

РЕШЕНИЕ
по делу № 91-К/11
о нарушении законодательства о размещении заказов

«17» октября 2011 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), в присутствии представителей Уполномоченного органа – Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай, Заказчика - ГУ РА «УГОЧС и ПБ в Республике Алтай», рассмотрела жалобу ООО «Химсервис» на действия Заказчика – Государственного учреждения Республики Алтай «Управление по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в Республике Алтай» и Уполномоченного органа – Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай при проведении запроса котировок «Поставка противогаса гражданского ГП-7 или эквивалент с коробкой фильтрующей для нужд ГУ РА «УГОЧС и ПБ в Республике Алтай».

От заявителя 14.10.2011г. (вх. № 2732) поступило ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей ООО «Химсервис».

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 10.10.2011г. вх. № 2685 на рассмотрение поступила жалоба от ООО «Химсервис» (664081, г. Иркутск, ул. Станиславского, д.31-37) на действия Заказчика – Государственного учреждения Республики Алтай «Управление по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в Республике Алтай» и Уполномоченного органа – Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай при проведении запроса котировок «Поставка противогаса гражданского ГП-7 или эквивалент с коробкой фильтрующей для нужд ГУ РА «УГОЧС и ПБ в Республике Алтай» №0177200000211001011.

Заявитель считает, что в нарушение ч.2 ст. 45 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в извещении о проведении запроса котировок включено требование к товару, которое не влияет на функциональную способность товара, но при этом ограничивает круг участников размещения заказа.

А именно, техническим характеристикам, установленным в запросе котировок соответствует только один конкретный гражданский противогас ГП-7.

По мнению заявителя, функционирующий рынок товара Заказчиком не изучался, а рассматривалась информация по конкретному товару – гражданскому противогаса ГП-7. Заказчик ограничился исключительно указанием в наименовании товара слов «или эквивалент», однако указанные Заказчиком технические характеристики исключают возможность участия в запросе котировок с эквивалентной продукцией.

Размещение заказа на строго определенный товар, не имеющий функционирующего рынка, и установление требований, ограничивающих круг участников, ограничивает право ООО «Химсервис» на участие в запросе котировок и предложении гражданских противогасов, сертифицированных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Заказчиком ГУ РА «УГОЧС и ПБ в Республике Алтай» 13.10.2011г. представлено возражение на жалобу, согласно которому, производство гражданских противогасов ГП-7 осуществляется несколькими заводами в Российской Федерации. Таким образом, круг участников запроса котировок ограничен не был.

Комиссия в сфере размещения заказов УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителей сторон, полагает, что доводы жалобы являются обоснованными по следующим основаниям:

Согласно Извещению о проведении запроса котировок «Поставка противогаса гражданского ГП-7 или эквивалент с коробкой фильтрующей для нужд ГУ РА «УГОЧС и ПБ в Республике Алтай» №0177200000211001011, размещенному Уполномоченным органом – Министерством экономического развития и инвестиций Республики Алтай на официальном сайте РФ 05.10.2011г.:

- начальная (максимальная) цена контракта – 380 100,00 рублей.
- дата и время начала подачи котировочных заявок - 5 октября 2011 года 09-00 часов (время местное);
- дата и время окончания подачи котировочных заявок - 14 октября 2011 года 18-00 часов (время местное);

Заказчиком по данному запросу котировок выступает Государственное учреждение Республики Алтай «Управление по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в Республике Алтай».

В запросе котировок Заказчиком установлены следующие технические требования к товару:

