

РЕШЕНИЕ № ГЗ-917/11

16 ноября 2011 года г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «ГазПромТЭК» (далее – Заявитель) (вх. №14182 от 09.11.2011г.) на действия Уполномоченного органа в лице Государственного комитета Республики Башкортостан по размещению государственных заказов (далее – Уполномоченный орган) при проведении открытого аукциона в электронной форме №0101200008111005813 на право заключения государственного контракта на оказание услуг по исполнению функций заказчика-застройщика по строительству первого пускового комплекса по объекту: Строительство водохранилища на р.Стивензя у д.Старошахово с водоснабжением г.Октябрьского (II этап) Ермекеевский район РБ».

Согласно жалобе Заявитель считает, что Заказчик нарушил Федеральный закон от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд» а именно:

02 ноября 2011г. на официальном сайте zakupki.gov.ru размещен протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 0101200008111005813-2 (далее - Протокол).

Согласно указанного протокола, на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, комиссией, путем голосования, принято решение о признании заявки ГУП Управление «Башмелиоводхоз» Республики Башкортостан и ООО «ГазПромТЭК» на участие в аукционе в электронной форме соответствующими требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

В п. 2 Протокола представлен перечень заявок, в отношении которых принято решение о соответствии заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, ранжированных по мере возрастания ценовых предложений участников открытого аукциона, согласно которому место № 1 предоставлено участнику № 1 - ГУП Управление «Башмелиоводхоз» РБ, место № 2 предоставлено участнику № 2 - ООО «ГазПромТЭК».

По итогам проведения открытого аукциона № 0101200008111005813-2 Победителем признан ГУП Управление «Башмелиоводхоз» Республики Башкортостан, который предложил наиболее высокую цену на право заключить государственный контракт.

Согласно п. 10 Документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по исполнению функций заказчика-застройщика по строительству первого пускового комплекса по

объекту: «Строительство водохранилища на р. Стивензя у д. Старошахово с водоснабжением г. Октябрьского (II этап) Ермакеевский район РБ (далее - аукционная документация) одним из обязательных требований к участникам размещения заказа установлено «соответствие участника размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов (наличие свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства), выданного саморегулируемой организацией в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ по видам работ, предусмотренных п. 32, 32.1., 32.2., 32.4., 32.5., 32.6., 32.7., 32.10., 32.13. приказа Министерства регионального развития РФ № 624 от 30.12.2009г.

На официальном сайте СРО НП «Союзмелиоводстрой» (127550, г. Москва, ул. Большая Академическая, д. 44, корп. 2) представлена информация о выданных свидетельствах о допуске СРО, в том числе и по ГУП Управление «Башмелиоводхоз» ИНН 0274089794, ГРН 1020202364049, номер свидетельства 0009.03-2009-0274089794-С-065. При проверке соответствия участника № 1 ГУП Управление «Башмелиоводхоз» РБ требованиям, установленным п. 10 аукционной документации, ООО «ГазПромТЭК» обнаружило несоответствие установленным обязательным требованиям, а именно отсутствует допуск СРО на работы, предусмотренные п. 32.6. «Строительный контроль за работами в области пожарной безопасности (вид работ № 12.3, 12.12, 23.6, 24.10-24.12)».

Та же самая информация о выданном свидетельстве о допуске содержится и на официальном сайте ГУП Управление «Башмелиоводхоз» РБ. Распечатку с указанного сайта представляем.

Однако несмотря на несоответствие требованиям, установленным аукционной документацией, Единой комиссией Госкомзаказа РБ по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд государственных и иных заказчиков РБ в сфере строительства (далее - Комиссия) ГУП Управление «Башмелиоводхоз» признано победителем открытого аукциона в электронной форме, который предложил наиболее высокую цену на право заключить государственный контракт. Тем самым Единая комиссия нарушила п. 1 ст. 11 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Кроме того, согласно выписке из Устава ГУП Управление «Башмелиоводхоз», содержащейся на одноименном сайте, ГУП Управление «Башмелиоводхоз» РБ является коммерческой организацией, не наделенной правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. Предприятие находится в ведомственном подчинении Министерства сельского хозяйства Республики Башкортостан. Полномочия собственника имущества Предприятия осуществляют Министерство земельных и имущественных отношений РБ и Министерство сельского хозяйства РБ в соответствии с законодательством и Уставом ГУП Управления «Башмелиоводхоз» РБ.

