

ПРОТОКОЛ № 012/04/7.32-916/2020

об административном правонарушении

02 августа 2021 года
Йошкар-Ола,

г.

ул. Волкова, д. 164, каб. № ____

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России <...> в соответствии со статьями 28.2, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по факту неисполнения обществом с ограниченной ответственностью «Техстрой» (далее – ООО «Техстрой») обязательств, предусмотренных государственным контрактом № 184 от 07.09.2020 на выполнение работ по строительству фельдшерско-акушерского пункта д. Новый Карамас в отношении директора ООО «Техстрой» <...>:

<...>

контактный телефон: _____;

подвергался административному наказанию за совершение однородного административного правонарушения (в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ): не подвергался.

Место, время совершения и событие административного правонарушения.

Постановлением заместителя руководителя – начальника отдела Марийского УФАС России № 012/04/7.32-916/2020 от 21.06.2021 производство по делу об административном правонарушении, возбужденному по части 7 статьи 7.32 КоАП РФ в отношении должностного лица - директора ООО «Техстрой» <...>, прекращено на основании пункта 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ, в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Не согласившись с данным постановлением, Волжский межрайонный прокурор обратился с протестом, в котором просил вышеуказанное постановление отменить, дело направить на новое рассмотрение должностному лицу.

В качестве обоснования протеста Волжский межрайонный прокурор указал, что нарушение должностным лицом <...> носит существенный характер и не позволяет признать принятое по настоящему делу постановление законным и

обоснованным.

На рассмотрении протеста <...> (представитель по доверенности от 21.07.2021) позицию Волжской межрайонной прокуратуры не поддержал, указал что постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении № 012/04/7.32-916/2020 от 21.06.2021 вынесено в соответствии с действующим законодательством.

Выслушав представителя привлекаемого к административной ответственности лица и исследовав материалы административного дела, прихожу к следующему.

Так, административным расследованием установлено, что ООО «Техстрой» осуществляет деятельность по адресу: Москва, проезд Соломенной сторожки, д. 5, корп. 7, каб. 8а, РМ-5-3, этаж 1. Фактически на основании государственного контракта с ГБУ РМЭ «Волжская центральная городская больница» на выполнение работ по строительству фельдшерско-акушерского пункта д. Новый Карамас.

Согласно статьям 2, 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Согласно статье 13 Закон о контрактной системе одной из целей осуществления закупки для федеральных, республиканских и муниципальных нужд является достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальным и программами.

В соответствии с ч. 4 ст. 34 Закона в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Из материалов дела следует, что 07.09.2020 ГБУ РМЭ «Волжская центральная городская больница» с ООО «Техстрой» заключен государственным контракт № 184 от 07.09.2020 на сумму 4 895 766,45 руб., в рамках которого необходимо выполнить работы по строительству фельдшерско-акушерского пункта д. Новый Карамас.

В соответствии с п. 2.2 указанного контракта срок начала выполнения работ – со дня подписания Контракта, срок окончания выполнения работ – не более 105 календарных дней со дня подписания Контракта, промежуточные сроки выполнения строительно-монтажных работ и иных предусмотренных Контрактом работ определены графиком выполнения строительно-монтажных работ (далее - График выполнения работ) (Приложение № 2 к Контракту), а сроки и размеры оплаты выполненных строительно-монтажных работ и иных предусмотренных Контрактом работ (за исключением сроков и размеров оплаты выполненных работ в случае досрочного прекращения Контракта) - графиком оплаты выполненных работ (далее - График оплаты выполненных работ) (Приложение № 3 к Контракту).

Следовательно, срок окончания работ до 21.12.2020.

07.09.2020 ООО «Техстрой» приступил к выполнению работ на объекте в соответствии с условиями заключенного контракта согласно с актом разбивки осей объекта капитального строительства.

Согласно Приложению № 2 к контракту подрядчиком в срок до 07.10.2020 подлежит выполнению 1 этап работ: земляные работы, фундаменты, каркас, ограждающие конструкции, площадка для мусорных контейнеров.

Вместе с тем, актом проверки Волжской межрайонной прокуратуры от 22.10.2020 установлено, что 1 этап работ по контракту ООО «Техстрой» не выполнен, а именно, на строительной площадке в д. Новый Карамас (ул. Первомайская) отсутствует каркас, ограждающие конструкции, площадка для мусорных контейнеров.

26.10.2020 заказчиком в адрес ООО «Техстрой» направлена претензия (исх. № 1773 от 26.10.2020) о нарушении сроков завершения работ в отношении 1 этапа контракта.

