

ПРЕДПИСАНИЕ

03.04.2024 г. Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), рассмотрев материалы плановой выездной проверки Государственного комитета Республики Башкортостан по тарифам, в том числе Акт проверки ФАС России от 06.06.2023 № 21/23 (далее – Акт проверки), проведенной ФАС России на основании приказа ФАС России от 12.04.2023 № 212/23, а также Возражения в отношении Акта проверки, в ходе которой выявлены нарушения законодательства в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, допущенные органом исполнительной власти Республики Башкортостан в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения при установлении тарифов на тепловую энергию (мощность) и теплоноситель, поставляемых потребителям ООО «Башкирские распределительные тепловые сети» на 2021, 2022, 2023 гг.,

УСТАНОВИЛА:

Тарифы на услуги теплоснабжения регулируются в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 утверждены Основы ценообразования в сфере теплоснабжения (далее – Основы ценообразования № 1075) и Правила регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее – Правила регулирования тарифов № 1075).

Приказом Федеральной службы по тарифам от 13.06.2013 № 760-э утверждены Методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее – Методические указания № 760-э).

В соответствии с приказом ФАС России от 12.04.2023 № 212/23 «О проведении плановой выездной проверки Государственного комитета Республики Башкортостан по тарифам» проверка проводилась в отношении установленных тарифов в сфере теплоснабжения на 2021–2023 гг. (в том числе на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования) в отношении ООО «Башкирские распределительные тепловые сети» (далее – ООО «БашРТС», регулируемая организация).

Тарифы на тепловую энергию (мощность) для ООО «Башкирские распределительные тепловые сети» (далее – ООО «БашРТС», регулируемая организация) и теплоноситель установлены методом индексации на долгосрочный период 2019-2023 гг.

Расчет тарифов на тепловую энергию (мощность) содержится в Экспертном заключении Государственного комитета Республики Башкортостан по тарифам (далее – Комитет, орган регулирования) по установлению тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям ООО «БашРТС» на 2019-2023 гг. (далее – Экспертное заключение на 2019 год), Экспертных заключениях к делу по корректировке тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям ООО «БашРТС» на 2021, 2022, 2023 гг. (далее – Экспертное заключение на 2021, 2022, 2023 гг.).

Расчет тарифов на теплоноситель содержится в Экспертном заключении Комитета об установлении тарифов на теплоноситель, поставляемый ООО «БашРТС» потребителям Республики Башкортостан на 2019-2023 гг. (далее – Экспертное заключение ТН на 2019 год), Экспертных заключениях об установлении тарифов на теплоноситель на 2021, 2022, 2023 гг. (далее – Экспертное заключение ТН на 2021, 2022, 2023 гг.).

По расчетам Комитета, необходимая валовая выручка ООО «БашРТС» (далее – НВВ), определенная при установлении тарифов, составила:

тыс. руб.

	2019	2021	2022	2023
НВВ (тарифы на тепловую энергию)	16 282 976	16 787 956	17 696 090	19 119 356
НВВ (тарифы на теплоноситель)	137 345	123 192	126 838	130 970

ФАС России были проанализированы материалы тарифных дел ООО «БашРТС» за 2021–2023 гг. (в том числе на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования 2019-2023 гг.) в разрезе отдельных статей

затрат на предмет их экономической обоснованности, в том числе Экспертные заключения на 2019, 2021, 2022, 2023 годы, а также Возражения Комитета в отношении Акта проверки, направленные письмом от 26.07.2023 № 03-154-2023 (вх. от 02.08.2023 № 117404/23) (далее – Возражения на Акт проверки) и по результатам анализа вышеуказанных материалов установлено следующее.

1. Базовый уровень операционных расходов

Для ООО «БашРТС» 2019 год является первым годом долгосрочного периода регулирования 2019 – 2023 гг.

В соответствии с пунктом 59 Основ ценообразования № 1075 операционные расходы регулируемой организации устанавливаются на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации базового уровня операционных расходов.

Базовый уровень операционных расходов ООО «БашРТС» на 2019 год (в части тарифов на тепловую энергию) определен в размере 4 025 225,00 тыс. руб.

Базовый уровень операционных расходов ООО «БашРТС» на 2019 год (в части тарифов на теплоноситель) определен в размере 10 359 тыс. руб.

1.

1. Расходы на приобретение сырья и материалов, расходы на ремонт основных средств

Согласно пункту 40 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на приобретение сырья и материалов, используемых ею для производственных и хозяйственных нужд, определяются как сумма по каждому виду сырья и материалов произведений плановых цен и экономически обоснованных объемов потребления сырья и материалов при осуществлении регулируемой деятельности, определяемых в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

Согласно пункту 41 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов регулируемой организации на проведение ремонтных работ используются расчетные цены и обоснованные мероприятия по проведению ремонтных работ на производственных объектах, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании в соответствии с Методическими указаниями № 760-э, согласно подпункту 2 пункта 37 которых расходы на ремонт основных средств включаются в базовый уровень операционных расходов.

Согласно Экспертному заключению на 2019 год расходы на приобретение сырья и материалов в размере 96 364,00 тыс. руб. определены Комитетом в соответствии с фактическим объемом затрат за 2017 год с учетом прогнозного индекса потребительских цен на 2019 год, расходы на ремонт основных средств в размере 1 462 007,00 тыс. руб. определены в соответствии с планом проведения ремонтных работ, дефектными актами, локально-сметными расчетами.

Согласно Экспертному заключению ТН на 2019 год расходы на приобретение сырья и материалов в размере 921,16 тыс. руб. определены Комитетом в соответствии с фактическим объемом затрат за 2017 год с учетом прогнозного индекса потребительских цен на 2019 год, расходы на ремонт основных средств в размере 447,48 тыс. руб. определены в соответствии с планом проведения ремонтных работ на 2019 год, дефектными актами, локально-сметными расчетами.

Как следует из пункта 41 Основ ценообразования № 1075, пунктов 24, 32, 37 и 57 Методических указаний № 760-э базовый уровень операционных расходов регулируемой организации на проведение ремонтных работ определяется на основе расчетных цен и обоснованных мероприятий по проведению ремонтных работ на производственных объектах, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании.

Организация представляет в числе обосновывающих материалов форму, предусмотренную приложением 5.1 Методических указаний № 760-э, в которой отдельной строкой указывается сумма расходов на ремонт основных средств за год, предшествующий долгосрочному периоду регулирования, и на первый год такого периода. В свою очередь, при определении плановых (расчетных) и фактических значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в соответствии с пунктами 28 - 31 Основ ценообразования № 1075.

ФАС России отмечает, что в нарушение пунктов 28, 29 Основ ценообразования № 1075 и пункта 29 Правил регулирования тарифов № 1075 в Экспертном заключении на 2019 год и Экспертном заключении ТН на 2019 год органом регулирования не отражен анализ экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, отсутствует расшифровка принятых расходов со ссылками на документы и материалы, на основании которых принималось решение органом регулирования об учете расходов в утвержденном размере, не отражен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат за 2017 год, первичной и бухгалтерской документации. Кроме того, органом регулирования не отражен анализ экономически обоснованного объема работ, приходящегося на теплоноситель.

В Экспертных заключениях на 2019 и 2023 годы и Возражениях не отражен перечень представленных в обоснование договоров, а также их анализ на предмет соответствия пунктам 28, 29 Основ ценообразования № 1075.

В материалах тарифного дела ООО «БашРТС» представлены пообъектные расчеты ремонтных работ на 2019 год, содержащие ссылки на дефектные акты, локальные сметные расчеты, ведомости объемов работ в разрезе по филиалам.

ФАС России обращает внимание, что обоснованность проведения ремонтных работ должна быть подтверждена актами технического осмотра объектов теплоснабжения (документом, содержащим сведения о результатах обследования объекта, его техническом состоянии для определения состава, объема работ по капитальному ремонту); дефектными ведомостями, содержащими перечень дефектов с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов.

В соответствии с пунктом 12 Методических указаний № 760-э в случае если по итогам расчетного периода регулирования на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности выявлены необоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность за счет поступлений от регулируемой деятельности, органы регулирования обязаны принять решение об исключении этих расходов из суммы расходов, учитываемых при установлении тарифов на следующий расчетный период регулирования.

В Экспертном заключении на 2019 год и Возражениях на Акт проверки отсутствует анализ освоения программы работ по итогам предыдущего долгосрочного периода регулирования в разрезе оборудования и объектов, а также документов, представленных ООО «БашРТС». Кроме того, органом регулирования не представлен анализ фактически использованных ООО «БашРТС» средств на приобретение сырья и материалов, предусмотренных в необходимой валовой выручке, по итогам предыдущего долгосрочного периода регулирования.

Таким образом, расходы на проведение ремонтных работ подлежат дополнительному экономическому обоснованию с отражением проведенного анализа в экспертном заключении. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава необходимой валовой выручки регулируемой организации.

1.

2. Расходы на оплату труда

В силу пункта 33 Основ ценообразования № 1075 расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды относятся к расходам, связанным с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, и являются операционными (подконтрольными) расходами предприятия.

Согласно пункту 42 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют в соответствии с методическими указаниями размер фонда оплаты труда согласно отраслевым тарифным соглашениям, коллективным договорам, заключенным соответствующими организациями, и фактическому объему фонда оплаты труда за последний расчетный период регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Согласно Экспертному заключению на 2019 год расходы на оплату труда ООО «БашРТС» в размере 1 508 762 тыс. руб. определены Комитетом исходя из численности 2 814 чел., среднемесячной заработной платы 44 680,00 руб. Кроме того, учтена дополнительная численность сотрудников, планируемая к принятию в связи с переводом потребителей на прямые договоры (160 чел.).

Согласно Экспертному заключению ТН на 2019 год, расходы на оплату труда ООО «БашРТС» в размере 6 889,95 тыс. руб. определены Комитетом исходя из численности 16 чел., среднемесячной заработной платы 35 223,00 руб.

1.2.1. Численность персонала

Согласно Экспертным заключениям на 2019 год численность персонала ООО «БашРТС» утверждена Комитетом в количестве 2 830 чел. (2 814 чел. – тарифы на тепловую энергию, 16 чел. – тарифы на теплоноситель).

В Экспертных заключениях на 2019 год и представленных материалах отсутствуют расчеты нормативной численности ООО «БашРТС», выполненные экспертами Комитета в соответствии с приказами Госстроя России от 12.10.1999 № 74 «Об утверждении нормативов численности руководителей, специалистов и служащих коммунальных теплоэнергетических предприятий» и от 22.03.1999 № 65 «Рекомендации по нормированию труда работников энергетического хозяйства. Часть 1. Нормативы численности рабочих котельных установок и тепловых сетей».

Согласно Возражениям на Акт проверки Комитетом выполнен расчет нормативной численности

Сибай	тепловой энергии	42	41	41	41	41	40	40	39	40	40	40	40	40,4
	котельными передача													
	тепловой энергии	70	72	72	70	70	69	70	69	68	69	68	68	69,58
Стерлитамак	производство тепловой энергии	74	70	72	72	72	72	69	68	70	71	72	72	71,17
	котельными передача													
	тепловой энергии	123	125	128	125	125	123	123	121	122	122	123	123	123,58
Уфа	производство тепловой энергии	361	359	358	353	354	354	350	350	350	351	351	351	353,5
	котельными передача													
	тепловой энергии	1221	1216	1215	1197	1201	1200	1183	1186	1188	1192	1192	1194	1198,75
ИТОГО													2674,48	

Согласно «Пояснительной записке ООО «БашРТС» к статье затрат «Затраты на оплату труда» для формирования тарифа на тепловую энергию на 2019 год», представленной в материалах тарифного дела, начиная с 2018 года ООО «БашРТС» переходит на прямые расчеты с населением за потребленную тепловую энергию, для этого потребуется дополнительный персонал для осуществления функций сбыта в количестве 160 человек.

В соответствии с Возражениями на Акт проверки в связи с увеличением количества лицевого счетов увеличился объем обязанностей и функций работников: учет отпуска и продажа тепловой энергии, организация договорной работы с потребителями, технический аудит потребителей энергии, ремонт и техническое обслуживание приборов теплотехнического контроля, ведение юридической, исковой и претензионной работы.

Потребность в дополнительной численности персонала обусловлена вступлением в силу Федерального закона от 03.04.2018 № 59-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» (далее – Закон № 59-ФЗ). Согласно указанному закону жители многоквартирных домов вправе заключить договор ресурсоснабжения напрямую с ресурсоснабжающей организацией.

Таким образом, Комитетом определена численность персонала 2 830 чел. с учетом дополнительной численности сотрудников, необходимой для осуществления взаиморасчетов с населением по «прямым» договорам согласно положениям Закона 59-ФЗ в количестве 160 чел.

В соответствии с Возражениями на Акт проверки по состоянию на 01.01.2018 количество лицевого счетов на прямых договорах с ООО «БашРТС» составляло 11 157 шт. По состоянию на 01.01.2019 количество лицевого счетов составит 184 073 шт., 01.01.2020 – 446 963 шт., 01.01.2021 – 469 917 шт., 01.01.2022 – 534 354 шт., 01.01.2023 – 553 197 шт.

Таким образом, в период проведения тарифной кампании 2019 года ООО «БашРТС» заявлено в орган регулирования плановое количество прямых договоров, заключённых между потребителями, на 184 073 лицевого счета.

ФАС России отмечает, что регулируемой организацией и органом регулирования не произведены расчеты указанной численности (в размере 160 шт. ед.) исходя из планового и фактического количества «прямых» договоров и прогнозного объема реализации услуг теплоснабжения, а также на основании штатного расписания ООО «БашРТС» и расчета нормативной численности работников. Документы, подтверждающие количество лицевого счетов, а также обосновывающие потребность в дополнительной численности работников в материалах тарифного дела не представлены.

В материалах тарифного дела представлена «Сводная ведомость результатов СОУТ 2017», согласно которой в составе ООО «БашРТС» уже есть «Группа технического аудита потребителей», «Абонентская служба», «Группа реализации тепловой энергии и расчетов потребителей», «Центры сбыта», «Отделения обслуживания клиентов».

В соответствии с Отраслевым тарифным соглашением в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации на 2017-2019 годы исходными данными для расчета фонда оплаты труда является расчет нормативной численности работников предприятия.

Поскольку органом регулирования не представлен расчет дополнительной численности персонала,

осуществляющего сбытовые функции при переходе ООО «БашРТС» на «прямые» договоры, оценить экономическую обоснованность затрат на оплату труда дополнительно учтенных работников в количестве 160 человек, включенных в состав базового уровня операционных расходов ООО «БашРТС» 2019 года, не представляется возможным.

Учитывая вышеизложенное, органу регулирования необходимо определить численность персонала ООО «БашРТС» на 2019 год с учетом фактической численности сотрудников в 2017 году на основании форм федерального статистического наблюдения № П-4 и соотнести ее с уровнем нормативной численности регулируемой организации. При этом Комитету необходимо проанализировать представленные организацией на момент установления тарифов на 2019 год документы, подтверждающие заявленную дополнительную численность в размере 160 шт. ед. и оценить нормативную численность работников, выполняющих функции сбыта при переходе ООО «БашРТС» на прямые расчеты с населением.

1.

3. Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемые по договорам со сторонними организациями

В соответствии с подпунктом «а» пунктом 44 Основ ценообразования № 1075 в состав прочих расходов регулируемой организации, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаются в том числе расходы на выполнение работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями, определяемые исходя из плановых (расчетных) значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг), определяемых в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

В соответствии с представленным Экспертным заключением на 2019 год органом регулирования определены затраты ООО «БашРТС» на оплату работ и услуг производственного характера в размере 750 581 тыс. руб. исходя из фактических затрат 2017 года с учетом прогнозного индекса потребительских цен на 2019 год:

- работы и услуги производственного и эксплуатационного характера в размере 152 132 тыс. руб.;
- услуги по охране труда 11 913 тыс. руб.;
- транспортные услуги по перевозке грузов 456 683 тыс. руб.;
- прочие работы и услуги подрядным способом (очистка стоков, прочие работы и услуги) 13 424 тыс. руб.;
- лицензирование, сертификация, паспортизация 799 тыс. руб.;
- услуги по приему платежей от населения 114 166 тыс. руб.;
- услуги коллекторских агентств 1 464 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что в нарушение пунктов 28, 29 Основ ценообразования № 1075 и пункта 29 Правил регулирования тарифов № 1075 в Экспертном заключении на 2019 год органом регулирования не отражен анализ экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, отсутствуют ссылки на документы и материалы, на основании которых принималось решение Комитетом об учете расходов в утвержденном размере, не отражен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат.

Анализ представленных ООО «БашРТС» договоров на соответствие подпункту «б» статьи 28 Основ ценообразования № 1075 и экономической обоснованности таких договоров, а также распределение доли услуг, оказываемых по договорам, по регулируемым видам деятельности в Экспертных заключениях на 2019 год не отражено.

ФАС России установлено, что стоимостью услуг по договорам на оказание услуг, представленных в материалах дела, предусмотрен учет НДС. Из представленных расчетов органа регулирования не представляется возможным сделать вывод о формировании расходов по договорам, учтенным в составе НВВ, ввиду отсутствия расшифровок по подстатьям затрат и соответствующих расчетов со ссылками на подтверждающие документы.

В Акте проверки было отмечено, что учет НДС в составе расходов не предусмотрен действующим законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов).

В Возражениях на Акт проверки Комитет отметил, что указание в договоре на то, что его цена включает в себя НДС, по существу направлено на достижение определенности в отношениях сторон по вопросу о том, учитывается ли сумма НДС в цене договора или этот налог предъявляется покупателю к уплате сверх оговоренной цены. Таким образом, по смыслу гражданско-правовых отношений сумма НДС является частью цены договора, подлежащей уплате покупателем.

ФАС России отмечает, что расходы на уплату НДС не являются ни расходами, уменьшающими налоговую

базу налога на прибыль организаций, ни расходами, не учитываемыми при определении налоговой базы налога на прибыль. Данные расходы не относятся к операционным (подконтрольным) расходам и не могут быть включены в состав базового уровня подконтрольных расходов (разъяснение Президиума ФАС России № 21 «Об особенностях применения отдельных положений законодательства о государственном регулировании цен (тарифов)», утв. протоколом Президиума ФАС России от 21.03.2022 № 2).

В связи с вышеизложенным, органу регулирования следует исключить НДС, учтенный органом регулирования в базовом уровне операционных расходов 2019 года по договорам ООО «БашРТС» на оплату работ и услуг производственного характера.

1.3.1 Прочие работы и услуги подрядным способом

В соответствии с представленной расшифровкой в состав подконтрольных расходов 2019 года органом регулирования включены затраты ООО «БашРТС» на прочие работы и услуги подрядным способом (очистка стоков, прочие работы и услуги) в размере 13 424 тыс. руб. (заявка организации 12 047 тыс. руб.).

ФАС России отмечает, что утверждение плановых затрат на уровне, превышающем заявку организации, противоречит принципу соблюдения баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей тепловой энергии (статья 3 Федерального закона № 190-ФЗ). В этой связи расходы по статье «прочие работы и услуги подрядным способом» подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при его отсутствии – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

1.3.2 Услуги по приему платежей от населения

В соответствии с представленной расшифровкой в состав подконтрольных расходов 2019 года органом регулирования включены затраты ООО «БашРТС» на услуги по приему платежей от населения в размере 114 166 тыс. руб. (заявка организации 132 259 тыс. руб., факт за 2017 год – 106 276 тыс. руб.).

Согласно оборотно-сальдовой ведомости по счету 60 (субсчет 60.01) ООО «БашРТС» в 2017 году были оплачены расходы по договорам с МУП «ЕРКЦ г. Уфы», ООО «ЕРЦ» на агентские услуги (49 595,5147 тыс. руб., 2 025,80939 тыс. руб.).

ФАС России в Акте отметила, что в Экспертном заключении отсутствует анализ экономической целесообразности отнесения указанных затрат на аутсорсинг при наличии собственных подразделений, выполняющих аналогичные функции.

Согласно Возражениям на Акт проверки на момент заключения договора (агентские услуги) МУП «ЕРКЦ» (г. Уфа) и ООО «ЕРЦ» (г. Стерлитамак) являлись единственными представителями в г. Уфа и г. Стерлитамак по ведению регистрационного учета, предоставлении справок о составе семьи для ведения ООО «БашРТС» работы по взысканию дебиторской задолженности с потребителей, а также услуги по ведению расчетов и выставления платежных документов по коммунальным платежам.

Штатным расписанием ООО «БашРТС» не предусмотрен прием сотрудников с целью выполнения данного функционала, а также у ООО «БашРТС» отсутствует спецоборудование для печати единого платежного документа, полномочия в части регистрационного учета.

Вместе с тем, согласно «Пояснительной записке ООО «БашРТС» к статье затрат «Затраты на оплату труда» для формирования тарифа на тепловую энергию на 2019 год», представленной в материалах тарифного дела, в связи с переходом на «прямые» договоры с населением ООО «БашРТС» заявлен дополнительный персонал для осуществления функций сбыта в количестве 160 человек. Численность персонала ООО «БашРТС» для учета в составе НВВ определена Комитетом с учетом дополнительной численности сотрудников, необходимой для осуществления взаиморасчетов с населением по «прямым» договорам.

Таким образом, в предложении об установлении тарифов ООО «БашРТС» представило органу регулирования заявление в части расходов на содержание отделений по сбыту, которые должны осуществлять все необходимые мероприятия по осуществлению расчетов с потребителями в соответствии с «прямыми» договорами на теплоснабжение.

