

РЕШЕНИЕ №4-13/03

г. Саратов

Резолютивная часть решения оглашена 27 января 2016 года.

В полном объеме решение изготовлено 10 февраля 2016 года.

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

.....- Руководитель Саратовского
УФАС России, председатель
Комиссии;

.....- начальник отдела контроля
товарных рынков Саратовского
УФАС России, член Комиссии;

.....- ведущий специалист-эксперт
отдела контроля рекламы и
финансовых рынков Саратовского
УФАС России, член Комиссии,

в присутствии представителей:

ответчика –АО "Нижне-Волжский Научно-Исследовательский Институт Геологии и Геофизики"

Рассмотрев дело № 4-15/03 по признакам нарушения ФГУП "НВГИИГ" (ИНН 6450005970, 410012, г. Саратов, ул. Московская, д. 70) части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившегося в направлении ФГУП "НВНИИГ" писем недропользователям о прохождении мониторинга подземных вод в "Центре мониторинга недр (ЦМН)" ФГУП "НВНИИГ", а также проведении лабораторных исследований ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Саратовской области",

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России в порядке передачи по подведомственности из Саратовской межрайонной природоохранной прокуратуры поступило заявление председателя Саратовской региональной благотворительной общественной

организации "Исток" (далее также – "Заявитель", "СРБОО "Исток"") (вх. № 573 от 06.02.2015) о нарушении ФГУП "Нижне-Волжский Научно-Исследовательский Институт Геологии и Геофизики" (далее также – "ФГУП "НВНИИГГ") антимонопольного законодательства, выразившемся в направлении ФГУП "НВНИИГГ" писем недропользователям о прохождении мониторинга подземных вод в "Центре мониторинга недр (ЦМН)" ФГУП "НВНИИГГ", а также проведении лабораторных исследований ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Саратовской области"

По мнению Заявителя ФГУП "НВНИИГГ" нарушает требования ч. 1 ст. 14 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите конкуренции", согласно которым не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе распространение ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту.

В подтверждение факта нарушения антимонопольного законодательства заявитель прикладывает письмо ФГУП "НВНИИГГ" от 17.11.2014г. № 1035-16/06 направленное недропользователям Саратовской области.

Изучив представленные документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Приказом № 154 от 05.05.2015 Саратовским УФАС России было возбуждено дело № 4-15/03 по признакам нарушения ФГУП «НВНИИГГ» ч.1 ст.14 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите конкуренции".

Федеральным законом от 05.10.2015 N 275-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" ст.14 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите конкуренции" изложена в новой редакции, так согласно ст.14.1 не допускается недобросовестная конкуренция путем дискредитации, то есть распространение ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту и (или) нанести ущерб его деловой репутации.

При рассмотрении дела Комиссией было установлено, что 14 марта 2014 г. между ФГУП "Гидроспецгеология" и ФГУП "НВНИИГГ" в целях реализации государственного контракта от 26.09.2013 г. № 164 на выполнение работ по объекту "Государственный мониторинг состояния недр территории Приволжского федерального округа в 2014-2015 гг." заключенного между ФГУП "Гидроспецгеология" и Государственным заказчиком – Департаментом по недропользованию по Приволжскому федеральному округу, был заключен договор субподряда № 5/2014 (ГК 164), в соответствии с которым ФГУП "НВНИИГГ" приняло на себя обязательства выполнить работы "Государственный мониторинг состояния недр территории Приволжского федерального округа в 2014-2015 гг.". Для выполнения указанных работ требовалась информация, имеющаяся в локальных мониторингах, проводимых недропользователями.

Вместе с тем, Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра) Департамент по недропользованию по Приволжскому Федеральному округу (Приволжск недра) отдел геологии и лицензирования по Саратовской области (САРАТОВНЕДРА) обязало ФГУП «НВНИИГГ» письмом (исх.№ 4-1278-14-Вт от 12.11.2014) уведомить недропользователей о необходимости предоставления

данных мониторинга подземных вод за 2014 и 2015 год во ФГУП «НВНИИГГ».

Из пояснений ФГУП "НВНИИГГ" (исх.№ 177-05/06 от 18.03.2015) следует, что направив в адрес недропользователей письмо (исх.№1035-16/06 от 17.11.2014), ФГУП "НВНИИГГ" действовало по указанию Государственного заказчика и собирало информацию в целях исполнения договора субподряда. Требование о предоставлении протоколов химических и микробиологических анализов подземных вод, выполненных ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Саратовской области" было выдвинуто для удобства недропользователей, так как подобные сведения можно получить лишь в аттестованных(аккредитованных) лабораториях. Такие лаборатории имеются в филиалах "Центр гигиены и эпидемиологии в Саратовской области" во многих районах Саратовской области, в то время как другие лаборатории находятся только в г. Саратове. Кроме того, не зафиксировано ни одного случая отказа в принятии протоколов исследований, выполненными сторонними организациями.

Кроме того, в материалах дела имеются представленные ФГУП "НВНИИГГ" протоколы, выполненные различными организациями, так для ЗАО «ВОЛЬНОВСКНЕФТЬ» протокол выполнила испытательная лаборатория ООО "Санэк", а для ФКУ КП-11 УФСИН России по Саратовской области протокол выполнила испытательная аналитическая лаборатория ООО Научно-Технический центр "Сигма-Эко".

Вместе с тем, в материалах дела имеется копия письма ФГУП "НВНИИГГ" (исх.№ 15-05/06 от 16.01.2015), которое было направлено недропользователям как дополнение к письму от 17.11.2014 г. № 1035-16/06, в котором сообщается о возможности производства химических и микробиологических исследований подземных вод в любой аттестованной(аккредитованной) в установленном порядке лаборатории.

В соответствии с п. 7 ст. 4 Федерального закона "О защите конкуренции" конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с п. 9 ст. 4 Федерального закона "О защите конкуренции" недобросовестная конкуренция – любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В соответствии со ст. 14.1 Федерального закона "О защите конкуренции" не допускается недобросовестная конкуренция путем дискредитации, то есть распространения ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту и (или) нанести ущерб его деловой репутации.

Комиссией установлено, что ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Саратовской

области» осуществляет деятельность по проведению лабораторных исследований, испытаний и измерений.

Вместе с тем, при рассмотрении дела установлено, что ФГУП «НВНИИГГ» не осуществляет проведение лабораторных исследований, так как не является аттестованной (аккредитованной) лабораторией.

Таким образом, ФГУП «НВНИИГГ» не осуществляет деятельность на рынке лабораторных исследований.

Кроме того, направив письмо (исх.№1035-16/06 от 17.11.2014)ФГУП «НВНИИГГ» действовало по указанию вышестоящей организации.

При таких обстоятельствах Комиссия не усматривает в действиях ФГУП «НВНИИГГ» нарушения ст.14.1 Федерального закона "О защите конкуренции" (редакция ФЗ-275 от 05.10.2015 (действующая), (ч.1 ст.14 (в предыдущей редакции)).

Согласно ч. 1 ст. 48 Федерального закона "О защите конкуренции" Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Учитывая изложенное, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" Комиссия

РЕШИЛА:

Рассмотрение дела в отношении ФГУП "НВГИИГГ" (ИНН 6450005970, 410012, г. Саратов, ул. Московская, д. 70) прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: