

Заказчик -

ОАО «РЖД» Северная железная дорога – филиал ОАО «РЖД»

e-mail: rkzs@nrr.ru

Заявитель –

ООО «Фортес»

e-mail: info@fortes.ru

ООО «РТС-Тендер»

e-mail: ko@rts-tender.ru

(для сведения)

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров**

№ 076/10/18.1-100/2021

Резолютивная часть решения оглашена 12.02.2021 г. Ярославль

Решение изготовлено в полном объёме 15.02.2021

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договора, порядка осуществления процедур, включённых в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шарутина С.А., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Бубнов А.М., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Давыдова А.М.,

с участием:

от заказчика – ОАО «РЖД» (далее – также Заказчик) – (по доверенности),

от заявителя - ООО «Фортес» (далее – также Заявитель) (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Фортес» (вх. № 1187 от 05.02.2021) на действия (бездействие) заказчика закупки – ОАО «РЖД» (ИНН 7708503727, ОГРН 1037739877295), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите

конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Фортес» (вх. № 1187 от 05.02.2021 на действия (бездействие) заказчика закупки – ОАО «РЖД» (далее – Заказчик), при проведении закупки в виде открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту систем пожарной автоматики (изв. № 32109940128).

Обжалуемые действия (бездействие) — нарушение требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заказчик закупки не признал нарушений, предоставил документы, запрошенные уведомлением от 09.02.2021 исх. № 1195/06-07, просил оставить жалобу Заявителя без рассмотрения, в связи с неподачей заявки последним.

При принятии решения Комиссия исходила из следующего.

29.01.2021 ОАО «РЖД» Северная железная дорога – филиалом ОАО «РЖД», в ЕИС размещено извещение № 32109940128 о проведении закупки в виде открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту систем пожарной автоматики.

В своей жалобе Заявитель указывает, что Документация о закупке Заказчика содержит неправомерные критерии оценки заявок участников: «Квалификация персонала» и «Наличие филиалов и/или представительств и/или иных обособленных подразделений в субъектах РФ».

Согласно пункту 2 статьи 11 ГК РФ защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом.

Таким образом, действующее российское законодательство должно напрямую предусматривать административный способ защиты нарушенных гражданских прав заявителя.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, **а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов;** акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур,

включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Доводы Заявителя содержат указание на недостатки положений Документации о закупке.

По смыслу части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжаловать условия документации о конкурентной закупке могут только лица, подавшие заявки на участие в закупке.

Данная правовая позиция изложена в судебных актах ВС РФ (Определение Верховного Суда РФ от 24.12.2019 N 306-ЭС19-24362 по делу N А65-2037/2019, Определение Верховного Суда РФ от 20.02.2019 N 301-ЭС19-192 по делу N А29-13138/201).

Антимонопольный орган не обладает полномочиями на рассмотрение жалоб лиц, не подавших заявки на участие в закупке и не доказавших нарушения своих прав и законных интересов Заказчиком.

При этом Комиссия учитывает положение части 13 статьи 3 Закона о закупках, согласно которому рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

р е ш и л а:

1. Оставить без рассмотрения жалобу ООО «Фортес» (вх. № 1187 от 05.02.2021 на действия (бездействие) заказчика закупки – ОАО «РЖД» (далее – Заказчик), при проведении закупки в виде открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту систем пожарной автоматики (изв. № 32109940128).

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России от 09.02.2021 № 1195/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии С.А. Шарутина

А.М. Бубнов

А.М. Давыдова

