

РЕШЕНИЕ №270/11-ГЗ/Ж
23 сентября 2011 года г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в составе...

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (приказ Смоленского УФАС России от 01.10.2010 № 198) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и во исполнение положений статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), рассмотрев поступившую в адрес Смоленского УФАС России жалобу ЗАО «Р-Фарм» (вх. № 3687/03 от 13.09.2011) на действия государственного заказчика – Департамента Смоленской области по здравоохранению, уполномоченного органа – Главного управления государственного заказа Смоленской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт на оказание услуг по обеспечению отдельных групп населения Смоленской области лекарственными средствами во втором полугодии 2011 года (извещение № 0163200000311003653),

УСТАНОВИЛА:

Рассмотрение жалобы начато 22.09.2011 и продолжено 23.09.2011 в связи с объявленным перерывом.

В жалобе ЗАО «Р-Фарм» (далее – заявитель), озвученной в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов представителем заявителя, указано на нарушение государственным заказчиком, уполномоченным органом законодательства в сфере размещения заказов. 31.08.2011 на электронной площадке в сети «Интернет» (www.roseltorg.ru) было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт на оказание услуг по обеспечению отдельных групп населения Смоленской области лекарственными средствами во втором полугодии 2011 года и соответствующая аукционная документация. По мнению заявителя, аукционная документация составлена государственным заказчиком и уполномоченным органом с нарушением требований законодательства в сфере размещения заказов по следующим основаниям. Согласно ч. 2 ст. 8 Закона о размещении заказов, участие в открытом аукционе в электронной форме может быть ограничено только в случаях предусмотренных данным законом или иными федеральными законами.

В соответствии с п. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1-3.2, 4.1-6 ст. 34 данного закона.

В п. 2.1 ст. 34 Закона о размещении заказов указано, что не допускается включать в документацию об аукционе требования о наличии у участника размещения

заказа производственных мощностей, технологического оборудования...и других ресурсов, необходимых для оказания услуг, являющихся предметом контракта. Предметом контракта (в соответствии с п. 3 Информационной карты документации об аукционе) является оказание услуг по обеспечению отдельных групп населения Смоленской области лекарственными средствами во втором полугодии 2011 года. Общество считает, что в нарушение вышеуказанных норм закона в Техническом задании аукционной документации неправомерно установлены следующие требования к участникам размещения заказа, являющиеся обязательными при исполнении государственного контракта, а именно:

- хранение лекарственных средств и изделий медицинского назначения (далее – ИМН) в оборудованных складских помещениях, расположенных в г. Смоленске и Смоленской области (т.е. складские помещения должны одновременно иметься, как в г. Смоленске, так и в Смоленской области, что ограничивает количество участников размещения заказов, т.к. исключаются лица, имеющие складские помещения либо только в г. Смоленске, либо только в Смоленской области);
- осуществление автоматизированного учета лекарственных средств и ИМН;

п. 1.3 Технического задания – обеспечение Исполнителем возможности установки и сопровождения программного продукта, обеспечивающего выполнение следующих функций: проведение автоматизированного учета и отчетности о движении лекарственных средств и ИМН; информационно-технологическое взаимодействие с субъектами информационного обмена (государственным заказчиком и исполнителем); оснащение аптечных организаций программно-аппаратными комплексами, средствами защиты информации и устройствами для считывания штрих-кода рецепта; обеспечение хранения информационной базы данных в электронном виде и на бумажном носителе в течение 5 лет.

Кроме того, представитель заявителя указала, что предмет государственного контракта включает в себя оказание совокупности различных услуг, однако в нарушение требований п. 7 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация об аукционе, не содержит конкретного порядка формирования цены контракта, т.е. по информации, содержащейся в аукционной документации нельзя определить максимальную стоимость каждого вида услуги из услуг, указанных в п. 3 Информационной карты.

В п. 5 Информационной карты документации об аукционе установлено требование к участникам размещения заказа, а именно: одновременное наличие у участника размещения заказа нескольких видов лицензий: лицензии на осуществление фармацевтической деятельности и лицензии на осуществление деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в т.н. список II (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.1998 № 681) (далее – список II).

