

РЕШЕНИЕ

29 мая 2012 г.

г. Пенза

Резолютивная часть решения объявлена 15 мая 2012 года.

Решение изготовлено в полном объеме 29 мая 2012 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Бутузовой Т.В. – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии,

Кузнецовой О.Н. – начальника отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, члена Комиссии,

Сорокиной Н.В. – главного специалиста – эксперта отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, члена Комиссии,

при участии:

со стороны ООО «Водный мир»:

- <...> – генерального директора ООО «Водный мир»;

- <...> – заместителя генерального директора по финансово-экономическим вопросам;

со стороны администрации Яковлевского сельсовета Бековского района Пензенской области:

- <...> – и.о. главы администрации Яковлевского сельсовета Бековского района Пензенской области;

со стороны администрации Миткирейского сельсовета Бековского района Пензенской области:

- <...> – и.о. главы администрации Миткирейского сельсовета Бековского района Пензенской области;

со стороны администрации Пяшинского сельсовета Бековского района Пензенской области:

- <...> – главы администрации Пяшинского сельсовета Бековского района Пензенской области;

со стороны администрации Волинщинского сельсовета Бековского района Пензенской области:

- <...> – и.о. главы администрации Волинщинского сельсовета Бековского района Пензенской области;

со стороны администрации Мошковского сельсовета Бековского района Пензенской области:

- <...> – и.о. главы администрации Мошковского сельсовета Бековского района Пензенской области;

со стороны администрации Ивановского сельсовета Бековского района Пензенской области:

- <...> – и.о. главы администрации Ивановского сельсовета Бековского района Пензенской области;

со стороны администрации Сосновского сельсовета Бековского района Пензенской области (правопреемник администрации Раздольновского сельсовета Бековского района Пензенской области):

- <...> – главы администрации Сосновского сельсовета Бековского района Пензенской области;

рассмотрев дело № 2-03/07-2012 по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Водный мир» (далее по тексту – ООО «Водный мир») (Пензенская область, Бековский район, р.п. Беково, ул. Советская, д. 61) требований части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В целях изучения состояния конкурентной среды на рынке оказания услуги водоснабжения Пензенским УФАС России на основании статьи 25 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» у ООО «Водный мир» были запрошены документы, в соответствии с которыми Кооператив осуществляет деятельность по оказанию услуги холодного водоснабжения.

Из представленных документов следует, что ООО «Водный мир» является единственной организацией, оказывающей услугу холодного водоснабжения на территории с. Александровка, с. Мача-Родники, с. Яковлевка, с. Пяша, с. Покровка, с. Ивановка, с. Никольское, с. Мошки, с. Гранки, с. Волынщино, п. Плодосовхоз, с. Миткирей, с. Затолокино, д. Луговая, с. Сосновка, с. Раздольное, д. Маленовка, пос. Сурки Бековского района Пензенской области. Плата за данную услугу ООО «Водный мир» взимается по тарифу, срок действия которого истек.

По факту взимания ООО «Водный мир» платы за услугу водоснабжения по неутвержденным в соответствии с действующим законодательством РФ тарифам Пензенским УФАС России приказом от 18.04.2012 № 54 в отношении ООО «Водный мир» возбуждено дело по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в ущемлении интересов абонентов ООО «Водный мир» в результате нарушения порядка ценообразования при взимании платы за услугу холодного водоснабжения.

В своих письменных объяснениях от 11.04.2012 ООО «Водный мир» сообщило, что в настоящее время плата за холодную воду с абонентов взимается по тарифу, установленному и введенному в действие с 03.09.2010 на 1 год приказом Управления по регулированию тарифов, энергосбережению и размещению государственного заказа Пензенской области (в настоящее время – Управление по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области) от 30.07.2010 № 35. За утверждением тарифа на холодную воду на очередной период

ООО «Водный мир» в уполномоченный орган не обращалось.

На заседании комиссии представители администраций Волинщинского сельсовета, Ивановского сельсовета, Миткирейского сельсовета, Мошковского сельсовета, Пяшинского сельсовета, Сосновского сельсовета, Яковлевского сельсовета Бековского района Пензенской области пояснили, что инженерные сооружения и водопроводные сети необходимые для оказания услуги водоснабжения используются ООО «Водный мир» на основании договоров аренды недвижимого имущества, заключенных по результатам проводимых аукционов.

Изучив материалы дела и представленные сторонами доказательства, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссией установлено следующее.

ООО «Водный мир» создан 16 июля 2009 года, что подтверждается свидетельством о государственной регистрации серия <...> а также выпиской из единого государственного реестра юридических лиц от 16.07.2009 № 485.