Данное обстоятельство заставило нас задуматься о том, имело ли право ГУП Управление «Башмелиоводхоз» РБ без ведома собственников: Министерства

земельных и имущественных отношений РБ и Министерства сельского хозяйства РБ при участии в открытом аукционе снизить цену контракта до нуля, а затем участвовать в открытом аукционе в электронной форме на право заключить контракт путем повышения цены контракта до 190 726,94 руб.? Имеется ли согласие собственников имущества ГУП Управление «Башмелиоводхоз» РБ на понижение цены контракта до нуля и оказывать услуги по исполнению функций заказчика-застройщика на объектах за счет собственных средств, платя государственному заказчику, и размещено ли это согласие при аккредитации на электронной площадке?

Ранее понижение цены контракта до нуля тем же участником было установлено и при проведении открытого аукциона в электронной форме на «Оказание услуг по исполнению функций заказчика-застройщика при выполнении работ на объекте «Строительство водохранилища на р. Нугуш с водоснабжением г. Туймазы, Туймазинский район РБ». Копия протокола подведения итогов открытого аукциона, проведенного 20.04.2011г. прилагается.

По итогам открытого аукциона в электронной форме в сроки, предусмотренные действующим законодательством РФ, будет заключен государственный контракт с незаконным победителем, который не соответствует обязательным требованиям п. 10 аукционной документации и Градостроительного кодекса РФ - ГУП Управление «Башмелиоводхоз» РБ, тем самым лишив ООО «ГазПромТЭК» возможности оказания услуг заказчика-застройщика на объекте.

Жалоба подана в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о размещении заказов). Информация о поступлении жалобы, дате, месте и времени ее рассмотрения в соответствии с ч.1 ст.60 Закона о размещении заказов была размещена на официальном сайте Российской Федерации.

В соответствии с выданным Башкортостанским УФАС России уведомлением от 11.11.2011 года исх. № 7/10817 о приостановлении процедуры размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу и запросом необходимой информации Уполномоченным органом была предоставлена информация по открытому аукциону в электронной форме №0101200008111005813 на право заключения государственного контракта на оказание услуг по исполнению функций заказчика-застройщика по строительству первого пускового комплекса по объекту: Строительство водохранилища на р.Стивензя у д.Старошахово с водоснабжением г.Октябрьского (II этап) Ермекеевский район РБ».

Комиссия Башкортостанского УФАС России изучив и рассмотрев представленные материалы дела по проведению открытого аукциона и проведя внеплановую проверку в соответствии ч.5 ст.17 Закона о размещении заказов и п.3.25 Административного регламента Федеральной Антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа специализированной организации конкурсной аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (зарегистрировано в Минюсте РФ 10 декабря 2007 года №10661) установило следующее:

02 ноября 2011г. на официальном сайте для размещения заказов Заказчиком было размещено извещение о проведение открытого аукциона в электронной форме №0101200008111005813 на право заключения государственного контракта на оказание услуг по исполнению функций заказчика-застройщика по строительству первого пускового комплекса по объекту: Строительство водохранилища на р.Стивензя у д.Старошахово с водоснабжением г.Октябрьского (II этап) Ермекеевский район РБ».

Согласно п.3 Раздела №1 документации об открытом аукционе в электронной форме, вторая часть заявки должна было содержать «копии свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (в соответствии с приказом Министерства регионального развития Российской Федерации №624 от 30.12.2009 г.), выданного саморегулируемой организацией в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации». Среди перечня видов работ был установлен «32.6 Строительный контроль за работами в области пожарной безопасности (вид работ №12.3, 12.12, 23.6, 24.10-24.12)».