Представитель заявителя считает, что в соответствии с предметом контракта предусматривается осуществление фармацевтической деятельности двух видов:

- оптовая фармацевтическая деятельность (закупка лекарственных средств, их перевозка и хранение), лицензию на которую выдает федеральный орган государственной власти – Росздравнадзор РФ;
- розничная фармацевтическая деятельность (отпуск лекарственных средств через аптечные организации), лицензию на которую выдает орган исполнительной власти Смоленской области – Департамент Смоленской области по здравоохранению.

Следовательно, участники размещения заказа должны иметь одновременно три вида лицензии: на оптовую фармацевтическую деятельность, на розничную фармацевтическую деятельность и на деятельность, связанную с оборотом

наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II, что также приводит к ограничению количества участников размещения заказов.

Помимо изложенного, представитель заявителя считает, что заказчиком неправомерно включены в один лот различные виды услуг, относящихся к различным видам экономической деятельности.

На основании изложенного, ЗАО «Р-Фарм» просит рассмотреть жалобу по существу, и в случае подтверждения доводов, указанных в жалобе, выдать государственному заказчику и уполномоченному органу предписание об устранении нарушений законодательства в сфере размещения заказов.

Представитель уполномоченного органа в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов по сути жалобы пояснила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1-3.2, 4.1-6 ст. 34 данного закона.

Частями 1 и 2 ст. 34 Закона о размещении заказов установлено, что документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Вышеуказанные сведения в отношении оказываемых услуг содержатся в Приложении № 1 к Информационной карте документации об аукционе.

В соответствии с п. 2.5 Приложения № 1 к Положению об организации взаимодействия государственных заказчиков Смоленской области, бюджетных учреждений Смоленской области, при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме, утвержденному постановлением Администрации Смоленской области от 09.08.2010 № 463 (далее – Положение), определение предмета и условий контракта, требований к качеству услуг, к их безопасности и иные показатели, связанные с определением соответствия оказываемых услуг потребностям заказчика относится к полномочиям заказчика. Уполномоченный орган разрабатывает документацию об аукционе в электронной форме в соответствии с заявкой на размещение заказа, поступившей от заказчика в рамках осуществления полномочий, указанных в п. 2.6 Приложения № 1 к Положению.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме и документация об открытом аукционе были размещены на электронной площадке в сети Интернет 31.08.2011.

Представитель государственного заказчика согласилась с доводами, указанными уполномоченным органом и по сути жалобы дополнила следующее.

В соответствии со ст. 4.1 Закона о социальной помощи органам государственной власти субъектов Российской Федерации передана часть полномочий Российской Федерации в области оказания государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг.

Департаментом Смоленской области по здравоохранению, как органом государственной власти Смоленской области, уполномоченным на

осуществление полномочий Российской Федерации в области оказания государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, определенных ст. 4.1 Закона о социальной помощи (указ Губернатора Смоленской области от 16.11.2007 № 9), в целях реализации переданных полномочий осуществлено размещение вышеуказанного заказа.

Правовым обоснованием выставления на торги одним лотом заказа на оказание услуг по закупке лекарственных средств и услуг по обеспечению населения Смоленской области лекарственными средствами является, прежде всего, законодательство Российской Федерации о размещении заказов, которое основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из Закона о размещении заказов и иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов.

В соответствии с частями 1 и 2 ст. 421 Гражданского кодекса РФ, граждане и юридические лица свободны в заключение договора. Стороны могут заключить договор, как предусмотренный, так и не предусмотренный законом или иными правовыми актами.

Согласно ч. 3 ст. 421 данного кодекса стороны могут заключить договор, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами (смешанный договор). К отношениям сторон по смешанному договору применяются в соответствующих частях правила о договорах, элементы которых содержатся в смешанном договоре.

В ч. 2 ст. 9 Закона о размещении заказов указано, что контракт на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг заключается в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом и иными федеральными законами с учетом положений данного закона.

Согласно предмету контракта производится, в том числе закупка разного рода средств, особенности хранения которых, могут существенно отличаться. В связи с чем, в документации об аукционе были установлены требования к складским помещениям (в виде списка нормативных актов).

Данными нормативными актами, в частности предусмотрено, что устройство, состав, размеры площадей, эксплуатация и оборудование помещений для хранения лекарственных средств должны обеспечивать их сохранность.

