

РЕШЕНИЕ

по делу № 10-06/06-78

«04» марта 2010г.

г. Волгоград

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Чупахиной А.Д. – председатель Комиссии, заместитель руководителя,
Бабкиной Ю.А. – член Комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля размещения госзаказа,
Кречковской Е.А. – член Комиссии, специалист I разряда отдела контроля размещения госзаказа,

при участии:

- 1) Представителя ООО «ГК Авега» (доверенность);
- 2) Начальника отдела размещения заказов ФГУ Волго-Донское ГБУВПиС (доверенность),

рассмотрев материалы дела № 10-06/06-78, возбужденного по жалобе ООО «ГК Авега» на действия заказчика - ФГУ «Волго-Донское государственное бассейновое управление водных путей и судоходства» при рассмотрении заявок на участие в открытом конкурсе «Текущий ремонт релейно-контакторной аппаратуры на КЩ №1 и КЩ №2 на шлюзах №№ 4,6,7,9 №№ 30,31 Волгоградского района гидросооружений и судоходства»,

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 27.02.2010г. вх. № 1133 поступила жалоба ООО «ГК Авега», в которой обжалуются действия заказчика - ФГУ «Волго-Донское государственное бассейновое управление водных путей и судоходства» при рассмотрении заявок на участие в открытом конкурсе «Текущий ремонт релейно-контакторной аппаратуры на КЩ №1 и КЩ №2 на шлюзах №№ 4,6,7,9 №№ 30,31 Волгоградского района гидросооружений и судоходства».

Из жалобы ООО «ГК Авега» следует, что при подаче документов на участие в открытом конкурсе участник размещения заказа опирался на Федеральный закон от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), а именно, на пп. «в» п. 1 ч. 3 ст. 25, который включает требование на содержание в заявке на участие в открытом конкурсе документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности). К заявке на участие в открытом конкурсе обществом был приложен приказ о назначении Ш. на должность директора ООО «Юг-Секрет» (с 13 ноября 2009 года ООО «Юг-Секрет» было переименовано в ООО «ГК Авега»), документы о переименовании: протокол №31 от 05.11.2009г., свидетельство № 003462829 от 13.11.2009г.; и протокол общего собрания учредителей об избрании Ш. директором общества. Однако

конкурсной комиссией было принято решение об отказе в допуске к участию в открытом конкурсе ООО «ГК Авега».

Заявитель с основанием отклонения не согласен и просит рассмотреть жалобу по существу.

Рассмотрев жалобу на соответствие требованиям статей 57-58 Закона о размещении заказов, Управление ФАС по Волгоградской области признало их достаточными, назначив рассмотрение на 04 марта 2010 года на 16 часов 00 минут. На рассмотрение жалобы явились представители заказчика и заявителя.

Представитель заказчика на рассмотрение жалобы представил письменное объяснение по фактам, послужившим основанием для подачи жалобы, в котором пояснил следующее.

При рассмотрении заявки ООО «ГК Авега» комиссией отмечено, что данный участник не допускается к участию в открытом конкурсе по следующим основаниям:

- на основании п. 1 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов, а именно: непредставление документов, определенных ч. 3 ст. 25 Закона о размещении заказов (в составе заявки участника отсутствовал документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа – ООО «ГК Авега»). В соответствии с п. 14.1 Устава ООО «ГК Авега» (утв. Решением общего собрания участников Общества на основании Протокола №31 от 05.11.2009 года) единоличным исполнительным органом общества является директор, избираемый общим собранием участников общества на срок – 3 года. Согласно ст. 40 Федерального закона №14-ФЗ от 08.02.1998г. «Об обществах с ограниченной ответственностью» подтверждением полномочий единоличного исполнительного органа является Устав, а также решение общего собрания участников Общества об избрании единоличного исполнительного органа. В составе заявки на участие в конкурсе данного участника не было представлено Решение общего собрания участников об избрании директора ООО «ГК Авега», а был представлен приказ о назначении Ш. директором общества ООО «Юг-Секрет» (с печатью о переименовании общества), а не ООО «ГК Авега». Даже если не принимать во внимание, что приказ является документом, подтверждающим полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа, то приказ о назначении директора ООО «Юг-Секрет» не является документом, подтверждающим полномочия лица на осуществление действий от имени ООО «ГК Авега». Необходимо учитывать тот факт, что срок, на который избирается директор общества, составляет 3 года (согласно Уставу). В свою очередь, полномочия лица, на которого представлен приказ, истекли (Приказ №01-ЛС от 18.01.2006г.). В данном случае, налицо несоблюдение трудового законодательства, а также неподтверждение полномочий лица, в связи с чем, заявка данного участника была отклонена.

На основании вышеизложенного представитель заказчика просит оставить жалобу без удовлетворения.

По результатам рассмотрения всех материалов дела, Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области пришла к выводу о том, что жалоба ООО «ГК Авега» обоснованна в силу следующих обстоятельств.

В соответствии с пп. «в» п. 1 ч. 3 ст. 25 Закона о размещении заказов заявка на

участие в конкурсе должна содержать документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности).

Конкурсной документацией данное требование было установлено. Участник размещения заказа ООО «ГК Авега» в составе заявки, поданной участие в рассматриваемом открытом конкурсе, представил Протокол №13 от 11.12.2007г. внеочередного общего собрания участников ООО «Юг-Секрет» об избрании директора (с печатью о переименовании общества в ООО «ГК Авега»). Согласно данному Протоколу директор общества - Ш. избран директором общества сроком на три года с 12.12.2007г. по 12.12.2010г. Таким образом, срок полномочий директора на момент подачи конкурсной заявки ООО «ГК Авега» не истек. Переименование общества не влечет за собой прекращения полномочий директора данного общества.

Также участником размещения заказа – ООО «ГК Авега» в составе заявки на участие в конкурсе был представлен Протокол №31 внеочередного Общего собрания участников ООО «Юг-Секрет» об изменении полного наименования, полного фирменного наименования и сокращенного наименования ООО «Юг-Секрет», а также Приказ о назначении Ш. директором ООО «Юг-Секрет». Таким образом, Комиссией Волгоградского УФАС в ходе рассмотрения жалобы ООО «ГК Авега» установлено, что данным участником размещения заказа в составе заявки на участие в открытом конкурсе представлены надлежащим образом необходимые документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа (Протокол №13 от 11.12.2007г. об избрании директора).

Заказчик при рассмотрении заявок на участие в открытом конкурсе нарушил п. 1 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов, отказав в допуске участнику ООО «ГК Авега» по основанию непредставления документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа.

Внеплановая проверка процедуры размещения данного заказа на предмет соблюдения законодательства РФ и иных нормативных актов РФ о размещении заказов нарушений не выявила.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ГК Авега» обоснованной.
2. Признать комиссию заказчика нарушившей п.1 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов.
3. Выдать комиссии заказчика предписание об отмене протокола № 345ок(2) рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 24.02.2010г., протокола № 345ок(3) заседания единой комиссии по оценке и сопоставлению заявок на участие в открытом конкурсе от 26.02.2010г. и о проведении повторных процедур рассмотрения и оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе.