

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 25.03.2010

Полный текст решения изготовлен 07.04.2010

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления.

Члены комиссии:

Иващенко И. В. - зам. руководителя управления - начальник отдела контроля в ТЭК и связи.

Найденова С. А. – зам. начальника отдела контроля в ТЭК и связи;

Незусова О.В. – ведущий специалист- эксперт отдела контроля в ТЭК и связи;

рассмотрев дело № 19/2010 по признакам нарушения ОАО «Кубаньэнерго» (350033, г. Краснодар, ул. Ставропольская, 2) ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила:

В Управление поступило обращение ООО «Манибокс» (353900, г. Новороссийск, ул. Октябрьская, 165) (далее Общество) на действия ОАО «Кубаньэнерго» (далее Сетевая организация), выразившиеся в непредоставлении дубликатов технических условий на технологическое присоединение к сетям ОАО «Кубаньэнерго и актов разграничения балансовой принадлежности.

Общество в мае 2009 приобрело электроподстанцию 35/0,4 кВ «Зверосовхоз», расположенную по адресу: Российская Федерация, Краснодарский край, Крымский район, пос. Жемчужный, ул. Центральная, 8.

Общество в адрес Сетевой организации обратилось письмом от 19.06.2009 о предоставлении копий всех технических условий, выданных на подключение с данной подстанции, а также копий актов разграничения балансовой принадлежности и ответственности сторон потребителей, присоединенных посредством подстанции 35/0,4 «Зверосовхоз».

Сетевой организацией (письмо от 04.12.2009 ЮЗ/10/1666) Обществу представлены копии технических условий, актов разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, которые не соответствовали п. 27 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861.

Таким образом, Обществом запрошены у Сетевой организации копии ранее выданных технических условий с указанием величины присоединенной

(максимальной) мощности энергопринимающих устройств заявителя, а также акты разграничения балансовой принадлежности. Однако Сетевая организация не предоставила дубликатов запрошенных документов, а также не выдала акт об осуществлении технологического присоединения и акт о разграничении балансовой принадлежности электрических сетей и эксплуатационной ответственности сторон.

ОАО «Кубаньэнерго» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду услуг – услуги по передаче электрической энергии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии с п.1 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861, сетевые организации – это организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

С учетом вышеизложенного ОАО «Кубаньэнерго» занимает доминирующее положение на рынке услуг по технологическому присоединению энергопринимающих устройств (энергетических установок) в пределах своих сетей.

В действиях ОАО «Кубаньэнерго» установлены признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Приказом от 27.01.2010 № 22 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», Краснодарским УФАС России в отношении ОАО «Кубаньэнерго» возбуждено дело № 19/2010 по признакам нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела № 19/2010 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 28.01.2010, назначена дата рассмотрения дела – 25.01.2010.

25.01.2010 на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии; представители ОАО «Кубаньэнерго» Рудь Р.В. (доверенность от 15.01.2010 № 23АД038428), Салло Н.Н. (доверенность от 15.12.2008 № 9.НЭ-22/301); представитель ООО «Манибокс» Жуков Р.Н. (доверенность от 25.02.2010).

25.02.2010 на заседании, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, Комиссией принято решение об отложении рассмотрения дела на 25.03.2010.

25.03.2010 на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии; представитель ОАО «Кубаньэнерго» Салло Н.Н. (доверенность от 15.12.2008 № 9.НЭ-22/301); представитель ООО «Манибокс» Жуков Р.Н. (доверенность от 25.02.2010).

В ходе рассмотрения дела ООО «Манибокс» заявлено следующее: в июне 2009 года Обществом в Сетевую организацию запрошены копии технических условий и акты разграничения балансовой принадлежности по ПС 35/0,4 кВ. До настоящего момента запрошенные документы не представлены. Также сетевой организацией не представлены акт об осуществлении технологического присоединения, акт о разграничении балансовой принадлежности и акт о разграничении эксплуатационной ответственности сторон.

Со стороны ОАО «Кубаньэнерго» нарушен п. 27 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей ..., утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004.

Таким образом Общество настаивает на предоставлении со стороны Сетевой организации дубликатов запрошенных документов в соответствии с п. 27 Правил, т.к. в перспективе Общество имеет намерение осуществлять деятельность по передаче электрической энергии посредством, в том числе ПС 35/0,4 кВ «Зверосовхоз». С учетом данного факта указанные действия Сетевой организации, являются препятствием при подаче Обществом документов на утверждение тарифа на передачу электрической энергии.

В ходе рассмотрения ОАО «Кубаньэнерго» заявлено следующее: при обращении в Сетевую организацию Общество не предоставило документов, подтверждающих передачу электрооборудования Обществу от прежнего собственника. Право владения электрооборудованием подстанции, заходами Вл-35 кВ «Тонельная-Атакай-Баканская», отпайками от опоры № 147 до подстанции 35/0,4 кВ «Зверосовхоз», а также оборудованием ОРУ-0,35 кВ, также подтверждено не было. Копии документов: договора купли-продажи от 21.06.2009 и акта приема передачи электрооборудования между последним владельцем объектов ООО ЧТПК Зверосовхоз «Баканский» и ООО «Манибокс» в ОАО «Кубаньэнерго» не представлено. Без указанных документов, невозможно установить каким электрооборудованием владеет Общество. Согласно перечня потребителей, присоединенных к сетям ОАО «Кубаньэнерго» посредством ПС 35/0,4 кВ «Зверосовхоз», предоставленного ОАО «Кубаньэнергосбыт», потребители юридические и физические лица присоединялись к сетям 0,4 кВ без согласования с ОАО «Кубаньэнерго». Информации о принадлежности сетей, а также акты разграничения балансовой принадлежности и ответственности за эксплуатацию электроустановок с указанием присоединенных потребителей общество в сетевую организацию не представляло. Отсутствие данной документации затрудняет надлежащим образом восстановить и оформить техническую документацию. Копии ранее выданных технических условий потребителей присоединенных к ПС 35/0,4 кВ «Зверосовхоз» и проект акта разграничения балансовой принадлежности и ответственности за эксплуатацию электроустановок ранее направлялись ООО «Манибокс» сопроводительным письмом от 04.12.2009 посредством почтовой связи.

В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено следующее:

В Управление поступило обращение ООО «Манибокс» (далее Общество) на действия ОАО «Кубаньэнерго» (далее Сетевая организация), выразившиеся в нарушении п. 27 Правил

технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее Правила технологического присоединения). В ходе рассмотрения дела Обществом заявлено требование о выдаче Сетевой организацией дубликатов ранее выданных технических условий на подстанцию ПС 35/0,4 кВ «Зверосовхоз» и актов разграничения балансовой принадлежности между владельцем подстанции и потребителями, а также акта об осуществлении технологического присоединения и акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон.

В соответствии со свидетельством о государственной регистрации юридического лица 23.03.2009 Общество зарегистрировано за основным государственным регистрационным номером 1092315001305.

Общество в соответствии с договором купли-продажи от 21.05.2009, приобрело здание электроподстанции 35/0,4 кВ литер Д, год постройки 1971, площадью 80,7 кв.м., расположенное по адресу: Российская Федерация, Краснодарский край, Крымский район, пос. Жемчужный, ул. Центральная, 8.

Согласно техническому паспорту на здание электроподстанции на участке расположены трансформатор ТМ-1000, трансформатор ТМ-630.

Управлением Федеральной регистрационной службы по Краснодарскому краю произведена государственная регистрация сделки по данному договору.

Общество письмом от 18.06.2009 № 2 обратилось в Сетевую организацию с целью предоставления всех копий технических условий выданных на подключение от ПС 35/0,4 кВ «Зверосовхоз», а также актов разграничения балансовой принадлежности потребителей данной подстанции.

На данное обращение Сетевая организация письмом от 30.07.2009 № ЮЗ/10/1049 предоставила акт разграничения балансовой принадлежности от 06.10.2004 между ЮЗЭС и ЧТПК Зверосовхоз «Баканский», с разрешенной мощностью 50 кВт. При этом *Сетевая организация сообщила, что какая-либо другая техническая документация по данной подстанции и присоединенным к ней сетям 0,4 кВ в ЮЗЭС отсутствует.*

31.08.2009 Общество в адрес Сетевой организации подало заявку на переоформление документов (в случаях исключая технологическое присоединение) по объекту ПС «Зверосовхоз». Причиной переоформления документов послужила смена собственника объекта.

Сетевая организация на данную заявку письмом от 26.10.2009 № 103/10/1453 сообщила, что для переоформления документов Обществу необходимо представить ряд документов, а именно: однолинейную схему сетей; оперативную схему сетей; ремонтные схемы сети (возможные отклонения от нормальной схемы); положение о взаимодействии между оперативным персоналом; перечень лиц, имеющих права оперативных переговоров и право подачи заявок по ПС 35/0,4 кВ «Зверосовхоз» и смежному с ЮЗЭС оборудованию. Данные документы должны быть в подлинном варианте и утверждены уполномоченным собственником сетей лицом. Акты разграничения балансовой принадлежности между собственником сетевого оборудования – ООО «Манибокс» и потребителями электроэнергии, запитанными от его оборудования, с обязательным описанием границ ответственности и указанием разрешенной для потребления мощности.

Письмом от 04.12.2009 № ЮЗ/10/1666С Сетевая организация, учетом обращения Общества от 18.06.2009 № 2, предоставила перечень присоединенных к ПС 35/0,4 кВ «Зверосовхоз» потребителей и копии их технических документов (технические условия, акты разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности): ТУ № 13-80 от 18.01.1980, копия ТУ № 167-81 от 10.12.1981, АРБП от 23.08.1984; ТУ № 52-90 от 16.04.1990; ТУ № 51-0 от 16.04.1990; ТУ № 03-18-80 от 23.07.1991; ТУ № 80-84 от 1984г.; ТУ № 110-81 от 08.08.1981; ТУ № 35-90 от 15.06.1990; ТУ № 36-90 от 15.06.1990; ТУ № 242-04 от 29.09.2004; АРБП от 1.10.2004 между ЮЗЭС и ЧТПК; АРБП от 13.05.2004 между ФГУП «Зверосовхоз» и «Баканский» частным предпринимателем Худай-Берды; АРБП от 20.11.2008 между ООО ЧТПК и Коноваловым А.А.; АРБП от 2000г. между ФГУП «Зверосовхоз» и агрофирма

«Черноморская».

Данным письмом Сетевая организация предоставила Обществу проект акта разграничения балансовой принадлежности между Юго-Западными электрическими сетями филиал ОАО «Кубаньэнерго» и ООО «Манибокс», согласно которому Обществу выделяется разрешенная для потребления на собственные нужды ПС 35/0,4 кВ «Зверосовхоз» 10 кВт и указан перечень потребителей, которым осуществляется транзит электроэнергии по сетям объекта Общества с разрешенной мощностью. При этом Сетевой организацией подтверждено требование о необходимости предоставления документов согласно перечню, указанному в письме от 26.10.2009 № ЮЗ/10/1453, с целью приведения к требуемой форме представленного проекта акта разграничения балансовой принадлежности.

Также Обществу Сетевой организацией даны разъяснения о том, что по вопросу восстановления ранее выданных технических условий с указанием величины присоединенной (максимальной) мощности заявитель или владелец присоединенных энергопринимающих устройств обращается в сетевую организацию с соответствующим заявлением. В функции же Общества, по мнению Сетевой организации, входит только качественный транзит электроэнергии по принадлежащим сетям с разрешенной мощностью установленной потребителям (письмо от 04.12.2009 № ЮЗ/10/1666).

В соответствии с пунктом 27 Правил технологического присоединения, в случае если заявитель или владелец ранее присоединенных объектов обратился в сетевую организацию с заявлением о восстановлении ранее выданных технических условий, утрата которых наступила в связи с ликвидацией, реорганизацией, прекращением деятельности прежнего владельца (заявителя), продажей объектов и по иным причинам, *сетевая организация выдает дубликаты ранее выданных технических условий с указанием величины присоединенной (максимальной) мощности энергопринимающих устройств заявителя. При невозможности восстановления ранее выданных технических условий в отношении присоединенных энергопринимающих устройств выдаются новые технические условия* согласно фактически имеющейся схеме электроснабжения с указанием максимальной мощности, равной фактически потребляемой максимальной мощности за последние 5 лет, либо исходя из представленных заявителями иных достоверных данных об объемах ранее присоединенной в установленном порядке максимальной мощности. *При выдаче дубликатов технических условий или новых технических условий в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств составляются и выдаются заявителю акт об осуществлении технологического присоединения, акт о разграничении балансовой принадлежности электрических сетей и акт о разграничении эксплуатационной ответственности сторон.* Заявитель или новый владелец присоединенных энергопринимающих устройств обязан компенсировать сетевой организации затраты на изготовление новых технических условий и указанных актов. При этом размер компенсации затрат на изготовление указанных документов не может превышать 1000 рублей.