В соответствии с Федеральным законом от 18.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» организации независимо от формы собственности могут приобретать наркотические средства и психотропные вещества, а также препараты, которые содержат малые количества наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II, для производства, изготовления, переработки, реализации, использования, в том числе в медицинских целях. Такая деятельность возможна при наличии лицензий на указанные виды деятельности. Отпуск наркотических средств и психотропных веществ физическим лицам производится только в аптечных организациях и учреждениях здравоохранения.

В целях обеспечения населения Смоленской области лекарственными средствами, а именно оказания своевременной и доступной помощи, заказчик определил минимальное количество аптек с учетом территориальной приближенности к лечебно-профилактическому учреждению Смоленской области, осуществляющему выписку рецептов. Данное требование является одним из показателей, связанных с определением соответствия оказываемых услуг потребностям заказчика.

При размещении лекарственных средств допускается использование

компьютерных технологий, при которых идентификация лекарственных средств (наименование, форма выпуска и дозировка, номер серии, срок годности, производитель лекарственного средства) происходит при помощи кодов и электронных устройств (п. 1.2 технического задания - автоматизированный учет лекарственных средств, раздел III приказа Минздравсоцразвития РФ от 23.08.2010 № 706н «Об утверждении правил хранения лекарственных средств»).

Наличие автоматизированной системы учета лекарственных средств позволит получить информацию о количестве выписанных, обслуженных рецептов, в том числе по категориям граждан (группам), стоимости обслуженных рецептов, количестве рецептов, зарегистрированных на отсроченном обслуживании, о наименовании, стоимости и поставщиках лекарственных средств, сроках годности средств и т.д., что в свою очередь позволит государственному заказчику своевременно и в полном объеме представлять в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения и социального развития, отчеты о расходовании предоставляемых субвенций, о достижении целевых прогнозных показателей, а также иной информации по выполнению переданных полномочий в области оказания государственной социальной помощи, связанной с обеспечением населения Смоленской области лекарственными средствами.

Таким образом, наличие возможности оперативно владеть информацией об обеспечении населения лекарственными средствами (т.н. информационно-технологического взаимодействия с субъектами информационного обмена в соответствии с форматами файлов, указанных в документации об аукционе) с помощью некоего программного продукта является также одним из показателей, связанных с определением соответствия оказываемых услуг, по потребностям заказчика. Так как предметом контракта является оказание комплекса услуг по обеспечению отдельных категорий граждан лекарственными средствами, то и требования должны быть предъявлены к услуге, а не к товару, используемому в процессе оказания данных услуг.

Пунктом 2.2 проекта государственного контракта предусматривается, что его стороны при исполнении контракта будут использовать следующие источники нормативно-справочной информации:

- справочник фармацевтической организации;
- справочник аптечных организаций;
- справочник лекарственных средств;
- справочник лечебно-профилактических учреждений, врачи которых имеют право выписки рецептов льготополучателям;
- справочник врачей (фельдшеров), имеющих право на выписки рецептов льготополучателям;
- справочник льготополучателей.

В указанном пункте контракта также говорится о том, что нормативно-справочная информация формируется государственным заказчиком в электронном виде в соответствии с форматами файлов согласно Приложению № 1 к контракту.

В п. 1.1 Технического задания установлено, что закупка лекарственных средств, изделий медицинского назначения осуществляется в соответствии с перечнями, утвержденными приказами Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 18.09.2006 № 665, от 09.01.2007 № 1 и сопровождается документами, подтверждающими их качество и безопасность.

В проекте государственного контракта (п. 4.2, п. 4.3) также установлено, что закупка лекарственных средств, изделий медицинского назначения осуществляется в объеме, необходимом для обеспечения ими льготополучателей.

Так как предметом контракта является не поставка лекарственных средств и изделий медицинского назначения, а оказание комплекса социальных услуг, то отсутствие в документации об аукционе сведений о количестве товара не является нарушением. Поскольку, на момент размещения заказа невозможно определить количество требуемых лекарственных средств, в связи с тем, что объем фармацевтических препаратов зависит от количества и содержания предъявленных гражданами в аптеки рецептов врачей (фельдшеров).

