Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам пункта 2 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном препятствовании деятельности ОАО «Оборонэнергосбыт» путем необоснованного отказа в открытии дела об установлении тарифа для потребителей электрической энергии, поставляемой ОАО «Оборонэнергосбыт» на территории Республики Карелия в 2010 году. Определением Карельского УФАС России от 06.05.2011 дело № 05-13/15-2011 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 23.06.2011.

По итогам заседания Комиссии, состоявшегося 23.06.2011, в соответствии с частями 1, 5 статьи 47 ФЗ «О защите конкуренции» определением Карельского УФАС России от 23.06.2011 рассмотрение дела № 05-13/15-2011 было отложено в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, у ответчика по делу была повторно запрошена письменная позиция по делу, у заявителя - информация согласно пункту 4 обозначенного определения.

Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам (далее Государственный комитет) во исполнение пункта 3 определения Карельского УФАС России от 23.06.2011 письмом от 07.07.2011 № ЕК-13/1392 представил пояснения в письменной форме по делу № 05-13/15-2011.

На заседаниях Комиссии Карельского УФАС России, состоявшихся 23.06.2011 и 08.07.2011, представитель заявителя поддержала доводы, изложенные в заявлении. Представитель ОАО «Оборонэнергосбыт» указала, что в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.02.2010 № 78-р ОАО «Оборонэнергосбыт» определено единственным поставщиком электрической энергии для нужд Минобороны России, в том числе в целях обеспечения снабжения электрической энергией подведомственных Минобороны России организаций, энергопринимающие устройства которых технологически присоединены к электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности (ином законном основании) организациям, подведомственным Минобороны России и(или) образованным во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 15.09.2008 № 1359 «Об открытом акционерном обществе «Оборонсервис».

Покупку объемов электрической энергии заявитель осуществляет на основании договоров поставки (электроснабжения), заключенных с энергосбытовыми, энергоснабжающими организациями и гарантирующими поставщиками. На территории Республики Карелия указанные объемы электрической энергии складываются из договорных объемов компаний

ОАО «Карельская энергосбытовая компания», ООО «Энергокомфорт-Карелия», ООО «Русэнергосбыт».

В 2010 году деятельность ОАО «Оборонэнергосбыт» подлежала государственному регулированию.

Письмом от 04.10.2010 № АЗ/2484 заявитель обратился в Государственный комитет Республики Карелия по энергетике и регулированию тарифов с заявлением об установлении тарифов на электрическую энергию на 2010 год для своих потребителей, к числу которых относится население.

Письмом от 27.10.2010 № МК-13/2522 Государственный комитет Республики Карелия по энергетике и регулированию тарифов отказал ОАО «Оборонэнергосбыт», сообщив об отсутствии оснований для открытия дела об установлении тарифов на электрическую энергию (мощность) в связи с тем, что заявитель не был учтен в сводном балансе производства и поставок электрической энергии и мощности в рамках ЕЭС России по Республике Карелия на 2010 год, а также в связи с тем, что срок действия утвержденных тарифов не может составлять менее чем 12 месяцев.

Не согласившись с отказом регулирующего органа, заявитель направил в Государственный комитет обоснование своей позиции с просьбой повторно рассмотреть заявление и установить тариф на покупку электрической энергии от ОАО «Карельская энергосбытовая компания», ООО «Энергокомфорт-Карелия», ООО «Русэнергосбыт» и тариф на электрическую энергию на 2010 год для своих потребителей, к числу которых относится население (письмо от 03.11.2010 № ИС-78/758).

Письмом от 23.11.2010 № МК-13/2833 Государственный комитет повторно сообщил заявителю об отсутствии оснований для открытия дела по установлению тарифов на электрическую энергию для потребителей ОАО «Оборонэнергосбыт» на 2010 год. Государственный комитет в данном письме указал, что в заявлении ОАО «Оборонэнергосбыт» отсутствуют ссылки на нормативные документы, где бы указывалось на необходимость регулирования ОАО «Оборонэнергосбыт» на 2010 год, а также говорилось о возможности изменений утвержденных тарифов для потребителей ранее, чем через 12 месяцев со дня их вступления в силу. Кроме того, в данном письме указано, что к отношениям, связанным с государственным регулированием цен (тарифов) на 2011 год и последующие годы применяются положения статьи 23.1 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике». Сбытовые надбавки энергосбытовых компаний, функционирующих на розничном рынке электрической энергии, регулированию не подлежат.

