

## **РЕШЕНИЕ**

### **по делу № 238-07-3/2015**

Резолютивная часть решения оглашена «24» июня 2015г.

В полном объеме решение изготовлено «03» июля 2015 г.

Комиссия Рязанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>, рассмотрев в присутствии представителя ООО «РН-Смазочные материалы» - <...>, в отсутствие заявителя (ходатайство об отсутствии) дело № 238-07-3/2015 по признакам нарушения ООО «РН-Смазочные материалы» (ул. Южный промузел, д.8, г. Рязань, 390011) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### **УСТАНОВИЛА:**

В адрес Рязанского УФАС России поступило заявление ООО «Капитал» о нарушении ООО «РН-Смазочные материалы» антимонопольного законодательства при проведении процедуры отбора на оказание услуг по организации питания.

Процедура закупки (№479-15) проводилась в форме запроса предложений. Из содержания заявления следует, что организатор закупки в документации допускает ссылки на федеральный закон от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. В то время. Как размещение документации осуществлено не на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), а на корпоративном сайте Роснефти. Кроме того, Заявителем указано ,что закупка №479-15 была отменена и сразу же был объявлен запрос предложений с предварительной квалификацией №498-15, при этом, на дату подачи заявления по обоим закупкам в графе «Статус закупки» указано «Работа комиссии». Заявителем указано также, что критерии выбора (критерии оценки) «абсолютно не понятны», что. По мнению, указывает на непрозрачность проводимой закупки.

Организатор запросов предложений №479-15 и №498-15 – ООО «РН-Смазочные материалы» представил мотивированное письменное пояснение (б/н, б/д) (вх. № 244 от 22.06.2015г.). В пояснении изложено, что проводимые им процедуры отбора являются для него не обязательными, в соответствии с законодательством Российской Федерации, возможный отказ от проведения запроса предложений предусмотрен документацией о закупке. Заявлено также, что организатор уведомил заявителя и иных участников об отказе от проведения запроса предложений № 479-15 (документальное подтверждение не представлено).

Кроме того, обществом «РН-Смазочные материалы» заявлено, что оно не нарушает требований, предусмотренных ч. 1ст. 17 Закона о защите конкуренции, поскольку указанные в пунктах 1 статьи 17 виды противоправных действий им не совершались. Также заявлено, что критерии отбора, по мнению, организатора отбора, являются правомерными.

Комиссия, заслушав представителя ответчика по делу и рассмотрев материалы дела, приходит к следующему.

Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) поименованы лица, чья закупочная деятельность должна осуществляться в соответствии с названным законом. ООО «РН-Смазочные материалы» не является обществом, попадающим под действие Закона о закупках.

Таким образом, информация о проводимых тендерах, была размещена официальном сайте общества в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.rosneft.ru](http://www.zakupki.rosneft.ru).

Закупочная деятельность ООО «РН-Смазочные материалы» осуществляется обществом на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг № П2-08 Р-0019 ЮЛ-449, утвержденного приказом генерального директора № 79/1-3 от 01.09.2014г. (далее - Положение о закупках).

Согласно п. 6.5.2 Положения о закупках организатор запроса предложений может отказаться от его проведения в порядке, указанном п.9.5.4.6, без возмещения участникам закупки каких-либо убытков.

Согласно п. 9.5.4.6 Положения о закупках организатор закупки по решению заказчика или закупочный орган вправе принять решение об отказе от проведения закупки в срок, указанный в извещении о закупке.

Согласно п. 11 извещения заказчик/организатор вправе отказаться от проведения закупки в любой срок, не неся за это ответственности ни перед кем из участников.

В тоже время данная документация о запросе предложений с предварительной квалификацией на оказание услуг на предоставление услуг по приготовлению и обеспечению комплексными обедами ООО «РН-Смазочные материалы» (далее – документация л запросе предложений) содержит положения, ущемляющие права потенциальных участников запроса предложений, и противоречит требованиям ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции. Это утверждение вытекает из следующего.

Проведение ООО «РН-Смазочные материалы» конкурентных процедур отбора не является для него обязательным, в соответствии с действующим законодательством. Тем не менее, они проводятся в целях отбора лучших товаров и исполнителей. Инициировав проведение таких процедур, и в частности, рассматриваемого запроса предложений, организатор процедуры должен следовать требованиям, предусмотренным ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции». Утвержденная им документация не должна приводить к ограничению, недопущению или устранению конкуренции. Кроме того, приведенный в части 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции перечень неправомερных действий (п.п. 1-4) не является закрытым.