На основании изложенного представители государственного заказчика и уполномоченного органа считают жалобу ЗАО «Р-Фарм» необоснованной. В ходе рассмотрения жалобы ЗАО «Р-Фарм» на действия государственного заказчика – Департамента Смоленской области по здравоохранению, уполномоченного органа – Главного управления государственного заказа Смоленской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт на оказание услуг по обеспечению отдельных групп населения Смоленской области лекарственными средствами во втором полугодии 2011 года (извещение № 0163200000311003653), и проведенной в соответствии с ч.5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки соблюдения законодательства в сфере размещения заказов при размещении заказа, являющегося предметом рассмотрения жалобы, Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что размещение вышеуказанного заказа было осуществлено путем проведения открытого аукциона в электронной форме, что соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме и аукционная документация размещены 31.08.2011 на электронной площадке в сети Интернет (www.roseltorg.ru).

Предметом торгов (в соответствии с ч. 3 Информационной карты документации об аукционе) является оказание комплекса услуг по обеспечению отдельных категорий граждан лекарственными средствами.

Согласно аукционной документации и условиям государственного контракта уполномоченная фармацевтическая организация обязана не только осуществить закупку медицинской продукции (лекарственных средств, изделий медицинского назначения), но и организовать через аптеки отпуск данной продукции, ее доставку, хранение, осуществлять учет рецептов, устанавливать и сопровождать программно-информационно-технологическое обеспечение, осуществлять персонализированный учет отпуска лекарственных средств и др.

В состав предоставляемого гражданам набора социальных услуг (ст. 6.2 Закона о социальной помощи) включена в том числе, социальная услуга по обеспечению в соответствии со стандартами медицинской помощи, по рецептам врача (фельдшера), необходимыми лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов.

Департаментом Смоленской области по здравоохранению, как органом государственной власти Смоленской области, уполномоченным на осуществление полномочий Российской Федерации в области оказания государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, определенных ст. 4.1 Закона о социальной помощи (указ Губернатора Смоленской области от 16.11.2007 № 9), в целях реализации переданных полномочий осуществлено размещение вышеуказанного заказа.

Из смысла положения ч. 2.1 ст. 10 Закона о размещении заказов следует, что при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг

путем проведения торгов заказчиком могут выделяться лоты.

Заказчиком были объединены услуги (закупка, хранение, комплектование, доставка, отпуск, обеспечение качества и режима обмена информацией о наличии и поставках лекарственных средств и изделий медицинского назначения) в один лот, что позволит ему не только обеспечить их своевременное и качественное выполнение, но и рационально расходовать бюджетные средства, тем самым достигнув цели правового регулирования (ч. 1 ст. 1 Закона о размещении заказов).

Согласно п. 7 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать порядок формирования цены контракта (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Данная норма закона в полной мере реализована заказчиком и уполномоченным органом в п. 12 Информационной карты документации об аукционе, согласно которому цена контракта включает в себя расходы, связанные с оказанием услуг, а именно: стоимость закупаемых лекарственных средств и изделий медицинского назначения, расходы по хранению, комплектованию и доставке лекарственных средств и изделий медицинского назначения по рецептам аптечных организаций, обеспечению качества лекарственных средств и изделий медицинского назначения, обеспечению режима обмена информацией о наличии и поставках лекарственных средств и изделий медицинского назначения, расходы на страхование, уплату таможенных пошлин, сборов и других обязательных платежей, прочие расходы, связанные с исполнением государственного заказа.

Следовательно, утверждение ЗАО «Р-Фарм» о том, что документация об аукционе не содержит порядок формирования начальной (максимальной) цены контракта, не состоятельно.

Согласно ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1-3.2, 4.1-6 ст. 34 данного закона.

В ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов определено, что документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что требования вышеуказанной нормы закона правомерно отражены в Приложении № 1 к Информационной карте (Техническое задание).

Предметом торгов (ч. 3 Информационной карты) является оказание социальных услуг по обеспечению лекарственными средствами, включающими в себя отпуск лекарственных средств и изделий медицинского назначения по рецептам врачей (фельдшеров) через аптечные учреждения.

В п. 1.1 Технического задания указано, что закупка лекарственных средств, изделий медицинского назначения осуществляется в соответствии с перечнями, утвержденными приказами Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 18.09.2006 № 665, от 09.01.2007 № 1 и сопровождается документами, подтверждающими их качество и безопасность.

Закупка лекарственных средств, изделий медицинского назначения

осуществляется в объеме, необходимом для обеспечения льготополучателей согласно представленным рецептам врачей (фельдшеров) (п. 4.2 и п. 4.3. проекта государственного контракта).