Согласно указанным договорам кроме услуг формирования, печати, потребителям отдельного платежного документа для внесения платы за коммунальные услуги, предоставляемые ООО «БашРТС», функциями Единых расчетных центров в том числе является ведение баз данных, необходимых для выставления потребителям платежного документа, обработка информации о показаниях приборов учета, начисление потребителям платы за коммунальные услуги, претензионная работа, прием потребителей по вопросам начисления и оплаты, снятие показаний общедомового прибора учета и индивидуального прибора учета, подготовка исковых заявлений, участие в судебных заседаниях и др.

В силу положений пункта 10 Методических указаний № 760-э при установлении цен (тарифов) не допускается

учет расходов регулируемой организации на истребование задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, на снятие показаний приборов учета, содержание информационных систем, обеспечивающих сбор, обработку и хранение данных о платежах за жилые помещения и коммунальные услуги, выставление платежных документов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, учитываемых в расходах за содержание и ремонт жилого помещения в соответствии с Правилами содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 13.08.2006 № 491.

Не допускается учет расходов на оплату услуг по изготовлению и рассылке платежных документов собственникам (нанимателям) помещений в многоквартирных домах, управление которыми осуществляется управляющей организацией, товариществом собственников жилья, жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом.

Из материалов тарифного дела следует, что по статье «Расходы на оплату труда» органом регулирования включена дополнительная численность персонала в связи с переходом ООО «БашРТС» на «прямые» договоры теплоснабжения с потребителями коммунальных услуг.

Штатное расписание ООО «БашРТС» с полной организационной структурой, подразделениями и перечнем должностей в материалах тарифного дела не представлено.

ФАС России установлено, что согласно специальным оценкам условий труда ООО «БашРТС», опубликованным на официальном сайте регулируемой организации bashrts-rb.ru, в составе ООО «БашРТС» есть «Абонентская служба», филиал «Теплосбыт» (с отделом досудебного взыскания задолженности, направлением контроля поступления оплаты и сведений оперативной отчетности, отделом контроля начисления платы потребителям и др.).

ФАС России полагает необходимым органу регулирования дополнительно проанализировать статью затрат «Услуги по приему платежей от населения» с целью исключения двойного учета средств на оплату агентского вознаграждения МУП «ЕРКЦ» (г. Уфа) и ООО «ЕРЦ» (г. Стерлитамак) и расходов на содержание отделений по сбыту ООО «БашРТС».

Согласно оборотно-сальдовой ведомости по счету 60 (субсчет 60.01) ООО «БашРТС» в 2017 году были оплачены расходы по договору с ООО «Интерспецавто» на доставку документов по г. Уфа и городам Республики Башкортостан (1 997,955 тыс. руб.).

По информации Комитета, ООО «БашРТС» проведена конкурентная закупка для доставки платежных документов по нежилым помещениям, перешедшим на «прямые» договоры. Ввиду отсутствия в штатном расписании сотрудников с целью выполнения данного функционала, Комитетом приняты указанные расходы в расчет необходимой валовой выручки на 2019 год.

ФАС России установлено, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» с 1 января 2017 г. все собственники нежилых помещений в многоквартирных домах обязаны перейти на «прямые» договоры с ресурсоснабжающими организациями.

Ввиду того, что Комитетом в состав базового уровня подконтрольных расходов ООО «БашРТС» включена дополнительная численность 160 человек в связи с переходом на «прямые» договоры с населением для осуществления функций сбыта, органу регулирования необходимо дополнительно проанализировать целесообразность включения расходов на доставку документов по г. Уфа и городам Республики Башкортостан с целью исключения двойного учета средств на оплату услуг и расходов на содержание отделений по сбыту ООО «БашРТС». Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава необходимой валовой выручки регулируемой организации.

1.3.7 Услуги коллекторских агентств

В соответствии с представленной расшифровкой в состав подконтрольных расходов 2019 года органом регулирования включены затраты ООО «БашРТС» на услуги коллекторских агентств в размере 1 464 тыс. руб.

Согласно оборотно-сальдовой ведомости по счету 60 (субсчет 60.01) ООО «БашРТС» в 2017 году были оплачены расходы по договору с ООО «Агентство региональная организация по сбору долгов» на услуги по взысканию задолженности (1 608,875 тыс. руб.).

Вышеуказанный договор и документы, подтверждающие проведение конкурсных процедур при заключении договора, в адрес ФАС России не представлены.

ФАС России отмечает, что наличие заключенного договора не подтверждает экономическую обоснованность таких расходов. Если у регулируемой организации имеется абонентский или юридический отдел либо сотрудники, в обязанности которых входит работа с должниками, организация должна обосновать целесообразность привлечения тех или иных специалистов для достижения благоприятных для

нее экономических последствий, а органу регулирования надлежит проверить, не дублируют ли исполнители услуг функции подразделений регулируемой организации, сравнив предложение регулируемой организации по расходам на аутсорсинг с расходами, которые она могла понести, выполняя указанные работы собственными силами.

Основанием для учета затрат на оплату услуг коллекторов являются акты об оказании услуг / выполненных работ по взысканию долгов, подписанные представителями ООО «БашРТС» и коллекторского агентства, в которых указан перечень должников, которыми после проведенной работы произведено погашение задолженности. Перечисление должниками задолженности подтверждается договорами, выписками банка, приходными кассовыми ордерами, подтверждающими факт внесения денежных средств.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2019 год отсутствует анализ экономической целесообразности отнесения данных затрат на аутсорсинг.

В соответствии с Возражениями на Акт проверки органом регулирования была учтена дополнительная численность сотрудников 160 чел., которые осуществляют функции в том числе по ведению юридической, исковой и претензионной работы.

В материалах тарифного дела представлен «Свод штатных расписаний ООО «БашРТС» с 01.01.2018», который содержит количество штатных единиц категорий «руководители», «специалисты», «служащие», «рабочие» по филиалам. При этом штатное расписание ООО «БашРТС» с полной организационной структурой, подразделениями и перечнем должностей в материалах тарифного дела не представлено.

ФАС России установлено, что согласно специальным оценкам условий труда ООО «БашРТС», опубликованным на официальном сайте регулируемой организации bashrts-rb.ru, в составе ООО «БашРТС» есть «Управление по взысканию дебиторской задолженности», «Отдел досудебного взыскания задолженности», «Абонентская служба», в ряде структурных подразделений есть юрисконсульты.

В Экспертном заключении отсутствует проведенный Агентством анализ экономической целесообразности отнесения плановых затрат на аутсорсинг при наличии собственных подразделений, выполняющих аналогичные функции.

Учитывая изложенное, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

1.4. Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями

В соответствии с подпунктом «б» пункта 44 Основ ценообразования № 1075 в состав прочих расходов регулируемой организации, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаются, в том числе, расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам, заключенным со сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг, которые определяются исходя из плановых (расчетных) значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг).

Согласно пункту 24 Методических указаний № 760-э расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают, в том числе, расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, определяются в соответствии с пунктами 28 и 31 Основ ценообразования № 1075.

В силу пункта 28 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования последовательно использует следующие источники информации о ценах (тарифах) и расходах: установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию; цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов; прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант).

В соответствии с представленным Экспертным заключением на 2019 год органом регулирования определены затраты ООО «БашРТС» на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями, в размере 186 917,00 тыс. руб. исходя из фактических затрат 2017 года с учетом прогнозного индекса потребительских цен на 2019 год:

- расходы на оплату услуг связи в размере 67 857 тыс. руб.;
- расходы на оплату вневедомственной охраны 42 856 тыс. руб.;
- расходы на оплату коммунальных услуг 16 371 тыс. руб.;

- консультационные и информационные услуги 11 704 тыс. руб.;
- расходы на корпоративное управление 2 472 тыс. руб.;
- аудиторские услуги 3 734 тыс. руб.;
- услуги по оценке имущества 1 060 тыс. руб.;
- услуги по рекламе и маркетингу, PR, GR 1 810 тыс. руб.;
- вознаграждение компании, выполняющей функции ЦЗО 39 052 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению ТН на 2019 год, расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями, приняты Комитетом исходя из фактических затрат 2017 года с учетом прогнозных индексов - дефляторов в размере 459,84 тыс. руб.

1.4.1 Расходы на корпоративное управление

В соответствии с представленной расшифровкой в состав подконтрольных расходов 2019 года органом регулирования включены затраты ООО «БашРТС» на корпоративное управление в размере 2 472 тыс. руб.

В материалах тарифного дела представлена оборотно-сальдовая ведомость по счету 60 ООО «БашРТС» («Папка № 8. ОСВ счет 60 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками, 2017 год»). Согласно субсчету 60.01 (взаиморасчеты с партнерами по оплате работ и услуг), ООО «БашРТС» в 2017 году оплачены расходы по договорам с ООО «Башкирская ГК» (далее – ООО «БГК») на организацию и осуществление корпоративных мероприятий (2 715,00 тыс. руб.).

В соответствии с Возражениями на Акт проверки в рамках договора от 20.12.2016 № 105/0866-119-577 ООО «БГК» оказывает услуги для ООО «БашРТС» по организации и осуществлению корпоративных мероприятий, в том числе по разработке учредительных и внутренних документов, взаимодействию с регистрирующими органами/ФАС РФ, организации общего собрания участников, совета директоров, корпоративному сопровождению крупных сделок, разработке корпоративных программ, обеспечению внесения изменений в сведения ЕГРЮЛ / получение выписок из ЕГРЮЛ и др.

ФАС России отмечает, что наличие заключенного договора не подтверждает экономическую обоснованность таких расходов. Если у регулируемой организации имеется отдел либо сотрудники, обязанности которых идентичны оказываемым по договорам, организация должна обосновать целесообразность привлечения тех или иных специалистов для достижения благоприятных для нее экономических последствий, а органу регулирования надлежит проверить, не дублируют ли исполнители услуг функции подразделений регулируемой организации, сравнив предложение регулируемой организации по расходам на аутсорсинг с расходами, которые она могла понести, выполняя указанные работы собственными силами.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2019 год отсутствует анализ экономической целесообразности отнесения данных затрат на аутсорсинг.

В материалах тарифного дела представлен «Свод штатных расписаний ООО «БашРТС» с 01.01.2018», который содержит количество штатных единиц категорий «руководители», «специалисты», «служащие», «рабочие» по филиалам. При этом штатное расписание ООО «БашРТС» с полной организационной структурой, подразделениями и перечнем должностей в материалах тарифного дела не представлено.

ФАС России установлено, что согласно специальным оценкам условий труда ООО «БашРТС», опубликованным на официальном сайте регулируемой организации bashrts-rb.ru, в составе ООО «БашРТС» есть «Отдел контроля, анализа и отчетности», «Направление по работе с потребителями и надзорными органами», в ряде структурных подразделений есть юрисконсулы.

В Экспертном заключении отсутствует проведенный Агентством анализ экономической целесообразности отнесения плановых затрат на аутсорсинг при наличии собственных подразделений, выполняющих аналогичные функции.

Учитывая изложенное, расходы на организацию и осуществление корпоративных мероприятий подлежат дополнительному экономическому обоснованию и анализу со стороны органа регулирования в соответствии с вышеуказанными замечаниями ФАС России. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава базового уровня подконтрольных расходов 2019 года.

