

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail:
fo30@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №16-НТ-04-14

по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

26 февраля 2014 г.

г.

Астрахань

Комиссия Астраханского УФАС России по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 29.05.2013 №111-п, (далее – Комиссия), в составе:

председатель комиссии:

<.....> - руководитель Управления;

члены комиссии:

<.....> - начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

<.....> – главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

<.....> - специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителя заявителя – Общества с ограниченной ответственностью Сельскохозяйственная производственная компания «Кировский рыбозавод» <.....>, в присутствии представителей ответчика — Агентства по рыболовству и рыбоводству Астраханской области <.....>, рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью Сельскохозяйственная производственная компания «Кировский рыбозавод» (416170, Астраханская область, Володарский район, пос. Володарский, ул.Гагарина,9) на действия организатора торгов Агентства по рыболовству и рыбоводству Астраханской области (414000, г. Астрахань, ул. Н.Качуевской, д.7-9, литер В) при проведении открытого конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод РФ (за исключением внутренних морских вод РФ и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб), а также осуществления прибрежного рыболовства, за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории Камызякского района Астраханской области по лоту №8, на основании ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Астраханское УФАС России 17.02.2014 поступила жалоба ООО СПК «Кировский рыбозавод» (далее - Заявитель) на действия организатора торгов – Агентства по рыболовству и рыбоводству Астраханской области (далее – Организатор торгов, Агентство) при проведении открытого конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод РФ (за исключением внутренних морских вод РФ и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб), а также осуществления прибрежного рыболовства, за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории Камызякского района Астраханской области по лоту №8 (далее – открытый конкурс).

По мнению Заявителя, Организатор торгов неправоммерно отклонил заявку ООО СПК «Кировский рыбозавод» на участие в открытом конкурсе, указав в протоколе рассмотрения заявок, что заявка отклонена «в связи с наличием недостоверных сведений в документах, подтверждающих среднюю численность работников, работающих у заявителя последние 4 года, предшествующих году проведения конкурса, зарегистрированных в муниципальном образовании Астраханской области, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок».

Учитывая вышеизложенное, Заявитель, обжаловал вышеуказанные действия аукционной комиссии Организатора торгов в порядке, предусмотренном ст.18.1 Закона о защите конкуренции.

Представитель Организатора торгов полагает, что конкурсная комиссия

Агентства правомерно приняла решение об отказе ООО СПК «Кировский рыбозавод» в допуске к участию в открытом конкурсе по лоту №8.

Комиссия, заслушав представителей сторон, а также изучив документы, представленные сторонами, установила следующее.

В соответствии с ч.3 ст.33.3 Федерального закона от 20.12.2004 №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов» (далее – Закон о рыболовстве) договор о предоставлении рыбопромыслового участка заключается по результатам конкурса на право заключения такого договора.

Порядок проведения конкурса установлен Правилами организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 14.08.2008 №264 (далее – Правила проведения конкурса).

Приказом Агентства по рыболовству и рыбоводству Астраханской области от 12.12.2013 №20-01-05/113 было объявлено о проведении открытого конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод РФ (за исключением внутренних морских вод РФ и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб), а также осуществления прибрежного рыболовства, за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории Камызякского района Астраханской области (далее – открытый конкурс), а также утверждена конкурсная документация для проведения открытого конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод РФ (за исключением внутренних морских вод РФ и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб), а также осуществления прибрежного рыболовства, за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории Камызякского района Астраханской области (далее – конкурсная документация).

Извещение о проведении открытого конкурса №161213/1053448/01 было опубликовано на официальном сайте www.torgi.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) 16.12.2013.

В соответствии с опубликованным извещением открытый конкурс проводился по двенадцати лотам, в том числе:

- лот №2 - открытый конкурс на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка №16 «Правокругленький» в Камызякском районе Астраханской области;

- лот №7 - открытый конкурс на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка №82 «Кривой Собачий» в Камызякском районе Астраханской области;

- лот №8 - открытый конкурс на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка № 84 «Молодежный» в Камызякском районе

Астраханской области.

