Решение
по делу №06/643-16
о результатах рассмотрения жалобы на действия заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

27.04.2016 г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 27.04.2016

Решение изготовлено в полном объеме 04.05.2016

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымэнерго» (далее — Заказчик) Гончарук О. Ю. (по доверенности),

представители общества с ограниченной ответственностью «Торговый Дом «Глубокинский силикатный» (далее — Заявитель) на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы Заявитель уведомлен надлежащим образом, —

рассмотрев жалобу Заявителя от 12.04.2016 (вх. №603/09 от 20.04.2016) на действия Закупочной комиссии Заказчика при проведении запроса предложений в электронной форме «Стойки Ж/Б СВ-10,5-5,0» (номер извещения 31603426561) (далее – Запрос предложений), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями) (далее также — Закон о защите конкуренции), Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями) (далее также – Закон о закупках),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Закупочной комиссии Заказчика при проведении Запроса предложений. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Закупочной комиссии Заказчика, выразившимися в необоснованном отклонении заявки Заявителя на участие в Запросе предложений.

Крымским УФАС России принято уведомление о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 21.04.2016 №06/2304, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной торговой площадке и размещенное на официальном сайте Крымского УФАС России (http://solutions.fas.gov.ru; http://www.krym.fas.gov.ru/).

Представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при

проведении Запроса предложений Закупочная комиссия Заказчика действовала в соответствии с требованиями Закона о закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 18[1] Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымэнерго», утвержденным директором ГУП РК «Крымэнерго» от 14.01.2015 №03 (далее — Положение о закупках). Положением о закупках предусмотрено проведение закупки таким способом, как запрос предложений в электронной форме.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно извещению об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее также — официальный сайт, единая информационная система, ЕИС) – 16.03.2016;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – запрос предложений в электронной форме;

- дата окончания подачи заявок: 25.03.2016, дата рассмотрения заявок: 01.04.2016, дата подведения итогов: 08.04.2016;

- начальная (максимальная) цена договора — 2 006 000,00 российских рублей;

- на участие в Запросе предложений поданы четыре заявки, из них две заявки (в том числе, заявка Заявителя) не допущены к участию в закупке;

- предложение победителем цены договора ООО «Шадринский завод ЖБИ №3» 1 768 801,12 российских рублей, снижение от начальной (максимальной цены) договора 11,8%.

1. Согласно доводам Заявителя, что Закупочная комиссия Заказчика необоснованно отклонила заявки Заявителя на участие в Запросе предложений.

В протоколе Протокол № 2873/2 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме: «Стойки Ж/Б СВ-10,5-5,0» от 01.04.2016 (далее — Протокол рассмотрения) Закупочная комиссия Заказчика указала:

«10. На процедуру рассмотрения было представлено:

№ Участника	Полное наименование (для юридического лица) или ФИО (для индивидуального предпринимателя), местонахождение/местопроживание телефон/телефакс /ИНН/КПП/ОГРН	Цена заявки или цена отдельных частей предмета закупки (лотов) (если отдельные части предмета закупки определены Заказчиком для предоставления Участниками заявки относительно их)
1	ООО "ЭССП Крым", 295014, Российская Федерация, Респ. Крым, г. Симферополь, ул. Москалева, дом 9/2А 9102021341 / 910201001 / 1149102033190	1 989 952,00 руб.,с учетом НДС
2	ООО «ТД «Глубокинский силикатный», 47850, Российская Федерация, Ростовская обл., Каменский р-н, рп. Глубокий, пер. Индустриальный, 1 6165097972 / 611401001 /1026103721071	1 974 805,52 руб.,с учетом НДС
3	ООО «Шадринский завод ЖБИ №3», 641853, Российская Федерация, Курганская обл., Шадринский р-н, с. Канаши, ул. Советская, дом 1а 4502028230 / 450201001 / 1134502000643	1 768 801,12 руб.,с учетом НДС
	ООО «БЛОК-ЮГ», 350000, Российская	

4	Федерация, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Октябрьская, д. 183/326 2308160346 / 63229028 /1092308007220	1 589 280,00 руб.,с учетом НДС

11. Замечания к заявкам:

<u>ООО "ЭССП Крым":</u> замечания отсутствуют.

