

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-49/15 о включении сведений

в реестр недобросовестных поставщиков

29.05.2015г.

г.Горно-Алтайск

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе <...>,

с участием представителей заявителя Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай <...> по доверенности от 27.05.2015г., <...> по доверенности от 27.05.2015г., рассмотрела заявление Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай о включении сведений об ООО «Бизнес Прайм» в Реестр недобросовестных поставщиков.

ООО «Бизнес Прайм» 27.05.2015г. представлено ходатайство о рассмотрении заявления в отсутствие их представителя.

УСТАНОВИЛА:

Министерство экономического развития и туризма Республики Алтай 22.05.2015г. (вх. 1469) в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» представило в УФАС по РА заявление о включении сведений об ООО «Бизнес Прайм» (ИНН 5835109310, г. Пенза, ул. Гагарина, 16 оф. 203) в Реестр недобросовестных поставщиков, в связи с односторонним расторжением контракта.

Комиссией УФАС по РА по факту одностороннего расторжения контракта, на основании части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проведена внеплановая проверка закупки, в ходе которой установлено:

Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай 20.02.2015г. на официальном сайте РФ (zakurki.gov.ru) размещено извещение о проведении запроса котировок на выполнение научно-исследовательских работ по теме «Организация и проведение полевого социологического исследования оценки населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Алтай, унитарных предприятий и учреждений, действующих на региональном и муниципальном уровнях, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в государственной собственности или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований в Республике Алтай» (у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций).

Согласно извещению № 0177200000915000145:

- начальная (максимальная) цена контракта – 170 000,0 руб;

- дата и время окончания подачи заявок - 02.03.2015г. 09-15 час;

- дата и время проведения вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников – 02.03.2015г. 09-15 час.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 02.03.2015г. подано 4 заявки, все заявки признаны котировочной комиссией соответствующими требованиям извещения о запросе котировок, победителем признано ООО «Бизнес Прайм» с предложенной ценой контракта 127 502,0 рубля.

12.03.2015г. Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай электронной почтой и заказным письмом с уведомлением в адрес ООО «Бизнес Прайм» направлен для подписания проект государственного контракта (с приложениями).

Государственный контракт № 07.2015 подписан сторонами 19.03.2015г., срок исполнения заказчиком установлен до 20.04.2015г. (п.4.1 контракта).

При анализе представленных заказчиком материалов (скрин-шотов с электронной почты, переписки, протоколов) Комиссией УФАС по РА установлено:

26.03.2015г. Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай в адрес ООО «Бизнес Прайм» направлено письмо о предоставлении для согласования графика социологического исследования, формы анкет (п.4.1 технического задания). Министерство экономического развития и туризма Республики Алтай в данном письме выразило озабоченность в связи с задержкой начала выполнения работ по контракту.

02.04.2015г. в адрес ООО «Бизнес Прайм» заказчиком отправлено письмо (исх. 06/1062) о предоставлении до 03.04.2015г. вышеуказанных документов для согласования с заказчиком (графика социологического исследования и формы анкет) и отчета о проделанной работе по состоянию на 02.04.2015г.

02.04.2015г. в адрес заказчика Обществом представлены график полевого социологического исследования и формы анкет для согласования с заказчиком.

На вопрос Комиссии УФАС по РА согласовывались ли Министерством графики полевого социологического исследования и формы анкет, представленные ООО «Бизнес Прайм» заказчику, представитель заказчика пояснил, что данные документы Минэкономразвития РА не согласовывались, так как содержали ошибки (опечатки, неточности).

06.04.2015г. заказчиком в адрес исполнителя направлены Выписка из протокола № 1 от 03.04.2015г. заседания Комиссии по контролю за выполнением работ, по проверке качества работ по государственному контракту № 07.2015 от 19.03.2015г., в целях оказания методической поддержки Рабочий график полевого социологического исследования по контракту, маршрутный лист, карты телефонных опросов и анкеты.

Согласно данному Протоколу № 1 Комиссией по контролю за выполнением работ, проверке качества работ по государственному контракту № 07.2015 от 19.03.2015г. проверен промежуточный отчет ООО «Бизнес Прайм» на соответствие

выполняемых работ техническому заданию. В ходе проверки комиссией выявлены нарушения: п. 4.1 – работы производятся без согласования рабочего графика социологического исследования, п. 4.5 проведено тестирование по анкете, содержащей не утвержденные заказчиком вопросы, и несоответствие программы параметрам количества анкет, закрепленных Контрактом.

Согласно Протоколу № 2 от 07.04.2015г. заседания Комиссии по контролю за выполнением работ, проверке качества работ по государственному контракту № 07.2015 от 19.03.2015г., ООО «Бизнес Прайм» не представило доработанные материалы о ходе работ по государственному контракту.

Согласно письму Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай № 06/1148 от 08.04.2015г., заказчик доводит до сведения ООО «Бизнес Прайм», что протоколом заседания комиссии № 3 по контролю за выполнением работ, проверке качества работ по государственному контракту № 07.2015 от 19.03.2015г. Комиссией принято решение о расторжении заказчиком государственного контракта.