В составе второй части заявки ГУП Управление «Башмелиоводхоз», было представлено «Свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» №0009.04-2009-0274089794-С-065 от 4 октября 2011года. В котором в п.22 Приложения №1 указано п/п 32.6 «Строительный контроль за работами в области пожарной безопасности (виды работ №12.3, 12.12, 23.6, 24.10-24.12)».

На заседании комиссии Заявителем было заявлено ходатайство, об истребовании информации о составе второй части заявки вместе с приложенными копиями документов ГУП Управление «Башмелиоводхоз» у Оператора электронной площадки.

Руководствуясь пунктом 3.31. Административного регламента по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России № 379 от 14.11.2007г., так как рассмотрение жалобы рассматривалась 16.11.2011г., на пятый рабочий день, комиссия приняла решение отказать в ходатайстве Заявителю.

В соответствии с п.5 ч.6 ст.41.8 Закона о размещении заказов, Вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам и если предоставление указанных документов предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом вторая часть заявки Заявителя, соответствовала ч.6 ст.41.8 Закона о размещении заказов и требований документации об аукционе.

Таким образом Комиссия Башкортостанского УФАС России признала доводы

Заявителя в этой части необоснованными.

В соответствии с п.6 ч.6 ст.41.8 Закона о размещении заказов, вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом аукционе, обеспечения исполнения контракта являются крупной сделкой.

В соответствии с ч.1 ст. 2 Закона о размещении заказов Законодательство Российской Федерации о размещении заказов основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов.

Во второй части заявки ГУП Управление «Башмелиоводхоз» был приложен приказ №43 от 2 марта 2011г. «О согласовании решений ГУП Управление «Башмелиоводхоз» РБ о заключении крупных сделок».

В соответствии с ч.3 ст. 23 Федерального закона от 14.11.2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее - Федеральный закон № 161-ФЗ) решение о совершении крупной сделки принимается с согласия собственника имущества унитарного предприятия.

В соответствии с Уставом, ГУП Управление «Башмелиоводхоз» является коммерческой организацией, не наделенной правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником, предприятие находится в ведомственном подчинении Министерства сельского хозяйства Республики Башкортостан. Полномочия собственника имущества Предприятия осуществляют Министерство земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан и Министерство сельского хозяйства Республики Башкортостан в соответствии с законодательством и Уставом.

В соответствии с п. 2 Постановления Правительства Республики Башкортостан от 26 июня 2003 г. N 155 «О полномочиях республиканских органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества государственного унитарного предприятия». «Министерство земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан в отношении государственных унитарных предприятий осуществляет:

согласование сделок с недвижимым имуществом;

совместно с республиканским органом исполнительной власти согласование создания филиалов или открытия представительств;

согласование решений об участии предприятий в коммерческих и некоммерческих организациях;

согласование внесения имущества предприятия в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственных обществ или товариществ;

согласование распоряжения вкладом (долей) в уставном (складочном) капитале хозяйственных обществ или товариществ, а также принадлежащими предприятию акциями; утверждение аудитора и определение размера оплаты его услуг».

Таким образом Министерство земельных и имущественных отношений не согласовывает крупные сделки.

Тем самым Комиссия Башкортостанского УФАС России пришла к выводу, что в действиях комиссии Уполномоченного органа отсутствуют нарушения в части признании ГУП Управление «Башмелиоводхоз» победителем.

Изучив представленные документы и материалы и на основании статьи 17 Федерального Закона Российской Федерации от 21.07.2005 г. № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ГазПромТЭК» (далее – Заявитель) на действия Уполномоченного органа в лице Государственный комитет Республики Башкортостан по размещению государственных заказов (далее – Уполномоченный орган) при проведении открытого аукциона в электронной форме №0101200008111005813 на право заключения государственного контракта на оказание услуг по исполнению функций заказчика-застройщика по строительству первого пускового комплекса по объекту: Строительство водохранилища на р.Стивензя у д.Старошахово с водоснабжением г.Октябрьского (II этап) Ермекеевский район РБ» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.