Заявитель, ссылаясь на пункт 21 Регламента рассмотрения дел об установлении тарифов и (или) их предельных уровней на электрическую (тепловую) энергию (мощность) и на услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках электрической (тепловой) энергии (мощности) (утвержден

Приказом ФСТ РФ от 08.04.2005 № 130-э), пункт 10 Правил государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации (утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109), изложенную Федеральной службой по тарифам в письме от 10.11.2010 № ЕП-8987/12 позицию, считает отказ Государственного комитета в открытии дела об установлении тарифов незаконным и необоснованным, нарушающим интересы ОАО «Оборонэнергосбыт» в сфере экономической деятельности.

По мнению заявителя, действия Государственного комитета, связанные с отказом в открытии тарифного дела, противоречат пункту 2 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», создавая ОАО «Оборонэнергосбыт» необоснованные препятствия в осуществлении энергосбытовой деятельности.

Позиция Государственного комитета, озвученная в ходе рассмотрения дела № 05-13/15-2011 ее представителями, сводится к тому, что правовые основания для рассмотрения заявлений ОАО «Оборонэнергосбыт» отсутствовали.

Представитель Государственного комитета пояснила, что заявителем был представлен полный комплект документов для открытия тарифного дела. Вместе с тем, на территории Республики Карелия тарифы для населения рассчитываются и устанавливаются на одном уровне, вне зависимости от какой энергоснабжающей организации (гарантирующего поставщика) осуществляется энергоснабжение населения. Соответственно, отдельного тарифного решения о величине тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению ОАО «Оборонэнергосбыт», не требовалось. При осуществлении расчетов на электрическую энергию с населением ОАО «Оборонэнергосбыт» должно применять тарифы, установленные Государственным комитетом на 2010 год.

Поскольку ОАО «Оборонэнергосбыт» не было учтено в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии и мощности в рамках ЕЭС России по Республике Карелия на 2010 год в качестве субъекта оптового рынка, необходимая валовая выручка ОАО «Оборонэнергосбыт» не участвовала при утверждении ФСТ России предельных уровней тарифов на электрическую энергию по Республике Карелия на 2010 год. Соответственно, при установлении тарифов для потребителей ОАО «Оборонэнергосбыт» были бы превышены предельные уровни тарифов, что не допускается действующим законодательством.

В соответствии с законодательством «срок действия утвержденных цен (тарифов) не может составлять менее чем 12 месяцев». Тарифы для потребителей Республики Карелия, в том числе для населения, установлены с 01.01.2010 и действуют до 31.12.2010. Принятие решения по тарифам для потребителей ОАО «Оборонэнергосбыт» до истечения срока их действия,

которые превысили бы действующие для них в 2010 году тарифы, нарушило бы интересы данных потребителей. По предложениям сбытовой компании тариф для потребителей ОАО «Оборонэнергосбыт» должен был увеличиться.

Таким образом, поскольку, по мнению Государственного комитета, основания для регулирования тарифов на электрическую энергию для потребителей ОАО «Оборонэнергосбыт» на 2010 год отсутствовали, не было необходимости руководствоваться положениями Регламента рассмотрения дел об установлении тарифов, утвержденного Приказом ФСТ России от 08.04.2005 № 130-э.

Кроме того, в письменных пояснениях по делу Государственный комитет указал, что неустановление тарифов для ОАО «Оборонэнергосбыт» в 2010 году не препятствовало ведению заявителем деятельности по сбыту электрической энергии своим потребителям. ОАО «Оборонэнергосбыт» осуществляло в 2010 году энергосбытовую деятельность и продолжает ее осуществлять в 2011 году.

На вопрос Комиссии об используемых в 2010 году при расчетах с поставщиками и потребителями электрической энергии тарифах представитель ОАО «Оборонэнергосбыт» пояснила, что Общество транслировало тарифы покупки гарантирующих поставщиков (ОАО «Карельская энергосбытовая компания», ООО «Энергокомфорт-Карелия», ООО «Русэнергосбыт») на своих потребителей.

На вопрос Комиссии о том, имеются ли у ОАО «Оборонэнергосбыт» потребители, не относящиеся к тарифной группе потребителей электрической энергии (мощности) «Население» и приравненных к нему категорий потребителей, представители заявителя подтвердили наличие таковых (2 бюджетных учреждения, предприниматели в сфере малого бизнеса). В подтверждение письмом от 06.07.2011 № 04.10.305 заявителем представлена информация о составе потребителей ОАО «Оборонэнергосбыт».