ООО «Водный мир» на основании договоров аренды недвижимого имущества от 07.12.2009 № 1, заключенного с администрацией Сосновского сельсовета Бековского района Пензенской области, от 16.03.2012 № 1, заключенного с администрацией Миткирейского сельсовета Бековского района Пензенской области, от 11.01.2011 № 1, заключенного с администрацией Ивановского сельсовета Бековского района Пензенской области, от 28.12.2009 № 1, заключенного с администрацией Пяшинского сельсовета Бековского района Пензенской области, от 01.09.2010 № 1, заключенного с администрацией Мошковского сельсовета Бековского района Пензенской области, договоров аренды с условием об улучшении арендуемого имущества от 21.06.2010, заключенных с администрациями Волинщинского сельсовета, Яковлевского сельсовета, Мача-Родниковского сельсовета Бековского района Пензенской области предоставлены во временное владение и пользование инженерные сооружения и водопроводные сети в соответствии с их целевым назначением для оказания услуги водоснабжения жителям подведомственных указанным администрациям населенных пунктов, - с. Александровка, с. Мача-Родники, с. Яковлевка, с. Пяша, с. Покровка, с. Ивановка, с. Никольское, с. Мошки, с. Гранки, с. Волинщино, п. Плодосовхоз, с. Миткирей, с. Затолокино, д. Луговая, с. Сосновка, с. Раздольное, д. Маленовка, пос. Сурки Бековского района Пензенской области.

Из представленных в ходе рассмотрения дела документов установлено, ООО «Водный мир» является единственной организацией, оказывающей услугу водоснабжения в границах территории с. Александровка, с. Мача-Родники, с. Яковлевка, с. Пяша, с. Покровка, с. Ивановка, с. Никольское, с. Мошки, с. Гранки, с. Волинщино, п. Плодосовхоз, с. Миткирей, с. Затолокино, д. Луговая, с. Сосновка, с. Раздольное, д. Маленовка, пос. Сурки Бековского района Пензенской области.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 17.08.1995 «О естественных монополиях» (далее - Закон о естественных монополиях) субъект естественной монополии - хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

В соответствии с указанной статьей естественная монополия представляет собой состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке

эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров.

Статьей 4 Закона о естественных монополиях регулируется деятельность субъектов естественных монополий, в том числе, в сфере водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры

Частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции установлено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Из вышеизложенного следует, что ООО «Водный мир» относится к субъектам естественной монополии в сфере деятельности водоснабжения с использованием централизованной системы коммунальной инфраструктуры и занимает доминирующее положение на рынке услуг холодного водоснабжения на территории с. Александровка, с. Мача-Родники, с. Яковлевка, с. Пяша, с. Покровка, с. Ивановка, с. Никольское, с. Мошки, с. Гранки, с. Волынщино, п. Плодосовхоз, с. Миткирей, с. Затолокино, д. Луговая, с. Сосновка, с. Раздольное, д. Маленовка, пос. Сурки Бековского района Пензенской области в границах пролегания эксплуатируемых водопроводных сетей.

В целях оказания услуги холодного водоснабжения ООО «Водный мир» заключает с абонентами договор на отпуск питьевой воды.

Согласно представленной Обществом информации плата за услугу холодного водоснабжения взимается с абонентов по тарифу в размере 31 руб. 85 коп. за 1 куб. метр, установленному и введенному в действие с 3 сентября 2010 года приказом Управления по регулированию тарифов, энергосбережению и размещению государственного заказа Пензенской области (в настоящее время – Управление по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области) от 30.07.2010 № 35.

Приказом Управления по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области от 22.02.2010 № 43/1 «О внесении изменений в некоторые приказы управления по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области» вышеуказанный приказ от 30.07.2010 № 35 дополнен пунктом 1.1., согласно которому тариф в размере 31 руб. 85 коп. за 1 куб. метр установлен на 1 год, то есть по 2 сентября 2011 года.

Из анализа представленных документов установлено, что ООО «Водный мир» взимает плату за услугу водоснабжения по тарифу, срок действия которого истек, подтверждается квитанциями за 2011-2012 годы, выписанными на имя абонентов общества.

Статьей 157 Жилищного кодекса РФ предусмотрено, что размер платы за коммунальные услуги рассчитывается по тарифам, установленным органами

государственной власти субъектов РФ, исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами государственной власти субъектов РФ, в порядке установленном Правительством РФ. Правила предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах устанавливаются Правительством РФ.

Пунктом 15 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 307 (далее по тексту - Правила) установлено, что размер платы, в том числе за холодное водоснабжение рассчитывается по тарифам, установленным для ресурсоснабжающих организаций, в порядке, определенном законодательством РФ.

Согласно пункту 3 Правил под ресурсоснабжающей организацией понимается – юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, осуществляющие продажу коммунальных ресурсов.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона [от 30 декабря 2004 г. N 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса"](#) (далее по тексту - Закона) регулированию подлежат тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса – производителей товаров и услуг в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов.

Согласно статье 2 Закона организация коммунального комплекса - юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, осуществляющее эксплуатацию системы (систем) коммунальной инфраструктуры, используемой (используемых) для производства товаров (оказания услуг) в целях обеспечения водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, и (или) осуществляющее эксплуатацию объектов, используемых для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов.

В свою очередь, системы коммунальной инфраструктуры – совокупность производственных, имущественных объектов, в том числе трубопроводов и иных объектов, используемых в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, технологически связанных между собой, расположенных (полностью или частично) в границах территорий муниципальных образований и предназначенных для нужд потребителей этих муниципальных образований.

