РЕШЕНИЕ РНП-043/06/104-73/2019

«10» июня 2019 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере закупок (далее – комиссия Кировского УФАС России) в составе:

Зам. председателя комиссии:

<…> – зам. руководителя управления - начальника отдела КЗ Кировского УФАС России,

Членов комиссии:

<…> – ведущего специалиста-эксперта отдела КЗ Кировского УФАС России,

<…> – специалиста 1 разряда отдела КЗ Кировского УФАС России,

В присутствии:

< … > – представителя ООО «Юридическая компания «Санкция» по доверенности;

рассмотрев материалы Администрации Стуловского сельского поселения Слободского района Кировской области о включении сведений об ООО «Юридическая компания «Санкция» в реестр недобросовестных поставщиков,

УСТАНОВИЛА:

31.05.2019 г. в Кировское УФАС России на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) от Администрации Стуловского сельского поселения Слободского района Кировской области поступили сведения о признании ООО «Юридическая компания «Санкция» (далее – Поставщик) уклонившимся от заключения контракта по итогам электронного аукциона на выполнение работ по текущему ремонту тротуаров д. Стулово Слободского района: по ул. Садовой от дома №16 к МКДОУ д/с № 9, по ул. Трактовая от д. 52 до д. 56, по ул. Трактовая д. 56 и прилегающей площади, по ул. Трактовая от д. 58 до ул. Производственная, пешеходного перехода от д. 56 к д. 57 по ул. Трактовой в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды

Стуловского сельского поселения» на 2018-2022 годы (номер извещения 0340200003319003502).

Рассмотрение данных материалов назначалось на 07.06.2019г., однако в связи с отсутствием документов, запрошенных у Поставщика, заседание было перенесено на 10.06.2019г.

Заказчик, ходатайствовал о рассмотрении материалов в отсутствие своего представителя.

Согласно ч. 1 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

В соответствии с п. 2 Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 N 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (за исключением полномочий на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну, и по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в случаях закупок товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну, а также закупок товаров, работ, услуг, сведения о которых составляют государственную тайну, для обеспечения федеральных нужд при условии, что такие сведения содержатся в документации о закупке или в проекте контракта).

Согласно п. 7.10. Приказа ФАС России от 23.07.2015 N 649/15 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» территориальный орган в пределах компетенции территориального органа принимает решения о включении сведений о недобросовестных поставщиках в реестр недобросовестных поставщиков (исключении из реестра недобросовестных поставщиков).

Порядок ведения Реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) определен Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 N

1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

Рассмотрев представленные материалы, комиссия Кировского УФАС России пришла к следующим выводам.

10.04.2019 года на официальном сайте закупок - zakupki.gov.ru было размещено извещение № 0340200003319003502 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по текущему ремонту тротуаров д. Стулово Слободского района: по ул. Садовой от дома №16 к МКДОУ д/с № 9, по ул. Трактовая от д. 52 до д. 56, по ул. Трактовая д. 56 и прилегающей площади, по ул. Трактовая от д. 58 до ул. Производственная, пешеходного перехода от д. 56 к д. 57 по ул. Трактовой в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды Стуловского сельского поселения» на 2018-2022 годы. Начальная (максимальная) цена контракта (договора) – 2008050,00 руб. Окончание срока подачи заявок – 25.04.2019 года.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 07.05.2019 (№0340200003319003502-3 ООО «Юридическая компания «Санкция» признано победителем аукциона в соответствии с ч. 10 ст. 69 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола Заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта.

13.05.2019 Заказчик разместил в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта в соответствии с ч.2 ст.83.2 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.3 ст.83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего

Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

20.05.2019 Поставщик направил протокол разногласий Заказчику.

22.05.2019 Заказчиком был размещен доработанный проект контракта.

Согласно ч.13 ст.83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

27.05.2019 было размещено уведомление об уклонении победителя от процедуры заключения контракта.

Согласно ч.14 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе заключить контракт с участником такой процедуры, заявке которого присвоен второй номер <...> Этот участник признается победителем такой процедуры, и в проект контракта, прилагаемый к документации и (или) извещению о закупке, заказчиком включаются условия исполнения данного контракта, предложенные этим участником. Проект контракта должен быть направлен заказчиком этому участнику в срок, не превышающий пяти дней с даты признания победителя такой процедуры

уклонившимся от заключения контракта. При этом заказчик вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронной процедуре.

29.05.2019 Заказчиком принято решение о признании участника уклонившимся от заключения контракта.

Таким образом, Заказчиком соблюдены требования законодательства о контрактной системе, при признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с ч.4 ст.104 Закона о контрактной системе в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 18.07.2008 № 10-П федеральный законодатель, обладая достаточной свободой усмотрения в определении конкретных видов государственного контроля (надзора), оснований, форм, способов, методов, процедур, сроков его проведения, состава мер государственного принуждения, применяемых по итогам контрольных мероприятий, а также конкретного порядка финансового обеспечения, вместе с тем связан общими конституционными принципами организации системы органов государственной власти, а осуществляемое им регулирование должно соответствовать юридической природе и характеру общественных отношений, складывающихся в сфере государственного контроля (надзора), вводимые же ограничения прав и свобод граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью, - быть соразмерными конституционно значимым целям и во всяком случае не создавать препятствий их экономической самостоятельности и инициативе.

В соответствии с пунктами 8, 9 статьи 104 Закона о контрактной системе информация, содержащаяся в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), размещается в единой информационной системе и должна быть доступна для ознакомления без взимания платы. Информация, предусмотренная частью 3 настоящей статьи, исключается из указанного реестра по истечении двух лет с даты ее включения в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии Кировского УФАС Поставщик представил копии документов, подтверждающих невозможность подписания контракта в связи с выходом из строя компьютера, на котором установлены допуск в личный

кабинет на электронной площадке (акт технической экспертизы от 27.05.2019).

Кроме того, Поставщиком было представлено информационное письмо УК ООО «ВяткаСтройЭксплуатация», согласно которому в период с 17 мая по 27 мая 2019 в доме, в котором находится Общество, проводились ремонтные работы по устранению перебоев в работе электросети, также в период с 25 мая по 27 мая производились работы по заземлению проводки с временными отключениями электроснабжения в доме, в связи с чем в установленный срок Общество не смогло подписать контракт.

Учитывая, представленные документы и пояснения представителя Поставщика, Комиссия Кировского УФАС России не находит оснований для включения сведений в отношении ООО «Юридическая компания «Санкция» в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ч. 8 ст. 104 ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» комиссия

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Администрацией Стуловского сельского поселения Слободского района Кировской области в отношении ООО «Юридическая компания «Санкция» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

В соответствии с ч. 11 ст. 104 ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Зам. Председателя комиссии <…>

Члены комиссии <…>

<…>