| именование | № | Обязательные требования |
|--------------------------------|---|--|
| противогаз ГП-7 или эквивалент | 1 | <p>Поставляемый товар - Гражданский противогаз ГП-7 или эквивалент должен соответствовать требованиям ТУ Г-10-1103-82 и комплекта чертежей 3076.000, предназначен для индивидуальной защиты органов дыхания и зрения взрослого населения страны, в том числе личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований от отравляющих веществ (ОВ), радиоактивной пыли (РП) и бактериальных аэрозолей (БА), при содержании свободного кислорода в воздухе не менее 18,00% объемных, а также может использоваться для защиты от сильнодействующих ядовитых веществ (СДЯВ): хлора, сероводорода, сернистого ангидрида, хлористого водорода, тетраэтил свинца, этилмеркаптана, нитробензола, фенола и фурфурола; радионуклидов йода и его органических соединений.</p> <p>Противогаз должен обеспечивать:</p> <ul style="list-style-type: none"> - возможность приема и передачи звуковой информации голосом или с помощью технических средств. |
| | 2 | <p>Технические характеристики:</p> <p>2.1. Сопротивление противогаза постоянному потоку воздуха на вдохе при расходе воздуха:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 30 дм³/мин - не более 16 мм вод. ст. (156,8 Па) - 250 дм³/мин - не более 200 мм вод. ст. <p>2.2. Коэффициент проницаемости фильтрующе-поглощающей коробки по аэрозолю стандартного масляного тумана (СМТ) не более 0,001%</p> <p>2.3. Коэффициент подсоса аэрозоля СМТ под лицевую часть не более 0,0001%</p> <p>2.4. Время защитного действия по ОВ при концентрации:</p> <ul style="list-style-type: none"> - циан хлористого 5 мг/дм³ не менее 18 мин - циан водорода 5 мг/дм³ не менее 18 мин <p>2.5. Время защитного действия по СДЯВ</p> <ul style="list-style-type: none"> - хлор 5 мг/дм³ не менее 40 мин - сероводород 10 мг/дм³ не менее 25 мин - хлористый водород 5 мг/дм³ не менее 20 мин - нитробензол 5 мг/дм³ не менее 40 мин - фенол 0,2 мг/дм³ не менее 200 мин - фурфурол 1,5 мг/дм³ не менее 300 мин <p>2.6. Масса комплекта противогаза без сумки не более 0,95 кг</p> <p>2.7. Температурный диапазон эксплуатации от минус 40 до плюс 40°С.</p> |
| | 3 | Гарантийный срок хранения - не менее 12 лет. |
| | 4 | <p>Состав противогаза, комплект поставки:</p> <p>4.1. Коробка фильтрующе-поглощающая ГП-7 или эквивалент металлическая - изг. по ТУ Г-101104-82</p> <p>4.2. Лицевая часть типа МГП со стеклами круглой формы, переговорным устройством, узлами клапана вдоха и выдоха изг. по ТУ Г-10-1105-82</p> <p>4.3. Пленка незапотевающая НПН (в коробке по 6шт.) - изг. по ТУ 6-17-1352-85</p> <p>4.4. Сумка противогаза ГП-7 - изг. по ТУ Г-10-1106-82</p> <p>4.5. Шнур прижимной резиновый для крепления НПН</p> <p>4.6. Руководство по эксплуатации Г-10-1109-82 ТО</p> <p>4.7. Формуляр на изделие</p> |
| | 5 | Дата изготовления - текущий год |

В соответствии с ч.2 ст. 45 Федерального закона 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест

происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Из анализа информации, размещенной в системе Интернет следует, что эквивалент гражданскому противогазу ГП-7 с техническими характеристиками, указанными в запросе котировок, отсутствует. Например: сайт Группы компаний «Щит» (<http://www.videoohrana.ru/>), ООО «Гражданская оборона» (<http://3793315.pulscen.ru/tov/descr/30004>).

На заседании комиссии Представитель Уполномоченного органа подтвердила, что не владеет информацией о других моделях гражданских противогазов, которые являлись бы эквивалентами противогазу ГП-7 и совпадали с техническими характеристиками, указанными в извещении.

Таким образом, доводы жалобы о том, что техническим характеристикам, установленным в запросе котировок, соответствует только один конкретный гражданский противогаз ГП -7 являются обоснованными.

Следовательно, заказчик нарушил требования ч.2 ст. 45 Федерального закона 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Комиссия, оценив изложенные представителем Заявителя и Заказчиком обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь частями 1,2,4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать доводы жалобы ООО «Химсервис» обоснованными.
2. Признать Заказчика ГУ РА «УГОЧС и ПБ в Республике Алтай» нарушившим ч. 2 ст.45 Федерального закона 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать Заказчику, Уполномоченному органу предписание о прекращении нарушений законодательства о размещении заказов путем отмены запроса котировок.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

«17» октября 2011 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), на основании своего решения от 17.10.2011 года по делу № 91-К/11, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Химсервис» (664081, г. Иркутск, ул. Станиславского, д.31-37) на действия Заказчика – Государственного учреждения Республики Алтай «Управление по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в Республике Алтай» и Уполномоченного органа – Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай при проведении запроса котировок «Поставка противогаза гражданского ГП-7 или эквивалент с коробкой фильтрующей для нужд ГУ РА «УГОЧС и ПБ в Республике Алтай», предписывает:

1. Заказчику Государственному учреждению Республики Алтай «Управление по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в Республике Алтай» устранить нарушения ч.2 ст. 45 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем:

1.1 отмены запроса котировок «Поставка противогаза гражданского ГП-7 или эквивалент с коробкой фильтрующей для нужд ГУ РА «УГОЧС и ПБ в Республике Алтай»;

1.2. повторного размещения заказа на приобретения гражданских противогазов.

2. Уполномоченному органу – Министерству экономического развития и инвестиций Республики Алтай разместить информацию об отмене запроса котировок на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/>.

3. Представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай доказательство об исполнении настоящего предписания:

- по пунктам 1.1 и 2 предписания до 28.10.2011г.

-по пункту 1.2 предписания не позднее трехдневного срока с момента исполнения.

В случае неисполнения настоящего предписания Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 15 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.