06.11.2020 ГБУ РМЭ «Волжская центральная городская больница» в адрес подрядчика вновь направлена претензия (исх. № 1880 от 06.11.2020) о нарушении сроков завершения работ в отношении 1 этапа контракта, а также просит устранить выявленные организацией, осуществляющей строительный контроль (ООО СКК «Техинвестстрой») замечания, в максимально короткий срок выполнить работы по 1 этапу контракта и направить надлежащим образом оформленные документы, необходимые для приемки выполненных работ, а также соблюдать сроки выполнения работ в дальнейшем.

В срок до 21.11.2020 подлежит выполнению 2 этап работ: окна, двери, перегородки, полы, входные площадки, пандусы, электроснабжение, заземление, наружные сети водоснабжения, земляные работы, наружные сети водоснабжения, трубопроводы, наружные сети канализации, земляные работы, наружные сети канализации, трубопроводы, вертикальная планировка, благоустройство, озеленение.

Вместе с тем, 24.11.2020 заказчиком в адрес ООО «Техстрой» направлена претензия о нарушении сроков завершения работ по 2 этапу государственного контракта, где указывает на отставание ООО «Техстрой» от графика производства работ более чем на 30 дней, а также указывает на выявленные во время выполнения работ замечания.

Кроме того, согласно акта проверки Волжской межрайонной прокуратуры от 02.12.2020 на момент выезда на объекте строительства отсутствовали двери, перегородки, полы, пандусы, озеленение. Иные работы являются скрытыми в связи с чем невозможно визуально определить степень их выполнения.

27.11.2020 ООО «Техстрой» в адрес заказчика письмо (исх. № 132 от 27.11.2020) в котором указывает, что в связи с массовой заболеваемостью и домашним карантинном, на основании новой коронавирусной инфекции, и большим количеством случаев пневмоний сотрудников ООО «Берж», поставщика стеновых панелей на указанном объекте, завоз панелей задержался на 21 календарный день, что повлекло за собой смещение последующих видов работ и срывов сроков графика производства работ по строительству «Фельдшерско-акушерского пункта в дер. Новый Карамас». Также поставщики оконных блоков (ООО «ВОК») и дверных блоков (ООО «Сириус») направили письма с извещением об увеличении сроков производства изделий в связи с эпидемиологической обстановкой. На основе вышеперечисленных форс- мажорных обстоятельств, связанных с пандемией новой коронавирусной инфекции в стране, ООО «Техстрой» просит продлить сроки производства работ до 22 декабря 2020 года по строительству «Фельдшерско-акушерского пункта в дер. Новый Карамас»

Согласно письму ГБУ РМЭ «Волжская центральная городская больница» (исх. № 2103 от 02.12.2020) приемка работ на 01.12.2020 не осуществлялась. Подрядчиком готовятся документы, необходимые для сдачи-приемки части работ по государственному контракту.

В срок до 21.12.2020 подлежит выполнению 3 этап работ: внутренняя отделка, отопление, вентиляция, водоснабжение, канализация, сан-фаянсовые изделия, электромонтажные работы, автоматическая система пожарной сигнализации, автоматическая система охранной сигнализации, газоснабжение, малые архитектурные формы, пусконаладочные работы ЭОМ.

Согласно представленным пояснениям заказчика (исх. № 2334 от 29.12.2020)

на 29.12.2020 выполнены работы, предусмотренные контрактом (за исключением работ по благоустройству и озеленению) на общую сумму 4 450 034,87 рублей. Нарушение сроков выполнения работ не повлекло причинение ущерба общественным интересам.

Вместе с тем, протоколом осмотра объекта капитального строительства (фельдшерско-акушерский пункт д. Новый Карамас) Волжской межрайонной прокуратуры от 13.01.2021 установлено, что не закончены строительные работы по потолку (не закрыт гипсокартоном, не оштукатурен), отсутствует сантехническое оборудование (раковины и т.д.), на полу не положена плитка, штукатурно-малярные работы не завершены, отсутствует покраска стен во всех помещениях.

При этом, письмом от 19.01.2021 ООО «Техстрой» (исх. № 11 от 19.01.2021) сообщает, что работы, предусмотренные государственным контрактом № 184 от 07.09.2020 на выполнение работ по строительству фельдшерско-акушерского пункта д. Новый Карамас выполнены. В связи с неблагоприятным агротехническим периодом, невозможно выполнить работы по благоустройству и озеленению.

31.12.2020 было заключено дополнительное соглашение к контракту № 184 от 07.09.2020 по соглашению сторон.

Согласно представленным пояснениям заказчика (исх. № 55 от 19.01.2021) при подписании акта выполненных работ, то есть 31.12.2020 у ГБУ РМЭ «Волжская центральная городская больница» к ООО «Техстрой» по вопросу нарушения сроков выполнения работ не имелось, однако в дальнейшем было выявлено, что в период с 31.12.2020 по 02.01.2021 на объекте капитального строительства фельдшерско-акушерского пункта д. Новый Карамас произошло значительное понижение температуры воздуха внутри строения, что привело к незначительным дефектам части выполненных работ. В связи с чем заказчиком было указано ООО «Техстрой» о незамедлительном устранении образовавшихся дефектов, что не могло не повлечь увеличения сроков исполнения контракта.

