

РЕШЕНИЕ

по делу № 34 о нарушении антимонопольного законодательства

г. Мурманск

Резолютивная часть решения оглашена "23" июля 2012 г.

В полном объеме решение изготовлено "01" августа 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия)

в присутствии представителя:

от ОАО «Кольская энергосбытовая компания» - <Н...> (доверенность № Э12/11-07);

от ООО «Гольфстрим-Инвест» — <С...> (доверенность №2 от 11.07.2012 г);

от ООО «Паллада» - <Т...> (директор, решение №14 от 24.05.2012),

рассмотрев материалы дела № 34, возбужденного в отношении общества с ограниченной ответственностью «Гольфстрим-инвест» (183003 г. Мурманск, ул. Три Ручья) по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 08 июня 2012 года поступило заявление от ОАО «Кольская энергосбытовая компания» (далее — заявитель, ОАО «Колэнергосбыт») по факту злоупотребления обществом с ограниченной ответственностью «Гольфстрим-инвест» доминирующим положением на рынке услуг по передаче электрической энергии, выразившиеся в препятствии перетоку электроэнергии для нужд ООО «Паллада».

Как указано в заявлении, между ОАО «Колэнергосбыт» и ООО «Паллада» заключен договор энергоснабжения № 975 от 01.01.2010 г., согласно которому объектами присоединения являются механический цех, плавучий причал,

принадлежащие ООО «Паллада» на праве собственности.

29.05.2012 г. ООО «Паллада» уведомило ОАО «Колэнергосбыт» о том, что ООО «Гольфстрим-инвест» 23.05.2012 г. направило в адрес ООО «Энергоспецобслуживание», являющееся подрядной организацией ООО «Гольфстрим-инвест» по обслуживанию электросетей, заявку на отключение энергопринимающих устройств ООО «Паллада» от своих сетей. Причиной отключения энергопринимающих устройств ООО «Паллада» явился отказ последнего от подписания соглашения о перераспределении присоединенной мощности и об отказе от ранее выполненного технологического присоединения и не выполнения технических условий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО «Паллада» к электрическим сетям сетевой организации. Электроснабжение объектов ООО «Паллада» 01.06.2012 г. было прекращено.

Указанные действия, по мнению ОАО «Колэнергосбыт» являются не законными и нарушают положения закона о защите конкуренции так как:

1. ООО «Паллада» имеет технологическое присоединение энергопринимающих устройств к сетям ООО РПК «Гольфстрим».

2. Согласно пункту 4 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" в случае, если происходит смена собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики, которые ранее в надлежащем порядке были технологически присоединены, а виды производственной деятельности, осуществляемой новым собственником или иным законным владельцем, не влекут за собой пересмотр величины присоединенной мощности и не требуют изменения схемы внешнего электроснабжения и категории надежности электроснабжения, повторное технологическое присоединение не требуется и ранее определенные границы балансовой принадлежности устройств или объектов и ответственности за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства не изменяются.

3. Согласно документам, между ООО РПК «Гольфстрим» и ООО «Гольфстрим-инвест» был заключен договор купли-продажи недвижимого имущества (ВЛ-6 кВ) Следовательно, новым владельцем электросетевого хозяйства стало ООО «Гольфстрим-инвест».

4. ООО «Гольфстрим-инвест» не является сетевой организацией и в силу пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче

электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

5. Согласно Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии", утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 N 530 право вводить ограничение обладает потребитель электрической энергии и сетевая организация, к которым ООО «Гольфстрим-инвест» не относится.

Вышеизложенное по мнению заявителя, свидетельствует о нарушении ООО «Гольфстрим-инвест» статьи 10 закона о защите конкуренции, которая устанавливает запрет на злоупотребление доминирующим положением, результатом которых являются или могут являться ущемление интересов других лиц.

Изучив представленные документы и на основании вышеизложенных фактов, учитывая, что аналитическим отчетом была установлена доля ООО "Гольфстрим-инвест" на рынке услуг по передаче электрической энергии составляющая более 50% и свидетельствующая о том, что общество занимает доминирующее положение, Мурманским УФАС России в отношении ООО «Гольфстрим-инвест» было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства по части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

В целях реализации полномочий, предусмотренных пунктом 10 части 1 статьи 23 закона о защите конкуренции по установлению доминирующего положение хозяйствующего субъекта при рассмотрении заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства, территориальным управлением исследован рынок услуг по передаче электроэнергии, в ходе которого определены продуктовые и географические границы рынка.

ООО «Гольфстрим-инвест» является организацией, владеющей объектами электросетевого хозяйства (подтверждается свидетельством о государственной регистрации права на объект от 30.09.2009 г.: Линия электропередач 6 кв. протяженностью 4,857 км.) и занимающейся перераспределением электроэнергии по сетям, находящимся в ее эксплуатации, для нужд субабонентов. Перераспределение электроэнергии, как «раздача» остатка неиспользованной электроэнергии для нужд иных хозяйствующих субъектов невозможна без процесса передачи электроэнергии.