На вопрос Комиссии о негативных последствиях действий Государственного комитета представитель заявителя пояснила, что, по мнению ОАО «Оборонэнергосбыт», необоснованное препятствование деятельности выразилось в отсутствии у Общества прибыли. Одновременно представители пояснили, что расчет убытков Общества не производился, ОАО «Оборонэнергосбыт» полагает, что необоснованный отказ регулирующего органа в открытии дела об установлении тарифа сам по себе является нарушением антимонопольного законодательства.

В рамках дела № 05-13/15-2011, с учетом определенных Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.04.2004 № 204 полномочий Федеральной службы по тарифам по осуществлению контроля по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов) в электроэнергетике, Управлением в адрес Службы направлено письмо от

20.05.2011 № 05-13/15-2011/1926 с просьбой дать заключение о соответствии/несоответствии действий Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам законодательству Российской Федерации о государственном регулировании тарифов.

Согласно письму ФСТ России от 04.07.2011 № ЕП-5290/13 при рассмотрении заявления ОАО «Оборонэнергосбыт» от 04.10.2010 № АЗ/2484 орган исполнительной власти Республики Карелия, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов, должен был руководствоваться положениями пункта 6 Правил государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации (утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109), в соответствии с которым тарифы и (или) их предельные уровни вводятся в действие с начала очередного года на срок не менее одного года. Действие настоящего пункта не распространяется на решения регулирующих органов об установлении тарифов для организаций, в отношении которых ранее не осуществлялось государственное регулирование тарифов.

При принятии решения Комиссия Карельского УФАС России принимает во внимание следующее.

Статьей 23.1 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) определены цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность) и на услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках, подлежащие государственному регулированию.

Согласно пункту 3 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2010 № 187-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и Федеральный закон «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике» положения статьи 23.1 Закона об электроэнергетике применяются только к отношениям, связанным с государственным регулированием цен (тарифов) на 2011 год и последующие годы.

В силу пункта 2 статьи 40 Закона об электроэнергетике, информационного письма ФСТ России от 29.12.2010 № ЕП-10620/12 «О ценообразовании на электрическую энергию (мощность)» цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность) в ценовых зонах оптового рынка, поставляемую с 1 января 2011 года потребителям электрической энергии энергосбытовыми организациями, не являющихся гарантирующими поставщиками, являются свободными, складываются под воздействием спроса и предложения и не подлежат государственному регулированию, кроме тарифов для населения

и приравненных к нему категориям потребителей. Населению и приравненным к нему категориям потребителей электрическая энергия, реализуемая гарантирующими поставщиками, энергосбытовыми, энергоснабжающими организациями, должна поставляться по тарифам для населения, утвержденным регулирующим органом. Для всех остальных групп потребителей - по свободным нерегулируемым ценам.

На момент обращения заявителя в Государственный комитет (04.10.2010 и 03.11.2010) действовали положения Федерального закона 14.04.1995 № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации», согласно которым подлежали государственному регулированию тарифы на электрическую и тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям, посредством установления экономически обоснованных тарифов (цен, платы за услуги) на электрическую и тепловую энергию и (или) их предельных уровней.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 утверждены Основы ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, определяющие основные принципы и методы регулирования тарифов (цен) на электрическую и тепловую энергию и на соответствующие услуги, а также Правила государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации далее – Правила регулирования тарифов), установившие порядок и процедуру утверждения тарифов на электрическую энергию.

Согласно пункту 7 Правил регулирования тарифов установление тарифов и (или) предельных уровней производится регулирующими органами путем рассмотрения соответствующих дел.

В силу пункта 10 Правил регулирования тарифов для организаций, в отношении которых ранее не осуществлялось государственное регулирование тарифов, тарифы на очередной и текущий периоды регулирования рассчитываются независимо от сроков подачи материалов, предусмотренных пунктами 7.1 и 8 указанных Правил. При этом сроки рассмотрения регулирующим органом указанных материалов не должны превышать сроков, установленных в пунктах 13 и 16 Правил регулирования тарифов.