1.4.2 Услуги по рекламе и маркетингу, PR, GR

В соответствии с представленной расшифровкой в состав подконтрольных расходов 2019 года органом

регулирующего включены затраты ООО «БашРТС» на рекламу, маркетинг, PR и GR в размере 1 810 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что обеспечение экономической обоснованности расходов теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций на производство, передачу и сбыт тепловой энергии (мощности), теплоносителя является одним из основных принципов регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (пункт 2 части 1 статьи 7 Федерального закона № 190-ФЗ).

В целях реализации указанного принципа орган регулирования должен учитывать в необходимой валовой выручке регулируемой организации только те расходы, которые подтверждены посредством представления обосновывающих материалов (в том числе бухгалтерской, статистической и налоговой отчетности, соответствующих расчетов, пояснительных записок со ссылками на должностные регламенты сотрудников, выполняющих функции, необходимые для оказания регулируемых видов деятельности и др.), предусмотренных действующим законодательством в области теплоснабжения.

В соответствии с пунктом 2 Основ ценообразования № 1075 необходимая валовая выручка - экономически обоснованный объем финансовых средств, необходимый регулируемой организации для осуществления регулируемого вида деятельности в течение расчетного периода регулирования.

Учитывая вышеизложенное, с учетом отсутствия в экспертном заключении органа регулирования экономического обоснования учета таких услуг в необходимой валовой выручке, а также необходимости их финансирования потребителями для осуществления ООО «БашРТС» регулируемого вида деятельности, расходы на услуги по рекламе и маркетингу, PR, GR (взаимодействие с государственными органами), принятые органом регулирования на 2019 год, подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

1.4.3 Вознаграждение компании, выполняющей функции ЦЗО

В соответствии с представленной расшифровкой в состав подконтрольных расходов 2019 года органом регулирования включены затраты ООО «БашРТС» на вознаграждение компании, выполняющей функции ЦЗО в размере 39 052 тыс. руб. (заявка ООО «БашРТС» 36 092 тыс. руб.).

Согласно оборотно-сальдовой ведомости по счету 60 (субсчет 60.01) ООО «БашРТС» в 2017 году были оплачены расходы по договорам с ООО «Интер РАО – Центр управления закупками» на разработку принципов организации системы снабжения (19 324,86 тыс. руб.), услуги агента по закупочным процедурам (34 498,44825 тыс. руб.).

В материалах тарифного дела представлено Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ООО «БашРТС», утвержденное общим советом директоров ООО «БашРТС» протоколом от 14.07.2017 № 9(17) (далее – Положение).

Согласно Положению ООО «Интер РАО - Центр управления закупками» (также далее – ЦЗО) является ответственным за организацию системы снабжения компанией Группы ПАО «Интер РАО» и обеспечивает централизацию и консолидацию закупок продукции, а также оказывает иные услуги в соответствии с договором.

В соответствии с пунктами 3.6.1, 3.6.2, 3.6.3 Положения в ООО «БашРТС» решение о возложении функций на ЦЗО по осуществлению централизованных закупок принимает Правление ООО «БашРТС». ЦЗО осуществляет организационно-техническое обеспечение проведения закупочных процедур ООО «БашРТС». Распределение функций между ООО «БашРТС» и организатором закупки определяется договором, подписанным между ними.

В материалах тарифного дела представлен договор об оказании услуг от 31.03.2016 № 252-131 между ООО «БашРТС» и ООО «Интер РАО - Центр управления закупками» (далее – Договор).

В соответствии с пунктом 1.2 Договора ООО «Интер РАО - Центр управления закупками» оказывает услуги, перечисленные в приложении № 1 к Договору, в том числе ведение реестра контрагентов; подготовку отчетности; организацию и проведение проверки цепочки собственников контрагентов в рамках договорной работы; формирование, ведение, контроль наполняемости и корректировку данных в автоматизированной системе; методологическое сопровождение деятельности ООО «БашРТС» и изучение материалов заседаний Центрального закупочного комитета ООО «БашРТС».

В материалах дела представлено дополнительное соглашение № 2 от 29.12.2017 к Договору, согласно которому предельная цена договора на 2018 год не может превышать 11 734 236 руб. с учетом НДС 1 789 968 руб.

В материалах тарифного дела также представлен агентский договор от 03.09.2015 № 110/2-662 между ООО «БашРТС» и ООО «Интер РАО - Центр управления закупками» (далее – Агентский договор).

В соответствии с пунктом 1.1 Агентского договора ООО «Интер РАО - Центр управления закупками» обязуется по поручениям ООО «БашРТС» организовывать и проводить регламентированные конкурентные закупочные процедуры на право заключения договоров для нужд ООО «БашРТС» или для целей выбора потенциальных

поставщиков товаров, работ, услуг без заключения договора. В соответствии с пунктами 6.1, 6.4.1 Агентского договора предельная цена договора определяется как сумма вознаграждений за все выполненные по Агентскому договору действия. Размер вознаграждения ООО «Интер РАО - Центр управления закупками» определяется в том числе в соответствии с Методикой расчета размера вознаграждения.

Согласно пункту 3.1.2 Методики расчета размера вознаграждения (приложение № 1 к Агентскому договору) к сумме рассчитанного вознаграждения дополнительно начисляется НДС.

В Акте проверки было отмечено, что учет НДС в составе расходов не предусмотрен действующим законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов).

В Возражениях на Акт проверки Комитет отметил, что указание в договоре на то, что его цена включает в себя НДС, по существу направлено на достижение определенности в отношениях сторон по вопросу о том, учитывается ли сумма НДС в цене договора или этот налог предъявляется покупателю к уплате сверх оговоренной цены. Таким образом, по смыслу гражданско-правовых отношений сумма НДС является частью цены договора, подлежащей уплате покупателем.

ФАС России отмечает, что расходы на уплату НДС не являются ни расходами, уменьшающими налоговую базу налога на прибыль организаций, ни расходами, не учитываемыми при определении налоговой базы налога на прибыль. Данные расходы не относятся к операционным (подконтрольным) расходам и не могут быть включены в состав базового уровня подконтрольных расходов (разъяснение Президиума ФАС России № 21 «Об особенностях применения отдельных положений законодательства о государственном регулировании цен (тарифов)», утв. протоколом Президиума ФАС России от 21.03.2022 № 2).

В связи с вышеизложенным, органу регулирования следует исключить НДС, учтенный органом регулирования в базовом уровне операционных расходов 2019 года по договорам от 31.03.2016 № 252-131 и от 03.09.2015 № 110/2-662.

Кроме того, расходы по данной статье затрат ООО «БашРТС» были заявлены в размере 36 092 тыс. руб., а учтены Комитетом в размере 39 052 тыс. руб.

Утверждение плановых затрат на уровне, превышающем заявку организации, противоречит принципу соблюдения баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей тепловой энергии (статья 3 Федерального закона № 190-ФЗ). В этой связи расходы по статье «Вознаграждение компании, выполняющей функции ЦЗО» в размере 2 960 тыс. руб. подлежат исключению из базового уровня подконтрольных расходов ООО «БашРТС» на 2019 год.

1.4.4 Расходы на оплату коммунальных услуг

В соответствии с представленной расшифровкой в состав подконтрольных расходов 2019 года органом регулирования включены затраты ООО «БашРТС» на оплату коммунальных услуг в размере 16 371 тыс. руб. (заявка ООО «БашРТС» 19 952 тыс. руб.).

Согласно представленной в материалах дела пояснительной записке ООО «БашРТС» в целях обеспечения санитарного благополучия работников, во исполнение Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» для обеспечения безопасности работников от агрессивного влияния безнадзорных животных и риска возникновения и распространения инфекционных заболеваний, надлежащего содержания помещений и территорий ООО «БашРТС» планируются затраты на 2019 год:

- на оказание клининговых услуг в помещениях (планируемая сумма затрат составляет 17 802 425,58 руб. исходя из расчета стоимости услуг за 1 кв.м в ценах 2018 года);
- на оказание услуг по проведению дезинфекционных мероприятий (дератизация, дезинсекция, обработка от блох, комаров (летний период)) (планируемая сумма затрат составляет 689 832,22 руб. исходя из расчета стоимости услуг за 1 кв.м в ценах 2018 года с учетом ИПЦ 1,04 на 2019 год);
- на оказание услуг по отлову безнадзорных животных (планируемая сумма затрат составляет 32 957,18 руб.);
- на вывоз и утилизацию бытовых отходов (планируемая сумма затрат составляет 1 426 848,08 руб.).

1.4.4.1 Услуги по отлову бездомных животных

В соответствии с пояснительной запиской ООО «БашРТС» по коммунальным услугам расчет планируемых в размере 32 957,18 руб. расходов на услуги по отлову безнадзорных животных произведен на основании утвержденных тарифов на 2018 год с учетом ИПЦ на 1,04 (исходя из количества 12 отловленных безнадзорных животных):

количество планируемых вызовов – 4 (1 раз в квартал)*7 922, 40 руб.*1,04 = 32 957,18 руб.

Согласно представленному реестру договоров ООО «БашПТС» заключен договор с МУП «Спецавтохозяйство» от 06.02.2017 № 119-49 (в материалах дела не представлен) на уборку города.

В Акте проверки было отмечено, что расходы по договору с МУП «Спецавтохозяйство» на услуги по отлову безнадзорных животных подлежат исключению из состава базового уровня подконтрольных расходов 2019 года, т. к. не являются обязательными, не относятся к регулируемому виду деятельности и могут быть профинансированы за счет нетарифных источников.

В соответствии с Возражениями на Акт проверки ООО «БашПТС» заключен договор со специализированной организацией на отлов безнадзорных животных без последующего их возвращения в прежнюю среду обитания. Мероприятия по отлову собак обосновываются исполнением обязанности работодателя по охране труда и принятием мер для предотвращения ситуаций, угрожающих жизни и здоровью работников, учитывая увеличение численности безнадзорных животных, проявляющих агрессию в отношении работников. Основная цель - обезопасить работников от агрессивного влияния безнадзорных животных, риска возникновения и распространения инфекционных заболеваний, урегулирования роста численности безнадзорных животных на территории объектов ООО «БашПТС».

ФАС России обращает внимание, что согласно пункту 1 статьи 18 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев включают в себя в том числе отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных.

В соответствии со статьей 3 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» организация проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению и защита населения от болезней, общих для человека и животных, относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 82 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (действовал на момент установления тарифов) организация мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Таким образом, мероприятия по обращению с животными без владельцев оплачиваются за счет средств бюджета в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, расходы на услуги по отлову бездомных животных подлежат дополнительному экономическому обоснованию с учетом вышеизложенного.

2. Неподконтрольные расходы

2.1. Арендная плата

В соответствии с пунктом 45 Основ ценообразования № 1075 арендная плата включается в прочие расходы в размере, не превышающем экономически обоснованный уровень. Экономически обоснованный уровень арендной платы определяется органами регулирования исходя из принципа возмещения арендодателю амортизации, налогов на имущество и землю и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду, при этом экономически обоснованный уровень не может превышать размер, установленный в конкурсной документации или документации об аукционе, если арендная плата являлась критерием конкурса или аукциона на заключение соответствующего договора.

