

1. ООО «ПСК»

101000, Москва, ул. Мясницкая, д. 30/1/2, стр. 2

2. ГУП «Мосгортранс»

115035, Москва, наб. Раушская, д. 22/21, к. 1

3. АО «ЕЭТП»

115114, Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

## РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-553/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

17.02.2017 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

при участии:

от заявителя - ООО «ПСК»

от заказчика - ГУП «Мосгортранс»

в отсутствие:

АО «ЕЭТП» (уведомлен надлежащим образом письмами Московского УФАС

России от 13.02.2017 № ИШ/7057),

рассмотрев жалобу ООО «ПСК» (далее - Заявитель) на действия заказчика – ГУП «Мосгортранс» (далее - Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на производство работ по модернизации зданий филиалов ГУП «Мосгортранс» в части кровельного покрытия (реестровый № 31604564302) (далее – Аукцион),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика при проведении Аукциона выразилось в неправомерном отклонении заявки ООО «ПСК» от участия в Аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные

интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - Единая информационная система; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

23.12.2016 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Аукциона.

Согласно извещению о проведении Аукциона дата окончания подачи заявок - 30.01.2017. Дата рассмотрения заявок - 02.02.2017. Дата подведения итогов Аукциона - 03.02.2017.

Из протокола рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 02.02.2017 № 31604564302-01 следует, заявка ООО «ПСК» отклонена на основании пункта 14.4. Положения о закупках товаров (работ, услуг) ГУП «Мосгортранс» в связи с тем, что:

Форма 2 не соответствует требованиям документации о закупке:

П.2 Материал рулонный кровельный гидроизоляционный тип 1. Требования документации по параметру «Температура хрупкости вяжущего не выше  $-35^{\circ}\text{C}$ », предложение участника «  $-15^{\circ}\text{C}$ ».

П.3 Материал рулонный кровельный гидроизоляционный тип 2. не представлено конкретное значение по параметру «Теплостойкость» в части температуры, при которой материал не сползает и не деформируется на протяжении 2 часов: « $+85 - +100^{\circ}\text{C}$ ».

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Согласно пункту 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с пунктом 3.3.1.2 Аукционной документации заявка на участие в Аукционе должна содержать, в том числе:

-предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг) и иные предложения об условиях исполнения договора, оформляемые в соответствии с формой 2 «Предложение на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг)» части IV «Образцы форм и документов для заполнения участниками закупки»).

Вместе с тем, пунктом 3.4.1. Аукционной документации описание участниками закупки поставляемого товара, в случае если он является предметом аукциона, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию

участниками закупки выполняемых работ, оказываемых услуг, в случае если они являются предметом аукциона, их количественных и качественных характеристик осуществляется в соответствии с требованиями части «Техническая часть» аукционной документации (Техническое задание) и по форме «Предложение на поставку товара (выполнение работ, оказание услуг)», приведенной в части IV «Образцы форм и документов для заполнения участниками закупки» (Форма 2).

На основании пункта 14.4 Положения о закупках участник закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке, в том числе в случае:

-несоответствия заявки требованиям закупочной документации, в том числе наличия в заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, либо предложения о сроке выполнения работ (оказания услуг, поставки товара), превышающем срок, установленный документацией о закупке.

Аналогичное основание для отклонения заявки участника закупочной процедуры установлено пунктом 1.10.1.4 Аукционной документации.

Таким образом, в случае описания участником Аукциона в составе заявки предлагаемого товара не в соответствии с требованиями Аукционной документации, в том числе формы 2 Аукционной документации, такой участник отклоняется Заказчиком от участия в Аукционе.

Изучив представленные на заседание документы, Комиссия установила следующее.

Пунктом 2 Формы 2 Приложения к техническому заданию Аукционной документации установлено требование к товару «Материал рулонный кровельный гидроизоляционный тип № 1» по параметру «Температура хрупкости вяжущего» - не выше  $-35^{\circ}\text{C}$ . Вместе с тем, Инструкцией по заполнению заявки формы 2 Аукционной документации указано, что значение «Выше» означает большее значение, чем установлено значение и не включает крайнее минимальное значение.

При этом, в составе заявки Заявителя представлена форма 2 с указанием технических характеристик предлагаемого товара. В пункте 2 «Материал рулонный кровельный гидроизоляционный тип 1» ООО «ПСК» по параметру «Температура хрупкости вяжущего» указано значение « $-15^{\circ}\text{C}$ » в нарушение пункта 2 формы 2 Приложения к техническому заданию Аукционной документации.

Кроме того, пунктом 3 Формы 2 Приложения к техническому заданию Аукционной документации установлено требование к товару «Материал рулонный кровельный гидроизоляционный тип 2» по параметру «Теплостойкость» - материал не должен сползать и деформироваться, на протяжении не менее 2 часов при температуре  $+85 - +100^{\circ}\text{C}$ . При этом, в соответствии с Инструкцией по заполнению заявки формы 2 Аукционной документации указывается только конкретное, точное и достоверное значение характеристик и функциональных свойств товара (материала), конкретные показатели товара (материала). Следовательно, участник Аукциона должен представить конкретное значение из указанного в пункте 3 Формы 2 Приложения к техническому заданию Аукционной документации по параметру «Теплостойкость» диапазона.

Вместе с тем, согласно пункту 4.1.15 ГОСТ 30547-97 «Материалы рулонные кровельные и гидроизоляционные. Общие условия» (далее - ГОСТ 30547-97) битумно-полимерные рулонные материалы должны быть теплостойкими при температуре не ниже 85 °С в течение не менее 2 часов. Таким образом, ГОСТ 30547-97 не предусмотрено предоставление диапазонного значения по параметру «Теплостойкость» товара «Материал рулонный кровельный гидроизоляционный тип 2». При этом, доказательств обратного Заявителем не представлено.

Комиссия установила, что Заявителем в пункте 3 Формы 2 по параметру «Теплостойкость» представлен диапазон значений, а именно «материал не сползает и деформируется, на протяжении не менее 2 часов при температуре +85 - +100°С, что свидетельствует о нарушении пункта 3 формы 2 Приложения к техническому заданию Аукционной документации.

На основании вышеизложенного, Комиссия установила правомерность отклонения Заказчиком заявки Заявителя на основании пункта 14.4 Положения о закупках и пункта 1.10.1.4 Аукционной документации.

Таким образом, Комиссия решила признать жалобу заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона необоснованной.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение Аукциона, наложенные письмом Московского УФАС России от 13.02.2017 № ИШ/7057.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.