В силу пункта 15 Правил регулирования тарифов Федеральная служба по тарифам утверждает регламент рассмотрения дел об установлении тарифов и (или) их предельных уровней, предусматривающий порядок регистрации, принятия к рассмотрению и выдачи отказов в рассмотрении заявлений об установлении тарифов и (или) их предельных уровней, а также порядок согласования решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов

об установлении тарифов выше максимального или ниже минимального уровня, установленного в соответствии с Основами ценообразования.

Приказом ФСТ РФ от 08.04.2005 № 130-э утвержден Регламент рассмотрения дел об установлении тарифов и (или) их предельных уровней на электрическую (тепловую) энергию (мощность) и на услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках электрической (тепловой) энергии (мощности) (далее – Регламент рассмотрения дел), который определяет процедуру рассмотрения вопросов, связанных с установлением тарифов и (или) их предельных уровней на электрическую (тепловую) энергию (мощность) и на услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках электрической (тепловой) энергии (мощности), а также принятия решений по указанным вопросам регулирующими органами.

В пункте 18 Регламента предусмотрено, что для установления тарифов (цен) организация, осуществляющая регулируемую деятельность направляет на имя руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов письменное заявление об установлении тарифов и (или) их предельных уровней, подписанное руководителем заявителя и заверенное печатью заявителя. В заявлении рекомендуется указывать сведения, предусмотренные пунктом 8 Регламента. К заявлению прилагаются материалы (в подлиннике или заверенных заявителем копиях), согласно перечню, установленному пунктом 10 Правил регулирования тарифов.

По результатам рассмотрения заявления руководитель органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов (лицо, исполняющее обязанности руководителя) принимает решение об открытии дела об установлении тарифов либо об отказе в открытии дела (пункт 21 Регламента рассмотрения дел).

При этом пунктом 21 Регламента рассмотрения дел в редакции от 06.04.2009, действовавшей до 25.12.2010, органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов было предоставлено право отказать в открытии дела об установлении тарифов только при отсутствии каких-либо материалов либо их части, предусмотренных настоящим Регламентом.

В письме от 10.11.2010 № ЕП-8987/12 ФСТ РФ доведено до сведения органов исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов субъектов Российской Федерации об определении ОАО «Оборонэнергосбыт» единственным поставщиком электрической энергии для нужд Минобороны России, и обратило внимание на необходимость соблюдения пункта 10 Правил государственного регулирования тарифов.

Принимая во внимание вышеизложенное, Комиссия Карельского УФАС России приходит к выводу о том, что отказ Государственного комитета в

открытии дела об установлении тарифов для потребителей ОАО «Оборонэнергосбыт» по основаниям, указанным в письмах от 27.10.2010 № МК-13/2522 и от 23.11.2010 № МК-13/2833, нельзя признать законным.

В соответствии с частью 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности, запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Основная функция статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» носит охранительный характер и направлена на предупреждение, пресечение, недопущения вмешательства поименованных в ней субъектов в деятельность хозяйствующих субъектов. Установленный приведенной нормой общий запрет адресован органам власти и организациям, осуществляющим властные функции, в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных инструментов.

Комиссия учитывает, что в предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами ([пункт 1 статьи 424 Гражданского кодекса Российской Федерации](#)). Данная [норма](#) дает потребителям ОАО «Оборонэнергосбыт» право требовать исполнения договора по цене, установленной в предусмотренном действующим законодательством Российской Федерации порядке. Отсутствие такой цены нарушает права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, создает препятствия для осуществления деятельности ОАО «Оборонэнергосбыт».

Тот факт, что заявитель, несмотря на отсутствие решения регулирующего органа, осуществлял энергосбытовую деятельность в 2010 году, не свидетельствует об отсутствии препятствий, поскольку экономически обоснованным считается только тариф, утвержденный в установленном порядке.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам (ул. Мерецкова, д. 8а, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185003) наличие нарушения пункта 2 части 1 статьи 15

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности открытым акционерным обществом «Оборонэнергосбыт» путем неправомерного отказа в открытии дела об установлении тарифа для потребителей электрической энергии, поставляемой ОАО «Оборонэнергосбыт» на территории Республики Карелия в 2010 году.

2. Предписание по делу не выдавать в связи с тем, что решение об установлении тарифов и (или) их предельных уровней обратной силы не имеет (пункт 25 Правил государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109).

Председатель
Комиссии

_____ М.А. Петров

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.