Согласно Экспертным заключениям на 2021, 2022, 2023 гг. сумма арендной платы определена Комитетом в соответствии с пунктом 45 Основ ценообразования № 1075 исходя из представленных договоров аренды в размере 257 684 тыс. руб., 263 541 тыс. руб., 283 710 тыс. руб. соответственно.

Согласно представленным ООО «БашПТС» в материалах тарифных дел расчетам арендной платы на 2021, 2022, 2023 гг., организацией были заявлены следующие расходы;руб. (без НДС)

	2021	2022	2023
Аренда земли	11 515 240	7 410	7 706

	2021	2022	2023
Аренда по основной деятельности	218 136	244 771	222 585 231 489
Аренда административно-хозяйственного назначения	34 540 871	43 338 323	45 071 856
итого	264 369	300 158	273 334 284 267 525

2.1.1 Расчет арендной платы без выделения сумм амортизации и иных обязательных платежей

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2021, 2022, 2023 гг. в нарушение пункта 29 Правил регулирования тарифов № 1075 не представлен анализ экономической обоснованности расходов по аренде имущества, энергетических объектов и объектов административно-хозяйственного назначения исходя из расчетов экономически обоснованного размера арендной платы в соответствии с пунктом 45 Основ ценообразования № 1075.

Регулируемой организацией расчет расходов на арендную плату (по основной деятельности и по объектам административно-хозяйственного назначения) производится путем индексации арендных платежей, установленных договорами.

В соответствии с представленным в Возражениях на Акт проверки «Расчетом арендной платы» на 2021, 2022, 2023 год стоимость арендной платы определена затратным методом с индексацией 4 %.

Данный подход органа регулирования противоречит пункту 45 Основ ценообразования № 1075.

В представленных в материалах тарифного дела договорах аренды без права выкупа энергетических объектов № 119-71 от 21.05.2019, № 2/119-77 от 31.05.2019 с МУП «Электрические сети» ГО г. Стерлитамак; договоре аренды недвижимого имущества № 456 от 19.03.2014 с ООО «ЛОЦ Энергетик»; договоре аренды движимого имущества № 71/1078/156/101/01406/19/105-28 от 10.01.2019 с ООО «БГК»; договоре аренды недвижимого имущества № 105-84 от 21.01.2019 с ПАО «Роскомснаббанк», № 105-55 от 29.01.2020 с ИП Бутягиным С.В., № 105-328 от 21.06.2019 с ООО «Оптсервис», № 105-385 от 29.07.2016 с ИП Бурдыгиной Е.В., № 105-386 от 29.07.2016 с ИП Дегтяревым Д.В., № 105-392 от 03.08.2016 с ИП Кильчуриной В.Ф., № 105-528 от 29.12.2016 с ООО «Полиэф Инвест», от 03.05.2018 № 71/0167/156/079/01118/18 с ООО «БГК» и др. отсутствуют расчеты арендной платы на 2021, 2022, 2023 гг. исходя из выделения в ее структуре амортизационных отчислений, налогов на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей.

В материалах тарифного дела ООО «БашРТС» не представлены материалы от арендодателей, обосновывающих величину амортизации (инвентарные карточки, амортизационные ведомости, расчет амортизации исходя из первоначальной стоимости объекта и максимальных сроков полезного использования, бухгалтерские документы, подтверждающие начисление собственником имущества амортизации), налогов на имущество (декларации по налогу на имущество) и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей арендодателя по учтенным органом регулирования затратам.

В соответствии с Возражениями на Акт проверки в тарифном регулировании обязательное требование по предоставлению материалов, подтверждающих от арендодателей по договорам аренды с регулируемыми организациями не предусмотрено. Расчет произведен Комитетом в соответствии с расчетом арендной платы в соответствии с представленными в материалах дела договорами аренды имущества, заключенными ООО «БашРТС» с арендодателями, и счетами-фактурами за 2017 год.

Расходы по плате за аренду по договорам подлежат исключению из необходимой валовой выручки в случае установления арендной платы в форме периодических платежей в фиксированной форме без выделения в ее структуре части, приходящейся на обязательные платежи (суммы амортизации и иные обязательные платежи), связанные с владением имуществом, переданным в аренду. При этом регулируемой организации надлежит самостоятельно производить необходимые расчеты и расшифровку арендной платы в соответствии с требованиями пункта 45 Основ ценообразования № 45, а в случае их непредставления в материалы тарифного дела заявленные расходы не подлежат включению органом регулирования в состав необходимой валовой выручки.

Данные выводы ФАС России подтверждаются судебной практикой: например, определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 20.12.2018 № 7-АПГ18-11, Апелляционным определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 17.10.2019 N 7-АПА19-8, Апелляционным определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 12.10.2017 N 10-АПГ17-8.

Учитывая вышеизложенное, органу регулирования необходимо дополнительно проанализировать

экономическую обоснованность учтенных расходов на арендную плату (по основной деятельности и по объектам административно-хозяйственного назначения) на 2021, 2022, 2023 гг. в соответствии с вышеуказанными замечаниями ФАС России, пунктом 45 Основ ценообразования № 1075 и пунктом 29 Правил регулирования тарифов № 1075, при отсутствии обоснования расходы подлежат исключению из состава необходимой валовой выручки ООО «БашРТС».

2.1.2 Учет НДС в стоимости арендной платы по договорам аренды

В Акте проверки было отмечено, что учет НДС в составе расходов не предусмотрен действующим законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов).

Согласно договору аренды нежилых (офисных) помещений от 03.05.2018 г. № 71/0167/156/079/01118/18 с ООО «БГК» пункт 8.1 «Арендная плата» общая стоимость арендной платы включает в себя цену аренды за месяц и НДС 20%. В представленном дополнительном соглашении от 04.03.2021 № 3/156/1399 расчете величины арендной платы учтен НДС 20 %.

Согласно пункту 2.1. договора аренды имущества от 23.03.2017 № 71/0137/156/039/00510/17-105-171 с ООО «БГК» арендная плата за пользование арендованным имуществом включает в себя НДС 18 %.

В Возражениях на Акт проверки Комитет отметил, что указание в договоре на то, что его цена включает в себя НДС, по существу направлено на достижение определенности в отношениях сторон по вопросу о том, учитывается ли сумма НДС в цене договора или этот налог предъявляется покупателю к уплате сверх оговоренной цены. Таким образом, по смыслу гражданско-правовых отношений сумма НДС является частью цены договора, подлежащей уплате покупателем.

В соответствии с пунктом 15 Основ ценообразования № 1075 тарифы на тепловую энергию (мощность), тарифы на теплоноситель, тарифы на услуги по передаче тепловой энергии и теплоносителя, а также тарифы на горячую воду, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям и другим теплоснабжающим организациям с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения), устанавливаются без учета налога на добавленную стоимость.

Таким образом, расходы на уплату НДС не подлежат учету в составе тарифов, НДС при формировании затрат регулируемой организации не учитываются.

В материалах тарифного дела («Папка № 5») представлен расчет расходов на арендную плату («Расходы 2019-2023 04.04.2018 ГКТ РБ правка»), согласно которому сумма расходов на 2019 год в соответствии с пунктом с пунктом 45 Основ ценообразования № 1075 (исходя из величины амортизации и обязательных налогов) составляет 11 634,81 тыс. руб. при учтенных органом регулирования на 2019 год 245 509 тыс. руб., а планируемые расходы на 2021, 2022, 2023 гг. без учета НДС составят 239 207,71 тыс. руб. (287 049 255,85-20%), 243 168,99 тыс. руб. (291 802 791,53-20%), 247 195,87 тыс. руб. (296 635 045,76-20%), что суммарно на 90 млн. руб. меньше фактически учтенных органом регулирования.

В связи с вышеизложенным, органу регулирования следует исключить НДС, учтенный органом регулирования по данной статье затрат на 2021, 2022, 2023 гг.

2.1.3 Расходы на аренду муниципального имущества

Имущество, находящееся в государственной и муниципальной собственности, закрепляется за государственными и муниципальными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение. Остальное имущество, а также средства соответствующего бюджета, составляют государственную или муниципальную казну.

По правилам бюджетного учета имущество, составляющее государственную (муниципальную) казну, не относится к основным средствам. Оно отражается на балансовом счете «Нефинансовые активы имущества казны». В связи с этим имущество казны не облагается налогом.

Начисление амортизации по объектам основных средств, переданных в аренду, производится арендодателем.

Единый порядок ведения бухгалтерского учета органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными (муниципальными) учреждениями установлен Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее - Инструкция № 157н).

В соответствии с пунктом 94 Инструкции № 157н по объектам нефинансовых активов с даты их включения в

состав муниципальной казны амортизация не начисляется, если иное не установлено нормативным правовым актом финансового органа публично-правового образования, в собственности которого находится имущество, составляющее муниципальную казну.

При этом финансовый орган публично-правового образования, в собственности которого находится имущество казны, вправе установить такой же порядок начисления амортизации на указанное имущество, как для объектов основных средств (пункт 95 Инструкции № 157н).

Таким образом, начисление амортизации на объекты имущества муниципальной казны зависит от того, было ли данное обязательство закреплено нормативным правовым актом финансового органа публично-правового образования. При его отсутствии начисление амортизации не осуществляется.

Если в соответствии с нормативным правовым актом финансового органа публично-правового образования в отношении объектов в составе имущества казны установлен такой же порядок начисления амортизации, как для основных средств и нематериальных активов, то расчет амортизации осуществляется на основании данных о его первоначальной стоимости и в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» (далее – Классификатор).

В материалах тарифного дела представлены договоры аренды муниципального имущества / о передаче объектов муниципального нежилого фонда, являющихся имуществом казны, в аренду без права выкупа от 01.10.2010 № 22-10К (определен годовой размер арендной платы), от 08.11.2018 № 2Р-105-557, от 03.08.2015 № 310-1/105-259 (стоимость арендной платы определена в соответствии с отчетом об оценке в соответствии со ст. 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»), от 01.04.2008 № 213 (расчет годовой арендной платы произведен в соответствии с Методикой определения годовой арендной платы за пользование имуществом г.о. г. Нефтекамск, утв. Решением Совета г.о. г. Нефтекамск № 1-24/10 от 20.02.2008 исходя из годовой суммы амортизационных отчислений, процента отчислений и коэффициента, учитывающего НДС), от 02.08.2010 № 2846 (расчет годовой арендной платы произведен в соответствии с Методикой определения годовой арендной платы за пользование муниципальным имуществом г.о. г. Нефтекамск исходя из размера себестоимости нового строительства 1 кв.м., коэффициентов (в т.ч. разрешенного использования, расположения объекта, типа здания и др.), с учетом НДС) и т.д.