Пунктом 6 Правил под коммунальной услугой холодного водоснабжения понимается круглосуточное обеспечение потребителя холодной питьевой водой надлежащего качества, подаваемой в необходимых объемах по присоединенной сети в жилое помещение либо до водоразборной колонки.

Таким образом, ООО «Водный мир», владеющее и пользующееся инженерными сооружениями и водопроводными сетями в целях оказания абонентам услуги водоснабжения, представляет собой организацию коммунального комплекса, тарифы на товары и услуги которой подлежат регулированию.

Порядок установления тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, определен Правилами регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденными также постановлением Правительства РФ от 14 июля 2008 г. N 520 (далее по тексту – Правила регулирования тарифов).

Пунктом 3 Правил регулирования тарифов установлено, что организация коммунального комплекса для установления тарифов на товары и услуги организации коммунального комплекса представляет до 1 мая текущего года в орган регулирования, уполномоченный на установление соответствующих тарифов заявление об установлении тарифов на товары и услуги организации коммунального комплекса с приложением документов, предусмотренных данным пунктом.

Частями 1 и 8 статьи 9 Закона предусмотрено, что регулирование тарифов на товары и услуги организации коммунального комплекса включает согласование с органом регулирования производственной программы организации коммунального комплекса и установление тарифов на товары и услуги этой организации в размере, обеспечивающем поступление денежных средств от реализации товаров (оказания услуг) организации коммунального комплекса в объеме, необходимом для выполнения данной производственной программы этой организации, с учетом обеспечения доступности для потребителей товаров и услуг организации коммунального комплекса и установленных предельных индексов. Тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса на очередной период их действия должны быть установлены не менее чем за один календарный месяц до даты окончания текущего периода их действия.

В соответствии с частью 1 и 3 статьи 13 Закона тарифы и надбавки устанавливаются на соответствующий период действия, могут иметь календарную разбивку и вступают в силу с даты начала указанного периода, но не ранее чем через один календарный месяц после их установления и действуют до окончания этого периода, за исключением случаев их досрочного пересмотра по основаниям, установленным статьей 14 настоящего Федерального закона. Период действия тарифов на товары и услуги организации коммунального комплекса не может быть менее одного года.

Из изложенного следует, что применение ООО «Водный мир» неутвержденного тарифа на холодную воду является неправомерным и привело к взиманию с абонентов экономически необоснованной платы за услугу водоснабжения и ущемлению интересов последних.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Таким образом, в действиях ООО «Водный мир» усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в ущемлении интересов абонентов в результате нарушения порядка ценообразования при взимании платы за услугу холодного водоснабжения.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия единогласно пришла к выводу, что вышеуказанные действия ООО «Водный мир», выразившиеся в ущемлении интересов абонентов в результате нарушения порядка ценообразования при установлении платы за холодное водоснабжение, являются злоупотреблением доминирующим положением и нарушением части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 5 статьи 5, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать положение ООО «Водный мир» на рынке услуг холодного водоснабжения на территории с. Александровка, с. Мача-Родники, с. Яковлевка, с. Пяша, с. Покровка, с. Ивановка, с. Никольское, с. Мошки, с. Гранки, с. Волынщино, п. Плодосовхоз, с. Миткирей, с. Затолокино, д. Луговая, с. Сосновка, с. Раздольное, д. Маленовка, пос. Сурки Бековского района Пензенской области в границах пролегания эксплуатируемых водопроводных сетей доминирующим.

Признать действия ООО «Водный мир», выразившиеся в ущемлении интересов абонентов в результате нарушения порядка ценообразования при установлении платы за холодное водоснабжение, злоупотреблением доминирующим положением на рынке услуг водоснабжения и нарушением части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Выдать ООО «Водный мир» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно обратиться в орган регулирования, уполномоченный на установление соответствующих тарифов, с необходимыми документами для установления тарифа на холодную воду.

Передать материалы дела должностному лицу Пензенского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.31 КоАП РФ.

ПРЕДПИСАНИЕ № 2-03/07-2012

О ПРЕКРАЩЕНИИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«29» мая 2012 г.

г. Пенза

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Бутузовой Т.В. – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии,

Кузнецовой О.Н. – начальника отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, члена Комиссии,

Сорокиной Н.В. - главного специалиста – эксперта отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, члена Комиссии,

на основании своего решения от 29 мая 2012 года по делу № 2-03/07-2012 о нарушении антимонопольного законодательства обществом с ограниченной ответственностью «Водный

мир» (далее по тексту – ООО «Водный мир») (Пензенская область, Бековский район, р.п. Беково, ул. Советская, д. 61) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ООО «Водный мир» в срок до 12.07.2012 прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в ущемлении интересов абонентов в результате нарушения порядка ценообразования при установлении платы за холодное водоснабжение, для чего обратиться в орган регулирования, уполномоченный на установление соответствующих тарифов, с необходимыми документами для установления тарифа на холодную воду.

2. О выполнении настоящего Предписания письменно сообщить в Пензенское УФАС России в срок до 17.07.2012 года с приложением подтверждающих документов.