Согласно статье 3 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" услуги по передаче электрической энергии - комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с обязательными требованиями.

Таким образом, продуктовые границы исследуемого товарного рынка были определены как «услуга по передаче электрической энергии».

В соответствии с пунктом 4 статьи 4 закона о защите конкуренции товарный рынок - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Технологический процесс передачи электрической энергии связан с использованием сложной инженерной инфраструктуры, привязанной к конкретной территории, состоящей из устройств по передаче электроэнергии — объектов электросетевого хозяйства, таких как линии электропередач, трансформаторные и иные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для обеспечения электрических связей и осуществления передачи электрической энергии оборудование.

Указанное обстоятельство ограничивает возможность потребителя в приобретении услуги по передаче электрической энергии у любого хозяйствующего субъекта, оказывающего данную услугу (или данная возможность связана со значительными издержками, экономически и технологически нецелесообразна).

ООО «Гольфстрим-инвест» является единственным владельцем объектов электросетевого хозяйства, через которые осуществляется энергоснабжение организаций, расположенных на территории ул. Три ручья Абрам-Мыс в г. Мурманске, чьи энергопринимающие устройства имеют технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства ООО «Гольфстрим-инвест».

Таким образом, единственным способом обеспечения энергоснабжения объектов ООО «Паллада» является энергоснабжение с использованием электросетевого хозяйства ООО «Гольфстрим-инвест». При этом иные способы

энергоснабжения объектов ООО «Паллада» предусматривает осуществление данной организацией нового технологического присоединения к электрическим сетям какой-либо организации, помимо ООО «Гольфстрим-инвест», что связано с определенными издержками, сопровождающими проведение соответствующих работ, высокими финансовыми затратами и значительным количеством времени, необходимыми для осуществления технологического присоединения.

Таким образом, с целью анализа рынка услуг по передаче электроэнергии, с учетом технологических и иных возможностей приобретения товара ООО «Паллада», географические границы товарного рынка определены как границы сетей, находящихся в эксплуатации ООО «Гольфстрим-инвест».

Таким образом, технологически, в границах сетей, находящихся в эксплуатации ООО «Гольфстрим-инвест», услугу по передаче электрической энергии может оказывать только данная организация. Общество реализует 100 % объема услуг по передаче электрической энергии, то есть — занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии в границах сетей, находящихся в его эксплуатации.

При рассмотрении дела на заседании Комиссии, представитель ОАО «Колэнергобыт» настаивал на своих требованиях, представив в их обоснование письменные пояснения с приложением документов, подтверждающих изложенные выше факты. ООО «Паллада» поддержало требования заявителя, представив в свою очередь ряд документов, обосновывающих требования.

ООО «Гольфстрим-инвест» с требованиями заявителя не согласилось, полагая, что в действиях хозяйствующего субъекта не содержится нарушения антимонопольного законодательства, представив в свою очередь письменное обоснование своей позиции из существа которой вытекает следующее.

Согласно техническим условиям №04-49 от 07.01.83 г. и акта осмотра электроустановки от Энергонадзора № Э2-6-5 от 18.07.91 г. электрические сети объекта ООО «Паллада» в 1991 г. были технологически присоединены к Ф-8 РУ-6кВ ПС-316 филиала «МРСК Северо-запада «Колэнерго» с третьей категорией надежности электроснабжения и разрешенной мощностью 341 кВт.

В связи с аварийным состоянием ВЛЭП-6кВ Ф-8 ПС-316 в 2000 г. объекты ООО «Паллада» были присоединены к ВЛЭП Ф-17 ПС-316 -ТП-806. По мнению ООО «Гольфстрим-инвест», указанное присоединение было произведено с нарушением действующих на тот момент Правил пользования электроэнергией и Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей. А именно,

присоединение осуществлено без согласования с «Энергосбытом Колэнерго» и Госэнергонадзором, без запроса технических условий на присоединение владельца электрических сетей, без разработки и согласования соответствующего проекта реконструкции внешнего электроснабжения, без разрешения на подключение от Госэнергонадзора введены в эксплуатацию построенной новой ВЛ-6кВ — отпайки от опоры № 46 ВЛЭП-6кВ Ф-17 ПС-316 — ТП-806.