Однако, в соответствии с письмом Волжской межрайонной прокуратуры (исх. № 15-1514В-2020 от 19.01.2021) содержащаяся в письме заказчика (исх. № 55 от 19.01.2021) информация о том, что на момент приемки ООО «Техстрой» были выполнены в полном объеме работы по контракту от 07.09.2020 (за исключением работ по благоустройству и озеленению) не соответствует фактическим обстоятельствам и опровергается протоколом осмотра объекта капитального строительства (фельдшерско-акушерский пункт д. Новый Карамас) Волжской межрайонной прокуратуры от 13.01.2021. Указание в письме на возникновение дефектов после приемки работ в виду понижения температуры ничем не подтверждено, отсутствует причинно-следственная связь между понижением температуры и отсутствием на момент осмотра, например, кафельной плитки, сан-фаянсовых изделий,

покраски всех стен во всех помещениях ФАП.

Кроме того, необходимо отметить, что объект капитального строительства фельдшерско-акушерский пункт д. Новый Карамас является объектом федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» на территории Волжского муниципального района Республики Марий Эл, на его исполнение выделены денежные средства из Федерального бюджета.

Согласно ответу Волжской межрайонной прокуратуры (исх. № 15-1514в-2020 от 13.01.2020) общая сумма неисполненных обязательств по контракту от 07.09.2020 № 184 ООО «Техстрой» составила 1 025 782,71 рублей (общестроительные работы – 983 328,08 рублей, сан-фаянсовые изделия – 42 454,63 рублей). Благоустройство и озеленение не учитывается в связи с заключением дополнительного соглашения к контракту № 184 от 07.09.2020.

Согласно информации ГБУ РМЭ «Волжская ЦГБ» от 13.07.2021 № 1343 стоимость неисполненных ООО «Техстрой» обязательств по контракту от 07.09.2020 № 184 на строительство фельдшерско-акушерский пункт д. Новый Карамас по состоянию на 22.12.2020 – 2 860 721,51 рублей, из них 445 731,58 рублей работы по которым сторонами заключено соглашение о расторжении.

Кроме того, в связи с неисполнением ООО «Техстрой» обязательств по контракту, ущемляются права граждан по обеспечению их права на оказание первичной медико-санитарной помощи.

Таким образом, юридическое лицо - ГБУ РМЭ «Волжская центральная городская больница» (<...>) является потерпевшим по данному делу.

Частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, если такие действия (бездействие) не влекут уголовной ответственности.

Временем совершения административного правонарушения является: 22.12.2020 (дата истечения срока окончания работ по государственному контракту).

Местом совершения административного правонарушения является: объект капитального строительства фельдшерско-акушерского пункта д. Новый Карамас.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных

нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

Факт совершения <...> административного правонарушения подтверждается: материалами проверки Волжской межрайонной прокуратуры, информацией, представленной заказчиком – ГБУ РМЭ «Волжская центральная городская больница», государственным контрактом от 07.09.2020 № 184 и иными материалами дела.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, а также решения единственного участника ООО «Техстрой» № 11 от 28.06.2020 <...> является директором ООО «Техстрой».

Таким образом, в материалах дела имеются достаточные доказательства, свидетельствующие о наличии в действиях <...> состава административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ составляет один год с даты совершения правонарушения.

Санкция части 7 статьи 7.32 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей в размере от 5 до 15 процентов стоимости неисполненных обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, но не менее тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок до двух лет.

Кроме того, необходимо отметить, что 14.07.2021 Йошкар-Олинским городским судом Республики Марий Эл по результатам рассмотрения в отношении ООО «Техстрой» дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ, юридическое лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 300 тыс. рублей.

При рассмотрении дела судом установлено наличие существенности вреда охраняемым интересам общества и государства в результате нарушения ООО «Техстрой» сроков исполнения контракта по строительству фельдшерско-акушерского пункта д. Новый Карамас.

Обстоятельства указанного дела аналогичны тем, по которым должностным лицом Марийского УФАС России принято постановление о прекращении производства по делу в отношении директора ООО «Техстрой» <...>

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

Согласно статье 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Настоящий протокол об административном правонарушении в силу требований статей 23.1, 28.8 КоАП РФ протокол об административном правонарушении направляется судьбе, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении, в течение трех суток с момента составления протокола об административном правонарушении.

Частью 4.1 статьи 28.2 КоАП РФ предусмотрено, что в случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется

производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен в присутствии защитника по доверенности от 21.07.2021 <...>.

<...>

(Ф.И.О. составившего протокол)
(подпись)

02 августа 2021 года