Таким образом при подаче Обществом заявления о выдаче документов на объект электросетевого хозяйства – ПС 35/0,4 кВ «Зверосовхоз», в части предоставления технических условий с указанной величиной присоединенной мощности, а также предоставления актов разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон и акта о технологическом присоединении, Сетевой организацией запрошены документы, предоставление которых не предусмотрено Правилами технологического присоединения.

Также из представленной переписки следует, что при первоначальном обращении Общества по предоставлению соответствующих документов, Сетевая организация сообщила об отсутствии запрошенных документов, кроме акта разграничения балансовой принадлежности от 06.10.2004 между ЮЗЭС и ЧТПК Зверосовхоз «Баканский».

Однако уже через четыре месяца Сетевой организацией представлены Обществу копии ранее выданных технических условий, а также акты разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности.

В ходе рассмотрения дела Сетевая организация представила Комиссии копию акта от

24.12.1974 по разграничению балансовой принадлежности и ответственности за эксплуатацию электроустановок между Юго-Западными сетями и потребителями электроэнергии Баканским Зверосовхозом. Ранее копия данного акта Обществу Сетевой организацией не предоставлялась.

Как следует из материалов дела Сетевая организация имела возможность предоставить Обществу документы, в соответствии с п. 27 Правил технологического присоединения.

С учетом вышеизложенного ОАО «Кубаньэнерго» допустило нарушение пункта 27 Правил, в части не предоставления дубликатов ранее выданных технических условий по подстанции ПС 35/0,4 кВ, акта технологического присоединения, акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон, чем ущемило интересы Общества. Ущемление интересов выразилось в невозможности, продолжительный период времени, осуществить сбор и подачу Обществом, соответствующего пакета документов в уполномоченный орган в области государственного регулирования тарифов, с целью установления тарифа на передачу электрической энергии.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим.

На основании вышеизложенного, с учетом всех обстоятельств дела № 19/2010, Комиссией Краснодарского УФАС России в действиях ОАО «Кубаньэнерго», выразившихся в ущемлении интересов ООО «Манибокс», путем непредставления: 1. дубликатов ранее выданных документов, а именно: технических условий на ПС 35/0,4 кВ; актов разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности между владельцем ТП 35/0,4 кВ Зверосовхоз» и потребителями; актов разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности между владельцем ТП 35/0,4 кВ Зверосовхоз» и ЮЗЭС филиал ОАО «Кубаньэнерго»; акта о технологическом присоединении; 2. акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности между ООО «Манибокс» и ЮЗЭС филиал ОАО «Кубаньэнерго»; акта о технологическом присоединении, установлен факт нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 частью 2 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ОАО «Кубаньэнерго» факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся в ущемлении интересов ООО «Манибокс», путем непредставления: 1. дубликатов ранее выданных документов, а именно: технических условий на ПС 35/0,4 кВ; актов разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности между владельцем ТП 35/0,4 кВ Зверосовхоз» и потребителями; актов разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности между владельцем ТП 35/0,4 кВ Зверосовхоз» и ЮЗЭС филиал ОАО «Кубаньэнерго»; акта о технологическом присоединении; 2. акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности между ООО «Манибокс» и ЮЗЭС филиал ОАО «Кубаньэнерго»; акта о технологическом присоединении.

2. Выдать ОАО «Кубаньэнерго» предписание об устранении факта нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», путем предоставления ООО «Манибокс»: 1. дубликатов ранее выданных документов, а именно: технических условий на ПС

35/0,4 кВ «Зверосовхоз»; актов разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности между владельцем ТП 35/0,4 кВ Зверосовхоз» и потребителями; актов разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности между владельцем ТП 35/0,4 кВ Зверосовхоз» и ЮЗЭС филиал ОАО «Кубаньэнерго»; акта о технологическом присоединении; 2. акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности между ООО «Манибокс» и ЮЗЭС филиал ОАО «Кубаньэнерго»; акта о технологическом присоединении.

3. Передать материалы дела должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении по факту нарушения ОАО «Кубаньэнерго» ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии

И.В. Иващенко

С.А. Найденова

О.В. Незусова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.