Заказчиком и уполномоченным органом не были установлены в документации об аукционе конкретные требования к товару (предусмотренные ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов), в связи с невозможностью определения количества требуемых лекарственных средств, поскольку объем фармацевтических препаратов зависит от количества и содержания, предъявленных гражданами в аптеки рецептов врачей (фельдшеров).

Таким образом, отсутствие в документации об аукционе сведений о количестве товара не является нарушением, а довод заявителя о том, что заказчиком в документации об аукционе не установлены требования к товару Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов признан несостоятельным.

Требования пунктов 1.2, 1.5 Технического задания (Приложение № 1 к Информационной карте аукционной документации, далее – Техническое задание) обусловлены положениями федеральных и областных нормативно-правовых актов. В частности, требования о наличии у участника размещения заказа складских помещений для хранения термолабильных препаратов, оборудованных холодильными установками с температурой от 0 до +8 градусов и от +12 до +15 градусов, хранения наркотических средств и психотропных веществ, наличие контрольно-пропускной системы вывоза (выноса) товаров; наличие площадей не менее 200 кв. метров и т.д., обусловлено потребностями заказчика, вытекающие из необходимости обеспечения нуждающихся людей лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения. Установление подобного вида требований соответствует требованиям Закона о размещении заказов, и требованиям иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а именно:

- Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (ст. 58);
- Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (ст. 20);
- Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 10.04.2002 № 15 «О введении в действие санитарно-эпидемиологических правил СП 3.3.2.1120-02»;
- Приказа Минздравсоцразвития РФ от 23.08.2010 № 706н «Об утверждении правил хранения лекарственных средств»;
- Постановления Правительства РФ от 31.12.2009 № 1148 «О порядке хранения наркотических средств и психотропных веществ» (вместе с «Правилами хранения наркотических средств и психотропных веществ»)
- Приказа Минздравсоцразвития РФ от 02.08.2010 № 590н «Об утверждении специальных требований к условиям хранения наркотических средств и психотропных веществ, зарегистрированных в установленном порядке в Российской Федерации в качестве лекарственных средств, предназначенных для медицинского применения, в аптечных, лечебно-профилактических учреждениях, научно-исследовательских, учебных организациях и организациях оптовой торговли лекарственными средствами» и др.

Вышеуказанными нормативными правовыми актами, в частности, предусмотрено, что устройство, состав, размеры площадей, эксплуатация и оборудование помещений для хранения лекарственных средств (далее - складские помещения) должны обеспечивать их сохранность, т.е. в складских помещениях должны поддерживаться определенные температура и влажность воздуха за счет

оборудования их кондиционерами, приборами для регистрации параметров воздуха и другим оборудованием.

Требования п. 1.2 Технического задания о месторасположении складских помещений, аптечных организаций и минимальном их количестве установлены в целях обеспечения населения Смоленской области лекарственными средствами, а именно оказания своевременной и доступной медицинской помощи. Для этого заказчиком правомерно определено минимальное количество аптек с учетом территориальной приближенности к лечебно-профилактическим учреждениям Смоленской области, осуществляющим выписку льготных рецептов.

Так как оказание услуг, являющихся предметом вышеуказанного аукциона, должно осуществляться на территории Смоленской области согласно Приложению № 2 к Информационной карте, соответственно при оказании услуг как на территории г. Смоленска, так и на территории области, исполнителем должны соблюдаться все требования, которые предъявляются к складским помещениям законодательством Российской Федерации.

Кроме этого, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 06.07.2006 № 416 «Об утверждении Положения о лицензировании фармацевтической деятельности» лицензионными требованиями и условиями при осуществлении фармацевтической деятельности является наличие у соискателя лицензии (лицензиата) принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании помещений и оборудования, необходимых для осуществления фармацевтической деятельности и соответствующих установленным к ним требованиям (за исключением медицинских организаций и обособленных подразделений медицинских организаций), наличие специального образования, опыта работы, сертификатов специалистов и др. Таким образом, законодательством Российской Федерации подобного вида требования уже определены изначально.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются следующие обязательные требования к участникам размещения заказа, а именно: соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов

Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что в п. 5 Информационной карты во исполнение вышеуказанной нормы закона заказчиком определены следующие требования к участнику размещения заказа: наличие копии лицензии на осуществление фармацевтической деятельности и копии лицензии на осуществление деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II в соответствии с Федеральным законом от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», с правом их хранения.