ФАС России обращает внимание, что расходы на арендную плату муниципального имущества, находящегося в казне муниципального образования, при отсутствии в материалах дела на момент принятия тарифного решения разбивки арендной платы в разрезе обязательных платежей, нормативного правового акта финансового органа публично-правового образования в части начисления амортизации, в собственности которого находится имущество, составляющее государственную (муниципальную) казну, не подлежат учету в составе НВВ регулируемых организаций.

Учитывая вышеизложенное, органу регулирования необходимо дополнительно проанализировать экономическую обоснованность учтенных расходов на арендную плату муниципального имущества на 2021, 2022, 2023 гг. в соответствии с вышеуказанными замечаниями ФАС России, пунктом 45 Основ ценообразования № 1075, Инструкцией № 157н и пунктом 29 Правил регулирования тарифов № 1075. Расходы по договорам, по которым в материалах тарифного дела (на дату принятия тарифного решения) отсутствовали соответствующие обосновывающие документы, подлежат исключению из состава необходимой валовой выручки ООО «БашРТС».

2.1.3 Расходы на аренду имущества по договорам с МУП «УИС», ООО «БГК»

Пунктом 45 Основ ценообразования № 1075 предусмотрено, что в случае если договором аренды предусмотрены расходы регулируемой организации (арендатора) на содержание и эксплуатацию полученного в аренду имущества, указанные расходы учитываются в составе прочих расходов в экономически обоснованном размере.

ФАС России установлено, что по договору аренды офисных помещений и парковочных мест от 03.05.2018 № 71/0167/156/079/01118/18 с ООО «БГК» Комитетом в состав необходимой валовой выручки ООО «БашРТС» включены дополнительные затраты на услуги по содержанию и обслуживанию арендуемых помещений, а также процент (прибыль) рентабельность 8% (приложение № 6 к договору).

ФАС России отмечает, что договором аренды № 71/0167/156/079/01118/18 не предусмотрены расходы ООО «БашРТС» на содержание и эксплуатацию полученного в аренду имущества. Согласно пункту 7.1 договора арендодатель (ООО «БГК») обязан оказывать услуги по обслуживанию помещений, а также мест общего пользования здания и прилегающей территории, в том числе обеспечивать уборку, дезинфекцию, дезинсекцию, дератизацию, сбор, вывоз и размещение отходов, круглосуточную охрану и др.

Кроме того, включение затрат на рентабельность в статью экономически необоснованно, поскольку это

противоречит пункту 45 Основ ценообразования № 1075, не предусматривающему в составе расходов на арендную плату иных платежей, помимо амортизации, налогов на имущество и землю и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

Таким образом дополнительные затраты ООО «БашРТС» на услуги по содержанию и обслуживанию арендуемых помещений, а также процента (прибыли) рентабельности 8%, включенные в состав необходимой валовой выручки по договору с ООО «БГК», подлежат исключению.

В материалах тарифного дела представлены договоры аренды зарегистрированного недвижимого имущества, находящегося в хозяйственном ведении муниципального унитарного предприятия от 30.09.2013 № 515, от 30.09.2013 № 516 и договор аренды движимого имущества, находящегося в хозяйственном ведении муниципального унитарного предприятия от 30.09.2013 № 517 с МУП «Уфимские инженерные сети». В соответствии с приложениями № 2 к договорам №№ 515, 516, 517 размер годовой арендной платы рассчитывается по затратному методу и включает в себя годовую сумму амортизации, налог на имущество, рентабельность и НДС. Кроме того, по расчетам ООО «БашРТС» затраты включают в себя индексацию на ИПЦ.

Включение затрат на НДС и рентабельность экономически необоснованно по изложенным выше основаниям. Подтверждение начисления арендодателями амортизации и последующее ее возмещение ООО «БашРТС» собственнику имущества в материалах тарифного дела не представлено.

Таким образом, органу регулирования следует дополнительно проанализировать расходы, учтенные по указанным договорам в составе необходимой валовой выручки ООО «БашРТС» 2021, 2022, 2023 гг. (с учетом проведенных корректировок НВВ за 2021, 2022 гг.), исключив экономически необоснованные расходы в соответствии с вышеуказанными замечаниями ФАС России, и определить экономически обоснованный размер арендной платы в соответствии с пунктом 45 Основ ценообразования № 1075, а также отразить проведенный анализ со ссылками на обосновывающие документы в Экспертном заключении.

2.2. Отчисления на социальные нужды

Отчисления на социальные нужды включаются в состав необходимой валовой выручки ООО «БашРТС» исходя из принятого в расчет тарифов фонда оплаты труда и расчетных ставок обязательных страховых взносов 30,0% (глава 34 статья 425 Налогового Кодекса Российской Федерации), а также 0,2% по взносам в ФСС на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

На 2021 год отчисления на социальные нужды в части тарифов на тепловую энергию определены в размере 502 169 тыс. руб., на 2022 год – в размере 532 565 тыс. руб., на 2023 год – 573 214 тыс. руб.

На 2021 год отчисления на социальные нужды в части тарифов на теплоноситель определены в размере 1 945 тыс. руб., на 2022 год – в размере 1 854 тыс. руб., на 2023 год – 2 147 тыс. руб.

Поскольку статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной от фонда оплаты труда, органу регулирования надлежит пересмотреть экономически обоснованный уровень затрат на страховые взносы на 2019-2023 годы с учетом дополнительного экономического анализа расходов на оплату труда в соответствии с настоящим предписанием ФАС России (с учетом проведенных корректировок НВВ за 2021, 2022 гг.).

2.3. Амортизация основных средств

тыс. руб.

	2021 год		2022 год		2023 год	
	Утверждено	Предложение организации	Утверждено	Предложение организации	Утверждено	Предложение организации
Тариф на тепловую энергию	393 676	393 676	392 569	435 597	347 567	347 567

В соответствии с пунктом 43 Основ ценообразования № 1075 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов определяются в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов учитываются органом регулирования только в той части, в которой соответствующие амортизационные отчисления являются источником

финансирования капитальных вложений в соответствии с инвестиционной программой регулируемой организации.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяются органами регулирования в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификатором.

Комитетом определены затраты на амортизационные отчисления на 2021, 2022, 2023 гг. на основании фактических показателей за 2019, 2020, 2021 гг. по данным бухгалтерского учета в соответствии с Классификатором, оборотно-сальдовых ведомостей 01, 02 счетов за 2019, 2020, 2021 гг.

В материалах тарифного дела представлен приказ Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан от 30.10.2018 № 04/06-385 «Об утверждении инвестиционной программы», утвердивший для ООО «БашРТС» инвестиционную программу в сфере теплоснабжения на 2019-2023 гг.

Согласно Финансовому плану ООО «БашРТС» источниками финансирования реализации инвестиционной программы являются собственные средства, амортизационные отчисления, прибыль, направленная на инвестиции, и средства, полученные за счет платы за подключение. Амортизационные отчисления на 2021, 2022, 2023 гг., являющиеся источниками финансирования инвестиционной программы ООО «БашРТС», определены в размере 133 125 тыс. руб., 133 892 тыс. руб., 151 738 тыс. руб. соответственно.

В приложении к Экспертному заключению на 2023 год (стр. 37) представлен скорректированный финансовый план инвестиционной программы на 2019 – 2023 гг., в соответствии с которым амортизационные отчисления, определенные источником финансирования инвестиционной программы, составили: на 2021 год – 129 291 тыс. руб., на 2022 год – 259 635 тыс. руб., на 2023 год – 281 291 тыс. руб.

Таким образом, Комитетом по статье дополнительно учтены расходы на амортизацию на 2021, 2022, 2023 гг. в размере 264 385 тыс. руб. (393 676-129 291), 132 934 тыс. руб. (392 569-259 635), 66 276 тыс. руб. (347 567-281 291).

ФАС России установлено, что расходы по статье на 2021 и 2023 год приняты Комитетом на уровне предложения организации.

В соответствии с Возражениями на Акт проверки организацией в материалах дела были представлены документы и материалы, на основании которых Комитетом принимались решения об учете расходов в утвержденных размерах. Расчет амортизационных отчислений был произведен пообъектно. При этом, по информации Комитета, максимальные сроки полезного использования, установленные Классификатором, органом регулирования не использовались, т.к. редакция пункта 43 Основ ценообразования № 1075 в части использования Классификатора принята Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 № 2602 и вступила в силу 14.01.2022.

ФАС России отмечает, что обеспечение экономической обоснованности расходов теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций на производство, передачу и сбыт тепловой энергии (мощности), теплоносителя является одним из основных принципов регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (пункт 2 части 1 статьи 7 Федерального закона № 190-ФЗ).

Пунктом 31 Основ ценообразования № 1075 предусмотрено, что при определении плановых (расчетных) и фактических значений расходов должны использоваться нормы и нормативы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о бухгалтерском и налоговом учете и законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения.

В соответствии с пунктом 39 Методических указаний № 760-э амортизация основных средств и нематериальных активов определяется по данным бухгалтерского учета регулируемой организации, при этом результаты переоценки основных средств и нематериальных активов учитываются органом регулирования только в той части, в какой соответствующие амортизационные отчисления являются источником финансирования капитальных вложений в соответствии с инвестиционной программой регулируемой организации.

Учитывая изложенное, экономически обоснованные расходы на амортизацию основных средств для включения в НВВ определяются на уровне, равном сумме отношений первоначальной стоимости основных средств регулируемой организации без учета ее увеличения на сумму затрат на ремонт, к максимальному сроку полезного использования, определяемому в момент принятия основных средств к учету или измененному в результате проведенной реконструкции или модернизации, установленному Классификатором.

В Возражениях на Акт проверки органом регулирования представлены аналитические ведомости расчета амортизации за 2019, 2020, 2021 гг., содержащие пообъектную информацию об амортизационных отчислениях, в том числе остаточные сроки полезного использования объектов, первоначальную стоимость объекта основных средств на начало периода и остаточную стоимость на конец периода в дифференциации по видам деятельности. Кроме регулируемой деятельности, в том числе, выделена сумма амортизации по прочим видам деятельности.

Вместе с тем, по ряду объектов основных средств не отражены максимальные сроки полезного использования активов в соответствии с Классификатором. Так, для пятой амортизационной группы максимальный срок составляет 120 мес. (в расчетах отражено 85 мес.), для четвертой – 84 мес. (в расчетах – 24, 60, 54, 61 мес.), для шестой – 180 мес. (в расчетах – 121 мес.) и т.д.

ФАС России обращает внимание, что амортизационные отчисления принимаются только по фактически принятым на баланс основным средствам и нематериальным активам, на планируемые к введению объекты амортизационные отчисления в состав необходимой валовой выручки не включаются.

Согласно Возражениям на Акт проверки амортизация 2021 год определена Комитетом с учетом принятия на баланс и вводов нового оборудования и сетей, в том числе включенных в инвестиционную программу ООО «БашРТС» на 2019-2023 гг.