Согласно письменным пояснениям ООО «Бизнес Прайм» от 25.05.2015г. вх. 1528, поступившим в УФАС по РА, во исполнение п. 4.1 Приложения № 1 к контракту, обществом были направлены в адрес заказчика рабочий график социологического исследования, формы анкет, исправленные с учетом требований, изложенных в письме Минэкономразвития РА № 06/812 от 17.03.2015г. Однако по состоянию на 25.05.2015г. заказчик обязательства по контракту не выполнил, а именно не согласовал график полевого социологического исследования (исх. 03-11/2015 от 11.03.2015г.), график проведения полевых работ (исх. 03-27/2015 от 27.03.2015г.), не утвердил формы анкет, программы проведения работ. В соответствии с п. 9.5 контракта № 07.2015 от 19.03.2015г. на основании п.1 ст. 719 Гражданского кодекса РФ и в соответствии с ч. 19 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» исполнителем 19.05.2015г. принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

По мнению Комиссии УФАС по РА доводы ООО «Бизнес Прайм» являются несостоятельными, в связи с тем, что график полевого социологического исследования, формы анкет обществом не были приведены в соответствие (содержали технические ошибки) и соответственно не были согласованы заказчиком.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель заказчика пояснил, что в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», и в соответствии с Указом Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай № 24-у от 24.01.2014г. результаты опроса и социологического исследования оценки населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Алтай необходимо разместить на официальном сайте Республики Алтай в срок до 1 мая, следующего за отчетным годом (т.е. до 01.05.2015г.). ООО «Бизнес Прайм» в установленный государственным контрактом № 07.2015 от 19.03.2015г. срок (до 20.04.2015г.) аналитический отчет не представлен.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 22.04.2015г. заказчиком Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай направлено ООО «Бизнес Прайм» заказным письмом исх. № 06/1344г. от 22.04.2015г. на юридический адрес участника и 23.04.2015г. размещено на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru).

Почтовое уведомление вручено 05.05.2015г. ООО «Бизнес Прайм» (г. Пенза, ул. Гагарина, 16, офис 203). Почтовое уведомление возвращено заказчику 15.05.2015г.

Таким образом, заказчик Министерство экономического развития и туризма Республики Алтай исполнил все мероприятия о надлежащем уведомлении поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе (ч. 12 ст. 95).

Согласно ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Результаты выполненных работ (отчет) ООО «Бизнес Прайм» направлены в адрес заказчика 08.05.2015г. (исх. 05-08/2015), фактически поступили в адрес Минэкономразвития РА 12.05.2015г., т.е. с нарушением сроков, установленных п. 4.1 контракта.

На заседание Комиссии УФАС по РА Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай представлено заключение экспертизы результатов работ, представленных исполнителем по государственному контракту № 07.2015 от 19.03.2015г. на выполнение научно-исследовательских работ «Организация и проведение полевого социологического исследования оценки населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Алтай, унитарных предприятий и учреждений, действующих на региональном и муниципальном уровнях, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в государственной собственности или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований в Республике Алтай», проведенной 15.05.2015г. экспертом – старшим преподавателем кафедры психологии и социальной работы Горно-Алтайского государственного университета О.В. Даровских.

Согласно данному заключению работы по государственному контракту № 07.2015 от 19.03.2015г. выполнены не в полном объеме:

- согласно контракту количество анкет должно быть не менее 900, представлено 383 анкеты, из них 103 повторяющиеся (одинаковые), в анкетах указано наименование несуществующего населенного пункта Республики Алтай «Новочертайка»;

- программа и рабочий план полевых исследований на согласование заказчику не предоставлялся;

- результаты, аналитические записки (информация, выводы) и сводная аналитическая записка по определению уровня оценки удовлетворенности населения деятельностью органов власти местного самоуправления, (городского округа и муниципальных районов) не выполнены (Улаганский район полностью выпал из обследования).

По результатам экспертизы экспертом сделаны выводы, что работы по контракту исполнителем ООО «Бизнес Прайм» к установленному сроку (20.04.2015г.) не представлены, полевые научно-исследовательские работы по анкетированию населения на территории муниципальных районов Республики Алтай не осуществлялись, количество представленных анкет не соответствует условиям контракта.

В силу части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты, в том числе в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Таким образом, основаниями включения сведений об ООО «Бизнес Прайм» (недобросовестном исполнителе) в РНП при одностороннем отказе заказчика от исполнения обязательств по контракту являются неисполнение в срок условий контракта (п. 4.1) и документально подтвержденные обстоятельства ненадлежащего исполнения обществом обязательств по контракту (заключение независимого эксперта от 15.05.2015г.).

Комиссия, руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай в отношении ООО «Бизнес Прайм» (ИНН 5835109310, г. Пенза, ул. Гагарина, 16 оф. 203) включить в Реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