Анализ положений документации о запросе предложений ООО «РН-Смазочные материалы» № 498-15: позволяет прийти к выводу о нарушении прав потенциальных участников торгов, в части создания для них условий неопределенности, что не позволяет им прийти к обоснованному выводу о необходимости участия в проводимой процедуре. Так частью 2.13.2 документации о запросе предложений установлено, что отборочная стадия рассмотрения заявок будет проведена в месте и в срок, указанные в информационной карте (п. 3.1.13).

Согласно п. 3.1.13 раздела 3 Информационной карты «Место и дата рассмотрения

заявок на отборочной стадии по предквалификации: г.Москва, ул.Малая Калужская, д.19, Закупочная комиссия, дата указана в извещении».

Согласно содержанию извещения указанная дата отсутствует.

Частью 2.14.2 оценочная стадия будет проведена в месте и срок, указанный в информационной карте (п. 3.1.18).

Согласно п. 3.1.18 раздела 3 Информационной карты «Место и дата рассмотрения заявок на оценочной стадии: г.Москва, ул.Малая Калужская, д.19, Закупочная комиссия, не позднее дата указана в извещении».

В соответствии с положениями извещения данная дата также отсутствует.

Согласно п. 13 извещения «заказчик / организатор закупки вправе перенести дату подведения итогов закупки не более чем на 5 дней». При этом ни в извещении, ни в документации о запросе предложений не указана дата подведения итогов.

Таким образом, не являются правомерными, способствующими реализации принципа добросовестной конкуренции между участниками и направленными на обеспечение их прав по принятию обоснованного решения об участии в запросе предложений положение документации о закупке, в части проводимых процедур после отборочной стадии.

Не установление заказчиком для себя каких-либо сроков проведения процедуры и ее этапов, не способствует формированию понимания у участников (потенциальных участников) запроса предложений предельных сроков его проведения и, как следствие, и формированию обоснованного решения об участии в процедуре отбора.

Комиссией Управления установлено, что на момент рассмотрения дела на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на проводимой процедуре стоял статус «Работа комиссии».

Создает неопределенность для участников перечень и содержание критериев оценки заявки и их значимость. Одними из технических критериев оценки п. 1.1 «Критерии выбора победителя (критерии оценки)» являются неформализованные критерии: качество приготовленного блюда, вкусовые качества; качество посуды предоставленных блюд, а также оценка упаковки, которые не позволяют корректно сопоставить предложения участников запроса предложений друг к другу.

Установление данных критериев может привести к ограничению конкуренции при проведении процедуры, то есть неправомерному уменьшению количества хозяйствующих субъектов, потенциальных участников торгов, являющихся конкурентами, не входящих в одну группу лиц.

Таким образом, отсутствие указанных дат проведения данного запроса предложений, а также наличие данных критериев может привести к ограничению конкуренции, среди участников рынка – потенциальных участников процедуры запроса предложений, что является нарушением части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48,

частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать ООО «РН-Смазочные материалы» (Южный промузел, д. 8, г. Рязань, 390011) - организатора запроса предложений на предоставление услуг по приготовлению и обеспечению комплексными обедами ООО «РН-Смазочные материалы», нарушившим ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135 «О защите конкуренции» в связи с утверждением положений указанного запроса предложений, могущих привести к ограничению конкуренции.
2. Выдать организатору запроса предложений предписание о прекращении антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

#### **ПРЕДПИСАНИЕ № 238-07-3/2015**

03 июля 2015 года

Комиссия Рязанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:<...>, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 03.07.2015г. по делу **№ 238-07-3/2015** о нарушении ООО «РН-Смазочные материалы» (Южный промузел, д. 8, г. Рязань, 390011) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

ООО «РН-Смазочные материалы» (Южный промузел, д. 8, г. Рязань, 390011) в трехдневный срок со дня получения настоящего предписания прекратить нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся утверждением положений указанного запроса предложений, а именно: отказаться от проведения процедуры запроса предложений на право заключения договора на предоставление услуг по приготовлению и обеспечению комплексными обедами ООО «РН-Смазочные материалы».

Об исполнении настоящего Предписания сообщить в срок **до 15 июля 2015 года**.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.