Таким образом, по мнению ООО «Гольфстрим-инвест» единственной законной точкой присоединения объектов ООО «Паллада» является ячейка Ф-8 РУ-6кВ ПС-316 филиала ОАО «МРСК Северо-запада» «Колэнерго», а по факту объекты незаконно присоединены к линии ООО «Гольфстрим-инвест» Ф-17 ПС-316. Присоединение объектов ООО «Паллада» к Ф-17 ПС-316 является новым технологическим присоединением, следовательно, должно быть заключено соглашение об опосредованном присоединении и потреблении мощности, в связи с чем, письмом от 03.05.2012 г. направленным в адрес ООО «Паллада» были предложены условия согласования электроснабжения, предъявлен ряд требований, в том числе для осуществления технологического присоединения к электрическим сетям ООО «Гольфстрим-инвест» по постоянной схеме электроснабжения от опоры № 46 ВЛЭП-6кВ Ф-17 ПС-316 -ТП-806.

Невыполнение изложенных ООО «Гольфстрим-инвест» требований со стороны ООО «Паллада» явилось основанием для отключения разъединителя на опоре № 46, в связи с чем электроснабжение объектов 01.06.2012 г. было прекращено.

По результатам рассмотрения представленных документов, с учетом пояснений представителей сторон, Мурманским УФАС России установлено следующее.

Между ОАО «Кольская энергосбытовая компания» являющимся гарантирующим поставщиком и ООО «Паллада» (потребитель) 01 января 2010 г. заключен договор энергоснабжения № 975, согласно которому гарантирующий поставщик обязался осуществлять поставку электрической энергии (мощности) и обеспечивать оказание услуг по передаче электрической энергии путем заключения договоров с сетевыми организациями, а плательщик обязался оплачивать приобретаемую потребителем электрическую энергию (мощность) и оказанные услуги. Дополнительным соглашением от 01.01.2012 г. стороны продлили срок действия договора по 31.12.2012 г.

В соответствии с пунктом 2 статьи 539 Гражданского кодекса Российской Федерации договор энергоснабжения заключается с абонентом при наличии у него отвечающего установленным техническим требованиям энергопринимающего устройства, присоединенного к сетям энергоснабжающей организации, и другого необходимого оборудования, а также при обеспечении

учета потребления энергии.

Согласно пункту 61 «основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 N 530 (в редакции, действовавшей на момент заключения договора, далее — Основные положения) одним из оснований для отказа гарантирующего поставщика от заключения договора энергоснабжения (договора купли-продажи (поставки) электрической энергии) с заявителем является отсутствие технологического присоединения в установленном порядке соответствующих энергопринимающих устройств к электрическим сетям.

Таким образом, по мнению Комиссии, указанная совокупность правовых норм свидетельствует о том, что договор энергоснабжения с гарантирующим поставщиком не может быть заключен без надлежащего технологического присоединения объектов ООО «Паллада» к электрическим сетям.

Пунктом 62 Основных положений установлено, что лицо, намеревающееся заключить договор энергоснабжения (договор купли-продажи (поставки) электрической энергии), направляет гарантирующему поставщику заявку о заключении соответствующего договора с указанием планируемого объема потребления электрической энергии (мощности) и приложением документов, подтверждающих выполнение следующих условий, в частности:

1. технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителя к электрической сети сетевой организации в установленном порядке;
2. обеспечение учета электрической энергии;
3. надлежащее техническое состояние энергопринимающих устройств потребителя, удостоверенное федеральным органом исполнительной власти по государственному энергетическому надзору (для заявителей с присоединенной мощностью энергопринимающих устройств свыше 100 кВт).

Согласно пункту 19 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям", утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861 (далее — Правила технологического присоединения энергопринимающих

устройств) по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения и акт согласования технологической и (или) аварийной брони (для заявителей, указанных в пункте 14(2) настоящих Правил).

В материалах дела имеется акт разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон, согласно которому на балансе и эксплуатации ООО РПК «Гольфстрим» находится ЛЭП 6кВ-фидер №17 ПС-316; на балансе и эксплуатации ООО «Паллада» находится отпайка (три провода) 6 кВ от опоры №48 до опоры № 48.1 (в сторону ТП-813), точками раздела балансовой принадлежности электросетей являются контакты трех проводов от опоры № 48 ЛЭП до опоры № 48.1 (в сторону ТП-813). Данный акт, согласно пункту 19 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям" свидетельствует о том, что объекты ООО «Паллада» в установленном порядке технологически присоединены к Ф-17 ПС-316.

Таким образом, по мнению Комиссии, сам факт заключения договора энергоснабжения между ОАО «Кольская энергосбытовая компания» и ООО «Паллада» и составленный между сторонами акт разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон, составленный между ООО РПК «Гольфстрим» и ООО «Паллада» является доказательством наличия технологического присоединения в установленном порядке.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

В материалах дела имеется акт № Э-84/2 Б-15 от 13.03.2008 г. Управления по технологическому и экологическому надзору «Ростехнадзора» по Мурманской области, согласно которому произведена проверка документации и технический осмотр: ВЛ-6кВ, ТП-813 технологического электрооборудования предприятия производственной базы ООО «Паллада» г. Мурманск, ул. Три Ручья, 11 для допуска в эксплуатацию. По результатам проверки сделано заключение о том, что

электроустановка отвечает установленным техническим требованиям и допускается в эксплуатацию.

Согласно разрешению № Э-84/2 Б-15/2 отдел государственного энергетического надзора Управления по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Мурманской области разрешил подключить электроустановку ТП-813, отпайку ВЛ-6кВ, технологическое оборудование расположенное на территории производственной базы ООО «Гольфстрим» г. Мурманск, Первомайский округ Три Ручья к ВЛ-6 кВ. Ф-17 п/ст 316 к оп № 48 СЭС ОАО «Колэнерго». По постоянной схеме с 14.03.2008 г.

Из документов, имеющих в материалах дела, усматривается, что между ООО РПК «Гольфстрим» и ООО «Гольфстрим-инвест» заключен договор от 04.05.2009 г. купли-продажи недвижимого имущества, согласно которому ООО «Гольфстрим-инвест» является покупателем недвижимого имущества, в том числе линии электропередач 6 кв протяженностью 4,857 км.

В соответствии с частью 4 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" в случае, если происходит смена собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики, которые ранее в надлежащем порядке были технологически присоединены, а виды производственной деятельности, осуществляемой новым собственником или иным законным владельцем, не влекут за собой пересмотр величины присоединенной мощности и не требуют изменения схемы внешнего электроснабжения и категории надежности электроснабжения, повторное технологическое присоединение не требуется и ранее определенные границы балансовой принадлежности устройств или объектов и ответственности за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства не изменяются.

Согласно письму филиала ОАО «МРСК Северо-Запада «Колэнерго» энергопринимающие устройства ООО «Паллада» технологически присоединены к электрическим сетям ООО «Гольфстрим-инвест» отпайкой от ВЛ-6 кВ ф-17.

Следовательно, требование ООО «Гольфстрим-инвест» направленное в адрес ООО «Паллада» письмом от 02.03.2012 г. о предоставлении заявки на технологическое присоединение электрических сетей, по мнению Комиссии, является не правомерным, а отказ ООО «Паллада» от выполнения не правомерных требований ООО «Гольфстрим-инвест» не может являться основанием для отключения электроэнергии.

В соответствии с пунктом 8 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств для заключения договора присоединения заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя. ООО «Гольфстрим-инвест» сетевой организацией не является, общество является (собственником) законным владельцем объектов электросетевого хозяйства. Таким образом, требование о направлении заявки непосредственно в ООО «Гольфстрим-инвест» не основано на законе.

Пунктом 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861 установлено, что собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Согласно акту, имеющемуся в материалах дела, электроснабжение объектов ООО «Паллада» 01.06.2012 г. было прекращено.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Перечень действий, установленных статьей 10 указанного выше закона не является исчерпывающим, таким образом, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях ООО «Гольфстрим-инвест» нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном ограничении перетока электрической энергии через электрические сети, находящиеся в эксплуатации ООО «Гольфстрим-инвест» к которым технологически присоединены объекты ООО «Паллада», что привело к ущемлению интересов общества в виде невозможности осуществлять свою деятельность и оказывать услуги ради которых общество создано, простоя предприятия в период отключения.

В связи с тем, что на момент вынесения Комиссией решения, электроснабжение объектов ООО «Паллада» не восстановлено, усматривается необходимость выдать ООО «Гольфстрим-инвест» предписание о совершении действий, направленных на прекращении злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением, путем обеспечения беспрепятственного

перетока электрической энергии по сетям, находящимся в эксплуатации ООО «Гольфстрим-инвест» в интересах ООО «Паллада» с соблюдением пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861., а также о восстановлении положения, существовавшего до нарушения антимонопольного законодательства, путем возобновления подачи электроэнергии на объекты ООО «Паллада».

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ООО «Гольфстрим-инвест» (183003 г. Мурманск, ул. Три Ручья ИНН 5190903060) факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением, результатом которого стало ущемление интересов ООО «Паллада», путем необоснованного препятствия перетоку электрической энергии по сетям, находящимся в эксплуатации ООО «Гольфстрим-инвест» к которым технологически присоединены объекты ООО «Паллада».
2. ООО «Гольфстрим-инвест» выдать предписание о совершении действий, направленных на прекращение злоупотребление доминирующим положением, путем обеспечения беспрепятственного перетока электрической энергии по сетям, находящимся в эксплуатации ООО «Гольфстрим-инвест» в интересах ООО «Паллада», с соблюдением пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861., а также о восстановлении положения, существовавшего до нарушения антимонопольного законодательства, путем возобновления подачи электроэнергии на объекты ООО «Паллада».
3. Передать материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.31 "Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Решение и предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