В соответствии с п.28 Правил проведения конкурса, к заявке на участие в открытом конкурсе должны прилагаться следующие документы:

а) заверенные в установленном законодательством Российской Федерации [порядке](#) копии учредительных документов - для юридического лица;

б) документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя, - в случае необходимости;

в) документы, подтверждающие наличие у заявителя права собственности или аренды на береговые производственные объекты, позволяющие производить переработку водных биологических ресурсов, не обремененные правами третьих лиц и расположенные в границах 1 муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (далее - рыбоперерабатывающий завод), права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае если такие права зарегистрированы в указанном реестре - сведения о рыбоперерабатывающем заводе). Договор аренды в отношении рыбоперерабатывающих заводов должен быть заключен на весь срок действия договора;

г) документы, подтверждающие возможный суточный объем выпуска готовой рыбной продукции на рыбоперерабатывающем заводе (формы федерального статистического наблюдения, подтверждающие учет объектов основных средств, а также технические паспорта оборудования и акты приемки в эксплуатацию оборудования рыбоперерабатывающего завода);

д) заверенные заявителем документы, подтверждающие среднюю численность работников, работающих у заявителя последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, зарегистрированных в муниципальном образовании соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (выписки за последние 4 года из справки установленной формы, выдаваемой Федеральной налоговой службой).

Как следует из системного толкования п.43-45 Правил проведения конкурса, комиссия, созданная Организатором конкурса (далее – конкурсная комиссия) рассматривает заявки на соответствие требованиям, предусмотренным п.12 и п.27-28 Правил проведения конкурса.

В соответствии с п.45 Правил проведения конкурса на основании результатов рассмотрения заявок конкурсная комиссия принимает решение о допуске или об отказе в допуске заявителей к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным [п.15](#) Правил проведения конкурса.

Согласно п.15 Правил проведения конкурса основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются:

а) непредставление заявителем документов и информации, предусмотренных [п.27](#) и [п.28](#) Правил проведения конкурса, либо наличие в них недостоверных сведений;

б) несоответствие заявителя требованиям, установленным [п.12](#) Правил проведения конкурса;

в) несоответствие заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, установленным [п.27 - 29](#) Правил проведения конкурса.

12.02.2014 конкурсной комиссией был составлен протокол заседания комиссии по проведению процедуры рассмотрения заявок на участие в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод РФ (за исключением внутренних морских вод РФ и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб), а также осуществления прибрежного рыболовства, за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории Камызякского района Астраханской области (далее – Протокол рассмотрения заявок), в соответствии с которым ООО СПК «Кировский рыбозавод» было отказано в участии в открытом конкурсе по лоту №8 в связи с «наличием недостоверных сведений в документах, подтверждающих среднюю численность работников, работающих у заявителя последние 4 года, предшествующих году проведения конкурса, зарегистрированных в муниципальном образовании Астраханской области, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок».

Основанием для такого вывода послужила информация о среднесписочной численности работников ООО СПК «Кировский рыбозавод» и его правопреемников ООО «Травинский рыбный промысел», СПК «Дзержинец», ООО «Кировский рыбозавод» и ООО СК «Сардинный завод», полученная по запросам Организатора торгов у Межрайонных инспекций Федеральной налоговой службы №6 и №5 по Астраханской области.

В связи с необходимостью представления Заявителем и Организатором торгов дополнительных документов, в заседании Комиссии был объявлен перерыв до 15 час. 00 мин. 26.02.2014.

После перерыва заседание Комиссии было возобновлено с участием тех же лиц, обязанности председателя Комиссии исполнял Меркулов Н.С.

Комиссия, рассмотрев заявку ООО СПК «Кировский рыбозавод», представленную на участие в открытом конкурсе по лоту №8, а также представленные сторонами после перерыва документы, установила следующее.

В соответствии с п.2.11 Устава ООО СПК «Кировский рыбозавод», данное юридическое лицо является правопреемником ООО «Травинский рыбный промысел», СПК «Дзержинец», ООО «Кировский рыбозавод» и ООО СК «Сардинный завод».