В соответствии с требованием п. 47 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежит только фармацевтическая деятельность без дробления ее на оптовую и розничную торговлю лекарственными средствами.

Кроме этого в соответствии с п. 33 ст. 4 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее – Закон о лекарственных средствах) фармацевтическая деятельность – это деятельность, включающая в себя оптовую торговлю лекарственными средствами, их хранение, перевозку и (или) розничную торговлю лекарственными препаратами, их отпуск, хранение,

перевозку, изготовление лекарственных препаратов.

В соответствии с ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» деятельность, связанная с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, подлежит лицензированию и осуществляется в соответствии с международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации. Следовательно, участник размещения заказа для участия в данных торгах должен иметь две лицензии, указанные в п. 5 Информационной карты документации об аукционе (копии лицензии на осуществление фармацевтической деятельности и копии лицензии на осуществление деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II).

С учетом изложенного, Комиссия пришла к выводу о том, что довод ООО «Р-Фарм» о необходимости наличия у участника размещения заказа одновременно трех лицензий (на оптовую фармацевтическую деятельность, розничную фармацевтическую деятельность и деятельность, связанную с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II) является не состоятельным.

Утверждение ООО «Р-Фарм» о том, что требование п. 1.3 Технического задания о наличии у исполнителя возможности установки и сопровождения программного продукта, обеспечивающего выполнение функций персонифицированного учета отпуска лечебных средств, учета и отчетности и обмена информацией в аптечных организациях, ограничивает количество участников размещения заказа не состоятельно.

При размещении лекарственных средств необходимо использование компьютерных технологий, при которых идентификация лекарственных средств (наименование, форма выпуска и дозировка, номер серии, срок годности, производитель лекарственного средства) происходит при помощи кодов и электронных устройств (п. 1.2. Технического задания - автоматизированный учет лекарственных средств, раздел III приказа Минздравсоцразвития РФ от 23.08.2010 № 706н «Об утверждении правил хранения лекарственных средств»). Наличие автоматизированной системы учета лекарственных средств позволяет получать информацию о количестве выписанных, обслуженных рецептов, в том числе по категориям граждан (группам), стоимости обслуженных рецептов, количестве рецептов, зарегистрированных на отсроченном обслуживании, о наименовании, стоимости и поставщиках лекарственных средств, их сроках годности и т.д., что в свою очередь, позволит государственному заказчику своевременно и в полном объеме представлять в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения и социального развития, отчеты о расходовании предоставленных субвенций, о достижении целевых прогнозных показателей, а также иной информации по выполнению переданных полномочий в области оказания государственной социальной помощи, связанной с обеспечением населения Смоленской области лекарственными средствами.

Таким образом, наличие возможности оперативно получать информацию об обеспечении населения лекарственными средствами (т.н. информационно-технологического взаимодействия с субъектами информационного обмена в соответствии с форматами файлов, указанными в документации об аукционе) с помощью некоего программного продукта обусловлено потребностями заказчика, вытекающими из необходимости обеспечения нуждающихся людей лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения.

Также помимо наличия автоматизированной системы учета лекарственных

средств, позволяющей обеспечить между государственным заказчиком и исполнителем режим обмена информацией о наличии и поставках лекарственных средств, персонализированный учет отпущенных лекарственных средств, одним из требований документации об аукционе является наличие необходимых средств защиты данной информации, которые соответственно должны обеспечить соблюдение положений Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

Исходя из изложенного, следует что, перечисленные в жалобе Общества требования документации рассматриваемого аукциона распространяют свое действие на всех без исключения возможных участников торгов и не создают определенным лицам преимущественных условий участия торгах.

Кроме того, доводы государственного заказчика и уполномоченного органа совпадают с позицией выраженной по аналогичному вопросу в определении Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 11.03.2009 № 2278/09. Таким образом, изучив все материалы по жалобе, выслушав представителей заявителя и представителей ответчиков, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Ко-миссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ЗАО «Р-Фарм» на действия государственного заказчика – Департамента Смоленской области по здравоохранению, уполномоченного органа – Главного управления государственного заказа Смоленской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт на оказание услуг по обеспечению отдельных групп населения Смоленской области лекарственными средствами во втором полугодии 2011 года (извещение № 0163200000311003653), необоснованной.

В соответствии с ч. 9 ст. 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.