Так, в соответствии с Аналитической ведомостью начисления амортизации и наличия основных фондов по г. Уфа за 2021 год по виду деятельности «Передача тепловой энергии и теплоносителя» ООО «БашРТС» начисляется амортизация по планируемым ко вводу в 2021 году объектам основных средств, например, «Паропровод от Уфимской ТЭЦ-2 ООО «БГК» до 1-й площадки ПАО "УМПО"» (дата ввода в эксплуатацию 14.05.2021), «Узел учета пара паропровода от Уфимской ТЭЦ-2 ООО «БГК» до 1-й площадки ПАО "УМПО"» (дата ввода в эксплуатацию 14.05.2021), «Тепловая сеть магистральная (ТМ-30) от ТК-3042/2а до ТК-3042/2б (граница жилого комплекса по ул.Уфимское шоссе, 24) 2Ду200 - 107,45 п.м.» (дата ввода в эксплуатацию 30.04.2021), «Газоанализатор портативный BW» - 6 шт. (дата ввода в эксплуатацию 30.09.2021) и др.

Учет плановых расходов на 2021/2022/2023 гг. на амортизационные отчисления по планируемым в 2021/2022/2023 гг. ко вводу в эксплуатацию объектам основных средств не предусмотрен положениями Основ ценообразования № 1075.

Кроме того, согласно представленным расчетам срок полезного использования объектов основных средств и стоимость объектов ежемесячно уменьшаются на срок фактического использования объектов и стоимость погашаемой амортизации соответственно.

ФАС России также отмечает, что органом регулирования не отражен анализ уже самортизированных объектов.

Так, например, объект «Магистральные ТС по тер.КЦ-1:ТМ-1 от узла вывода доТК1016 2d600-10 м,2d700-44,5 м,2d800-11 м,ТМ-3 от узла вывода доТК301 2dd700-52м,ТМ-5 2d600 - 56 м» введен в эксплуатацию 02.12.2005, максимальный срок полезного использования в соответствии с присвоенной амортизационной группой и Классификатором составляет 15 лет; объект «НАРУЖНЫЙ ХОЗЯЙСТВЕННО-ПИТЬЕВОЙ ВОДОПРОВОД /инв.БЭ 97015241/» введен в эксплуатацию 02.12.2005, максимальный срок полезного использования составляет 7 лет; объекты «Ограждение производственной базы РВПт/м, ж/б, L-116 м, Н-2,5 м» и «Ограждение территории базы РТС N 4 L=371.21 пм» введены в эксплуатацию 30.12.2005, максимальный срок полезного использования составляет 10 лет; объект «Т/В ТК 1-ЦТП улГАЛЛЕ d200-145.5 пм» введен в эксплуатацию 02.12.2005, максимальный срок полезного использования составляет 10 лет; объекты «ТМ-2 2d700-1127,83м, 2d600-1047,005пм», «ТМ-45 2d600-229, 2d400-691, 2d500-460п.м. ТК4601-4515», «ТМ-45 ТЭЦ-2 УМПО Инорс d800-589,4 пм», «ТМ-46 2d500-1127пм, 2d400-147пм, 2d300-57пм, 2d250-111 п.м. /ТК4601-ЦТП-237/», «ТМ-6 2d600-846,5 п.м.» введены в эксплуатацию 02.12.2005, максимальный срок полезного использования составляет 10 лет.

Таким образом, данные объекты уже самортизированы. Вместе с тем, согласно Аналитической ведомости начисления амортизации и наличия основных фондов по г. Уфа за 2021 год по виду деятельности «Передача тепловой энергии» по указанным объектам за 2021 год начислена амортизация.

В отсутствие отраженного в Экспертных заключениях на 2021, 2022, 2023 гг. анализа по данной статье затрат, предусмотренный пунктом 29 Правил регулирования тарифов № 1075, пообъектных расчетов амортизационных отчислений с учетом максимальных сроков полезного использования в соответствии с Классификатором, с учетом исключения самортизированных и планируемых ко вводу на период регулирования объектов ФАС России не представляется возможным подтвердить экономическую обоснованность учтенных Комитетом затрат по статье.

Учитывая вышеизложенное, Комитету необходимо провести и представить пообъектный расчет расходов на амортизацию основных средств на 2021, 2022, 2023 гг. (за исключением объектов, амортизация по которым является источником финансирования утвержденной инвестиционной программы на 2019 – 2023 гг., с учетом проведенных корректировок НВВ за 2021, 2022 гг.) в соответствии с вышеуказанными замечаниями ФАС России, положениями нормативных правовых актов, а также отразить перечень документов (обосновывающих

материалов) регулируемой организации, подтверждающих принятые суммы затрат (первоначальную стоимость основных средств, присвоенную амортизационную группу) в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования тарифов № 1075. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава необходимой валовой выручки ООО «БашРТС».

3. Расходы на энергоресурсы

Согласно пункту 61 Основ ценообразования № 1075 расходы на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя включаются в необходимую валовую выручку в соответствии с особенностями, предусмотренными пунктами 34 - 38 и 66 Основ ценообразования № 1075.

Согласно Экспертным заключениям на 2021, 2022, 2023 гг. расходы ООО «БашРТС» на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя (в части тарифов на тепловую энергию) определены Комитетом в размере 9 581 815 тыс. руб., 10 020 803 тыс. руб., 10 870 361 тыс. руб.:

тыс. руб.

№ п/п	Показатель	2021	2022	2023
1	Расходы на топливо	2 632 995	2 937 394	3 251 055
2	Расходы на электрическую энергию	648 604	737 716	825 354
3	Расходы на холодную воду	16 665	13 877	15 453
4	Расходы на тепловую энергию	5 998 651	6 037 999	6 488 219
5	Расходы на теплоноситель	284 900	293 818	290 280
Итого		9 581 815	10 020 803	10 870 361

3.1. Расходы на тепловую энергию

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на приобретаемые энергетические ресурсы, холодную воду и теплоноситель определяются как сумма произведений расчетных объемов приобретаемых энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя, включающих потери при производстве и передаче тепловой энергии и теплоносителя, на соответствующие плановые (расчетные) цены.

Согласно пункту 27 Методических указаний № 760-э расходы на приобретение энергетических ресурсов (за исключением топлива), холодной воды и теплоносителя в i -м расчетном периоде регулирования, PP_i , рассчитываются по формуле:

(тыс. руб.), где:

V_{iz} - объем потребления z -го энергетического ресурса, холодной воды, теплоносителя в i -м расчетном периоде регулирования, определяемый с учетом фактических значений объема потребления такого энергетического ресурса в предыдущие расчетные периоды регулирования;

$ЦP_{iz}$ - плановая (расчетная) стоимость покупки единицы z -го энергетического ресурса, холодной воды, теплоносителя в i -м расчетном периоде регулирования.

Расходы на тепловую энергию ООО «БашРТС» на 2021, 2022, 2023 гг. определены Комитетом в соответствии с утвержденным балансом производства и поставок электрической и тепловой энергии по Республике Башкортостан, счетами-фактурами за 2019, 2020, 2021 гг., договорами поставки энергоресурсов, тарифами на тепловую энергию, утвержденными постановлениями Комитета, с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

При анализе экономической обоснованности затрат на 2023 год ФАС России установлено, что согласно расчету органа регулирования в формате .excel («Расчет тарифов на тепловую энергию на 2023 год») ООО «БашРТС» были заявлены расходы на тепловую энергию в размере 6 488 219 тыс. руб. (утверждено Комитетом 6 488 219 тыс. руб.); на электрическую энергию – в размере 812 967 тыс. руб. (утверждено Комитетом 825 354 тыс. руб.).

тыс. руб.).

В соответствии с Возражениями на Акт проверки Комитетом приняты расходы на 2023 год на тепловую энергию на сумму 6 119 537 тыс. руб. с учетом роста цен на энергетические ресурсы в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации.

Вместе с тем ФАС России установлено, что согласно Экспертному заключению на 2023 год (стр. 11) расходы на тепловую энергию утверждены Комитетом в размере 6 488 219 тыс. руб.

По информации органа регулирования рост расходов связан с увеличением Комитетом полезный отпуск в тарифе на тепловую энергию и теплоноситель. Кроме того, отклонение учтенных при установлении тарифов расходов от заявленной величины обусловлено ростом индексов-дефляторов на покупаемые энергоресурсы исходя из актуального на дату установления тарифов Прогноза Министерства экономического развития Российской Федерации. Таким образом, фактический ИПЦ и плановые индексы отличаются от действующих на момент подачи регулируемой организацией тарифной заявки.

ФАС России установлено, что рост расходов на тепловую энергию связан с увеличением органом регулирования цен по договорам с ООО «БГК». По договорам с ООО «БГК» орган регулирования принял расходы исходя из объема, предложенного ООО «БашРТС», однако изменил прогнозную цену тепловой энергии.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075 установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию используются в приоритетном порядке для определения плановых (расчетных) значений расходов (цен).

Ссылки органа регулирования на установленный размер регулируемых цен (тарифов) ООО «БГК», используемых в качестве цен по договорам с ООО «БашРТС» на 2023 год в материалах тарифного дела отсутствуют.

Согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов Министерства экономического развития Российской Федерации (опубликован на сайте <https://www.economy.gov.ru> 28.09.2022), с целью смягчения тарифной нагрузки на потребителей в 2023 - 2024 годах индексация цен (тарифов) в сфере теплоснабжения перенесена с 1 июля 2023 года на 1 декабря 2022 года. Таким образом, индексация регулируемых тарифов на второе полугодие 2023 года тарифов не предусмотрена.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому анализу с учетом вышеуказанных замечаний, представления расчетов и соответствующих обосновывающих документов. В случае отсутствия надлежащего обоснования расходы подлежат исключению по данной статье затрат из состава необходимой валовой выручки (с учетом проведенных корректировок НВВ за 2021, 2022 гг.).

3.2. Расходы на топливо (природный газ)

Согласно пункту 37 Основ ценообразования № 1075 плановая (расчетная) цена на топливо определяется органом регулирования в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

- а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
- б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
- в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант).

По данной статье расходы на 2021 год (в части тарифов на тепловую энергию) определены органом регулирования в размере 2 632 995 тыс. руб., на 2022 год – в размере 2 937 394 тыс. руб., на 2023 год – 3 251 055 тыс. руб. исходя из следующих показателей:

	2021	2022	2023
Расходы на газ.	2 632 994.92	2 937 394	3 251 055

тыс. руб.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
1 полугодие	1 457 502,35	1 652 378	1 809 651,34
объем, млн.м ³	293,71	321,99	312,39
средняя цена, руб.	4 962,38	5 131,82	5 793,00
2 полугодие	1 175 492,57	1 285 016	1 441 403,60
объем, млн.м ³	227,77	238,48	248,82
средняя цена, руб.	5 160,87	5 388,41	5 793,00

В материалах тарифного дела представлен договор поставки газа № 48800-102/1-481 от 28.08.2017 с ООО «Газпром Межрегионгаз Уфа» (срок действия с 01.01.2018 по 31.12.2027), а также паспорта качества газа за 2017 год.