Согласно письму ООО СПК «Кировский рыбозавод», входящему в состав заявки на участие в открытом конкурсе (лист 3 заявки) «при подготовке заявки на участие в открытом конкурсе ООО СПК «Кировский рыбозавод» для расчёта показателей за 2009-2012 годы по соответствующим критериям оценки использовало статистические данные своих правопреемников.

Организатор торгов для проверки указанных Заявителем данных о численности работников направил запросы в Межрайонные инспекции Федеральной налоговой службы №6 и №5 по Астраханской области.

На основании данных о среднесписочной численности работников ООО «Травинский рыбный промысел», СПК «Дзержинец», ООО «Кировский рыбозавод» и ООО СК «Сардинный завод», представленных инспекциями, конкурсная комиссия Организатора торгов приняла решения об отказе ООО СПК «Кировский рыбозавод» в участии в открытом конкурсе.

Комиссия полагает такой отказ необоснованным по следующим основаниям.

Согласно п.43 Правил проведения конкурса конкурсная комиссия проверяет заявителей на соответствие требованиям, установленным [пунктом 12](#) Правил проведения конкурса, а также достоверность сведений, указанных в заявке в соответствии с [пунктом 27](#) Правил проведения конкурса.

П.12 Правил проведения конкурса устанавливает обязательные требования к потенциальным участникам открытого конкурса, в том числе непроведение процедур банкротства и ликвидации, отсутствие задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды, отсутствие решения суда о принудительном расторжении договора с участником конкурса в связи с нарушением заявителем существенных условий договора за последние 2 года, а также требование о том, чтобы деятельность участника конкурса не была приостановлена в порядке, установленном КоАП РФ.

П.27 Правил проведения конкурса устанавливает требования к содержанию заявки на участие в открытом конкурсе, однако, требование о наличии в составе заявки сведений о средней численности работников, работающих у заявителя последние 4 года, предшествующих году проведения конкурса, в п.27 Правил проведения конкурса отсутствует.

Таким образом, конкурсная Комиссия Организатора торгов не обладала полномочиями по проверке сведений о средней численности работников, работающих у заявителя последние 4 года, предшествующих году проведения конкурса.

Более того, в силу действующего законодательства РФ показатель среднесписочной численности работников хозяйствующего субъекта, не является равнозначным по своему значению показателю средней численности работников данного субъекта.

Довод Организаторам торгов о правомерном отклонении заявки ООО СПК «Кировский рыбокомбинат» в связи с предоставлением последним недостоверных сведений в виде разницы между списками работников ООО СПК «Кировский рыбокомбинат» и информации, содержащейся в приложенных к заявке документах, Комиссия отклоняет по следующим основаниям.

Действительно, согласно п.15 Правил проведения конкурса одним из оснований для отказа в допуске к участию в открытом конкурсе является непредставление заявителем документов и информации, предусмотренных [п.27](#) и [п.28](#) Правил

проведения конкурса, либо наличие в них недостоверных сведений.

В соответствии с п.27 Правил проведения конкурса его потенциальный участник обязан представить в составе заявки документы, подтверждающие среднюю численность работников, работающих у заявителя последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, зарегистрированных в муниципальном образовании соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (в виде выписки за последние 4 года из справки установленной формы, выдаваемой Федеральной налоговой службой).

Комиссией установлено и сторонами не оспаривается, что на момент проведения открытого конкурса форма справки, подтверждающей среднюю численность работников хозяйствующего субъекта, Федеральной налоговой службой не утверждена, а, следовательно, участник конкурса вправе представить в составе своей заявки любые документы, которые могут, по его мнению, подтвердить среднюю численность работников.

ООО СПК «Кировский рыбозавод» в составе своей заявки на участие в открытом конкурсе представил списки работников, заверенные участником конкурса, справки по форме 2-НДФЛ, а также заверенные Межрайонной инспекцией №6 Федеральной налоговой службы РФ по Астраханской области списки работников.

Наличие разницы в количественном выражении между списками, заверенными участником конкурса, и списками, заверенными налоговой службой, по мнению Комиссии, не свидетельствует о представлении недостоверной информации.