Расчет среднего калорийного эквивалента на природный газ (по паспортам в отопительный период), а также средней фактической теплоты сгорания газа за отопительный период согласно паспортов (в 2023 году – средний калорийный эквивалент за 8 месяцев 2021 года, исключая июнь, июль, август, сентябрь; в 2022 году – средний калорийный эквивалент за 8 месяцев 2020 года, исключая июнь, июль, август, сентябрь, в 2021 году – средний калорийный эквивалент за 8 месяцев 2019 года, исключая июнь, июль, август, сентябрь) в Экспертных заключениях и Возражениях на Акт проверки не представлен.

Цена природного газа на 2021 год определена органом регулирования в размере 4 962,38 руб./тыс.м³ (1-е полугодие), 5 160,87 руб./тыс.м³ (2-е полугодие); расход потребления газа определен Комитетом в размере 293,71 млн.м³ (1-е полугодие), 227,77 млн.м³ (2-е полугодие), расходы по статье на 2021 год утверждены в размере 2 632 994,92 тыс. руб.

Цена природного газа на 2022 год определена органом регулирования в размере 5 131,82 руб./тыс.м³ (1-е полугодие), 5 388,41 руб./тыс.м³ (2-е полугодие); расход потребления газа определен Комитетом в размере 321,99 млн.м³ (1-е полугодие), 238,48 млн.м³ (2-е полугодие), расходы по статье на 2022 год утверждены в размере 2 937 394 тыс. руб.

Цена природного газа на 2023 год определена органом регулирования в размере 5 793,00 руб./тыс.м³, расход потребления газа определен Комитетом в размере 312,39 млн.м³ (1-е полугодие), 248,82 млн.м³ (2-е полугодие), расходы по статье на 2023 год утверждены в размере 3 251 055 тыс. руб., заявка ООО «БашРТС» на 2023 год составила 3 101 612 тыс. руб.

Соответствующие расчеты цены природного газа на 2021, 2022, 2023 гг. исходя из оптовой цены на газ, используемой в качестве предельного минимального уровня оптовых цен на газ (приказы ФАС России от 10.07.2020 № 638/20, от 02.06.2021 № 545/21, от 16.11.2022 № 821/22) с учетом корректировки исходя из фактической объемной теплоты сгорания газа, платы за снабженческо-сбытовые услуги (приказы ФАС России от 22.04.2016 № 513/16, от 23.12.2021 № 1507/21, от 31.10.2022 № 775/22), тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ПАО «Газпром газораспределение Уфа» (приказ ФАС России от 24.10.2019 № 1412/19), специальной надбавки к тарифам на транспортировку газа ПАО «Газпром газораспределение Уфа» для финансирования региональной программы газификации

ФАС России также обращает внимание, что согласно расчетам органа регулирования, представленным в формате .excel, принятые Комитетом объемы потребления газа превышают заявленные ООО «БашРТС»: на 1-е полугодие 2022 года заявлено 288,23 млн.м³ (принято Комитетом 321,99 млн.м³), на 2-е полугодие 2022 года заявлено 234,24 млн.м³ (принято Комитетом 238,48 млн.м³); на 1-е полугодие 2023 года заявлено 310,80 млн.м³ (принято Комитетом 312,39 млн.м³), на 2-е полугодие 2022 года заявлено 247,56 млн.м³ (принято Комитетом 248,82 млн.м³). Данный подход требует дополнительного обоснования.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому обоснованию с учетом вышеуказанных замечаний, представления расчетов и соответствующих обосновывающих документов. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению по данной статье затрат из состава необходимой валовой выручки ООО «БашРТС» (с учетом проведенных корректировок НВВ за 2021, 2022 гг.).

Тарифы на услуги по передаче тепловой энергии

по участкам тепловых сетей ТМ 26, оказываемые ООО «БашРТС»

Тарифы на передачу тепловой энергии по ТМ 26 для ООО «БашРТС» установлены Комитетом методом индексации на долгосрочный период 2019-2023 гг. НВВ на 2019 год установлена в размере 57 550 тыс. руб., на 2021 год в размере 53 662 тыс. руб.

Расчет тарифов на передачу тепловой энергии по участкам тепловых сетей ТМ 26 содержится в Экспертном заключении на 2019-2023 гг. (далее – Экспертное заключение на 2019 год), Экспертных заключениях по корректировке тарифов на услуги по передаче тепловой энергии по участкам тепловых сетей ТМ 26, оказываемые ООО «БашРТС» на 2021, 2022, 2023 гг. (далее – Экспертное заключение на 2021, 2022, 2023 гг.).

ФАС России проанализированы материалы тарифных дел ООО «БашРТС» на 2019, 2021-2023 гг. в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности, в том числе Экспертные заключения Комитета и по результатам анализа вышеуказанных материалов установлено следующее.

Неподконтрольные расходы на 2021, 2022, 2023 гг.

Амортизация основных средств

тыс. руб.

	2021	2022	2023
Тарифы на передачу тепловой энергии по участкам тепловых сетей ТМ 26	24 759	24 759	24 759

Расходы по данной статье затрат на 2021, 2022, 2023 год утверждены в размере 24 759 тыс. руб. (на уровне заявки ООО «БашРТС»).

Анализ по данной статье затрат, предусмотренный пунктом 29 Правил регулирования тарифов № 1075, в Экспертных заключениях на 2021, 2022, 2023 гг. отсутствует. В Экспертных заключениях органом регулирования не представлены пообъектные расчеты амортизационных отчислений с учетом максимальных сроков полезного использования.

В соответствии с Возражениями на Акт проверки организацией в материалах дела на 2021 год были представлены документы и материалы, на основании которых Комитетом принимались решения об учете расходов в утвержденных размерах. Расчет амортизационных отчислений был произведен пообъектно на основании расчета амортизационных отчислений (п. 2.2, инв. № ОС_93667 в таблице).

ФАС России установлено, что согласно представленному «Расчету плановой амортизации_ИА» инвентарный номер «ОС_93667» имеет основное средство «Тепловая сеть магистральная (ТМ-26) мкр.Затон,2Ду700-834 п.м.,2Ду500-1307,4 п.м.,2Ду400-357,7 п.м, 2Ду200 53п.м.г.Уфа,ул.Металлистов,28-Летчиков,1/1», принадлежащее к 8 амортизационной группе с максимальным СПИ 25 лет (300 мес.), введено в эксплуатацию 31.10.2012, первоначальной стоимостью 223 596 184,34 руб.

Таким образом, по расчету ФАС России, годовая норма амортизации составит $1/25 * 100 \% = 4\%$; годовая сумма амортизации – $223\,596,18 * 4\% = 8\,943,85$ тыс. руб.

В соответствии с представленной в материалах тарифного дела «Аналитической ведомостью начисления амортизации и наличия основных фондов за 2019 год г. Уфа ТМ-26» 31.12.2019 введена в эксплуатацию «Тепломагистраль «ТМ-26» (Тепловая сеть магистральная ТМ-29 от Затонской ТЭЦ до КЦ-14/38», принадлежащая к 10 амортизационной группе с максимальным СПИ 30 лет (360 мес.), первоначальной стоимостью 453 848 551,13 руб.

По данному объекту, по расчету ФАС России, годовая норма амортизации составит $1/30 * 100 \% = 3,33\%$; годовая сумма амортизации – $453\,848,55 * 3,33\% = 15\,113,157$ тыс. руб.

Таким образом, экономически обоснованный размер амортизационных отчислений на 2021, 2022, 2023 гг. по объектам основных средств ООО «БашРТС», относимый на услуги по передаче тепловой энергии по участкам тепловых сетей ТМ 26, составит 24 057 тыс. руб. ($8\,943,85 + 15\,113,157$).

Учитывая вышеизложенное, экономически необоснованные расходы в размере 2 106 тыс. руб., учтенные Комитетом в составе необходимой валовой выручки ООО «БашРТС» 2021, 2022, 2023 гг. подлежат исключению из НВВ, определенной для установления конечных тарифов на тепловую энергию.

На основании вышеизложенного, по итогам заседания Комиссии Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, пунктом 29 Положения о государственном контроле (надзоре) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации

полномочий в области регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Государственный комитет Республики Башкортостан по тарифам нарушившим положения пунктов 28, 29, 38, 40, 41, 43, 42, 44, 45 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, пункт 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, положения Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 13.06.2013 № 760-э, при установлении тарифов на тепловую энергию (мощность) и теплоноситель, поставляемых потребителям ООО «Башкирские распределительные тепловые сети» на 2021, 2022, 2023 гг.
2. Органу исполнительной власти Республики Башкортостан в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, а именно:
 1. Исключить из базового уровня подконтрольных расходов ООО «БашРТС» 2019 года расходы по статье затрат «Вознаграждение компании, выполняющей функции ЦЗО» в размере 2 960 тыс. руб.
- 2.2. Исключить из необходимой валовой выручки ООО «БашРТС» 2021, 2022, 2023 гг. расходы по статье «Амортизация основных средств» в общей сумме 2 106 тыс. руб.
- 2.3. Провести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку ООО «Башкирские распределительные тепловые сети» на 2021, 2022, 2023 гг. (с учетом проведенных корректировок НВВ за 2021, 2022 гг.), и отразить соответствующий анализ в экспертном заключении (с учетом мотивировочной части настоящего предписания с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение, а также причин учета (неучета) представленных регулируемой организацией расчетов и документов) в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, исключив выявленные экономически необоснованные расходы из необходимой валовой выручки ООО «БашРТС» по следующим статьям затрат:
 - «Расходы на приобретение сырья и материалов, расходы на ремонт основных средств» на 2019 год;
 - «Расходы на оплату труда» на 2019 год;
 - «Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемые по договорам со сторонними организациями» на 2019 год;
 - «Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями» на 2019 год;
 - «Арендная плата» на 2021, 2022, 2023 гг.;
 - «Отчисления на социальные нужды» на 2019-2023 гг.;
 - «Амортизация основных средств» на 2021, 2022, 2023 гг.;
 - «Расходы на тепловую энергию» на 2023 год;
 - «Расходы на топливо» на 2021, 2022, 2023 гг.
3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания органу исполнительной власти Республики Башкортостан в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в срок до 01.07.2024 пересмотреть базовый уровень операционных расходов и величину необходимой валовой выручки ООО «Башкирские распределительные тепловые сети» в соответствии с положениями Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, положениями Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 13.06.2013 № 760-э, и настоящим предписанием, исключив выявленные экономически необоснованные расходы и обеспечив введение в действие тарифов в сфере теплоснабжения с 01.07.2024.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения административного производства в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Республики Башкортостан в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в течение 5 рабочих дней с даты принятия решения, указанного в настоящем предписании, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решения органа исполнительной власти Республики Башкортостан в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, принятие которого предписано настоящим предписанием;

- протокола заседания правления органа исполнительной власти Республики Башкортостан в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, на котором принималось решение, предписанное настоящим предписанием;

- экспертного заключения по делу об установлении (пересмотре) тарифов в сфере теплоснабжения, в котором отражены результаты исполнения настоящего предписания.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии ФАС России

С.А. Пузыревский