Иных доводов и доказательств, подтверждающих наличие в составе заявки ООО СПК «Кировский рыбозавод» недостоверных сведений Организатором торгов на рассмотрение Комиссии не было представлено.

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу о том, что ООО СПК «Кировский рыбозавод» было незаконно отказано в участии в открытом конкурсе на основании наличия в его заявке недостоверных сведений, выявленных по итогам проведенной проверки.

На основании вышеизложенного, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью Сельскохозяйственная производственная компания «Кировский рыбозавод» на действия Агентства по рыболовству и рыбоводству Астраханской области при проведении открытого конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод РФ (за исключением внутренних морских вод РФ и за исключением анадромных, катадромных и

трансграничных видов рыб), а также осуществления прибрежного рыболовства, за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории Камызякского района Астраханской области по лоту №8, обоснованной.

2. Выдать Агентству по рыболовству и рыбоводству Астраханской области предписание об устранении допущенных нарушений ст.33.3 Федерального закона от 20.12.2004 №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов» и п.45 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.08.2008 №264, при проведении открытого конкурса на заключение договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод РФ (за исключением внутренних морских вод РФ и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб), а также осуществления прибрежного рыболовства, за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории Камызякского района Астраханской области по лоту №8, для чего в срок до 18.03.2014:

- отменить результаты открытого конкурса путем отмены протокола заседания комиссии по проведению процедуры рассмотрения заявок на участие в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод РФ (за исключением внутренних морских вод РФ и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб), а также осуществления прибрежного рыболовства, за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории Камызякского района Астраханской области по лоту №8 от 12.02.2014;

- рассмотреть заявки, поданные на участие в открытом конкурсе на заключение договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод РФ (за исключением внутренних морских вод РФ и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб), а также осуществления прибрежного рыболовства, за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории Камызякского района Астраханской области по лоту №7 в соответствии с требованиями Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.08.2008 №264;

- разместить информацию об исполнении предписания в соответствии с требованием действующего законодательства РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. В срок до 18.03.2014 сообщить в Астраханское УФАС России об исполнении предписания, представив надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих факт его исполнения.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии

<.....>

<.....>

<.....>

Решение и предписание могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня их принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа ч.2.6 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail:
to30@fas.gov.ru

Предписание №16-НТ- 04-14

по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

26 февраля 2014 г.

г.

Астрахань

Комиссия Астраханского УФАС России по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 29.05.2013 №111-п, (далее – Комиссия), в составе:

председатель комиссии:

<.....> - руководитель Управления;

члены комиссии:

<.....> - начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

<.....> – главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

<.....> - специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании пункта 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 26.02.2014 №16-НТ-04-14, Агентству по рыболовству и рыбоводству Астраханской области (414000, г. Астрахань, ул. Н.Качуевской, д.7-9, литер В),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Агентству по рыболовству и рыбоводству Астраханской области устранить нарушения Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.08.2008 №264, при проведении открытого конкурса на заключение договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод РФ (за исключением внутренних морских вод РФ и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб), а также осуществления прибрежного рыболовства, за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории Камызякского района Астраханской области по лоту №8, для чего в срок до 18.03.2014:

- отменить результаты открытого конкурса путем отмены протокола заседания комиссии по проведению процедуры рассмотрения заявок на участие в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод РФ (за исключением внутренних морских вод РФ и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб), а также осуществления прибрежного рыболовства, за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории Камызякского района Астраханской области по лоту №8 от 21.02.2014;

- рассмотреть заявки, поданные на участие в открытом конкурсе на заключение договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод РФ (за исключением внутренних морских вод РФ и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб), а также осуществления прибрежного рыболовства, за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории Камызякского района Астраханской области по лоту №8 в соответствии с требованиями Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.08.2008 №264;

- разместить информацию об исполнении предписания в соответствии с требованием действующего законодательства РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. В срок до 18.03.2014 сообщить в Астраханское УФАС России об исполнении предписания, представив надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих факт его исполнения.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии

<.....>

<.....>

<.....>

Решение и предписание могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня их принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа ч.2.6 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.