<u>ООО «ТД «Глубокинский силикатный»:</u>

- Участник не соответствует требованиям Документации (пп.7 п.3.3. раздел 3): не предоставлено свидетельство о государственной регистрации юридического лица, вместо которого предоставлен лист записи в ЕГРЮЛ;

- В нарушение пп. 16 п. 3.3 Раздела 3 Документации о проведении открыто запроса предложений участником, в п. 5.1 проекта договора, не указан срок поставки товара в календарных днях со дня получения Заявки от Покупателя. Поставка Товара осуществляется партиями по Заявке(кам) Покупателя. Участник не согласился с данным условием, внес изменение в проект договора.

<u>ООО «Шадринский завод ЖБИ №3»:</u> замечания отсутствуют.

<u>ООО «БЛОК-ЮГ»:</u>

в нарушение п. 19 Извещения срок действия оферты Участника менее 90 календарных дней следующих за днём открытия доступа к поступившим заявкам на ЭТП;

количество предлагаемого товара не соответствует спецификации, Раздел 6 (Технические условия) Документации.

12. Закупочная комиссия совместно со службой - инициатором (начальник службы организации ремонтов и строительных работ - Е.А. Нагорный) рассмотрела заявки на участие в открытом запросе предложений в электронной форме на соответствие требованиям и условиям, установленным в документации о проведении открытого запроса предложений в электронной форме: «Стойки Ж/Б СВ-10,5-5,0».

13. Решение закупочной комиссии:

№	Полное наименование (для юридического лица) или ФИО (для индивидуального	Признан/ не признан

Участник	предпринимателя), местонахождение/ местопроживание телефон/телефакс /ИНН/КПП/ОГРН	Признан/ не признан участником открытого запроса предложений
1	ООО "ЭССП Крым", 295014, Российская Федерация, Респ. Крым, г. Симферополь, ул. Москалева, дом 9/2А 9102021341 / 910201001 / 1149102033190	Признан Участником открытого запроса предложений в электронной форме. Допустить к дальнейшему участию в закупке.
2	ООО «ТД «Глубокинский силикатный», 47850, Российская Федерация, Ростовская обл., Каменский р-н, рп. Глубокий, пер. Индустриальный, 1 6165097972 / 611401001 /1026103721071	Не признан Участником открытого запроса предложений в электронной форме. Не допускать к дальнейшему участию в закупке на основании п.3.1.15.1. Положения о закупке товаров работ и услуг для нужд ГУП РК «Крымэнерго», утвержденного приказом №3 от 14.01.2015, с изменениями (далее - Положение).
3	ООО «Шадринский завод ЖБИ №3», 641853, Российская Федерация, Курганская обл., Шадринский р-н, с. Канаши, ул. Советская, дом 1а 4502028230 / 450201001 / 1134502000643	Признан Участником открытого запроса предложений в электронной форме. Допустить к дальнейшему участию в закупке.
4	ООО «БЛОК-ЮГ», 350000, Российская Федерация, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Октябрьская, д. 183/326 2308160346 / 63229028 / 1092308007220	Не признан Участником открытого запроса предложений в электронной форме. Не допускать к дальнейшему участию в закупке на основании п.3.1.15.1. Положения.

…» (цитата Протокола рассмотрения и оценки).

В силу пунктов 2, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (пункт 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках);

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям (пункт 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках).

В документации о Запросе предложений Заказчик определил следующие обязательные требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке и перечень документов, представляемых участниками закупки

для подтверждения их соответствия требованиям, установленным документаций о закупке:

«…

Раздел 3. ТРЕБОВАНИЯ К ФОРМЕ, ОФОРМЛЕНИЮ,

СОДЕРЖАНИЮ И СОСТАВУ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ОТКРЫТОМ ЗАПРОСЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ

3.1. Форма заявки на участие в открытом запросе предложений в электронной форме.

Для участия в открытом запросе предложений в электронной форме Участник должен подготовить заявку на участие в закупке в соответствии с положениями настоящего раздела по формам №1, №2, №3, №4, №5. Все формы, предоставляемые Участником закупки, должны быть заполнены по всем пунктам.

3.2. Требования к оформлению Заявки на участие в открытом запросе предложений в электронной форме.

…

Участники закупки формируют заявку на участие в открытом запросе предложений в форме электронного документа в соответствии с требованиями электронной торговой площадки.

Заявка на участие в открытом запросе предложений в электронной форме должна содержать документы и сведения, указанные в **п. 3.3.** данного раздела.

Заявки на участие в открытом запросе предложений в электронной форме направляются оператору электронной площадки (http://www.rts-tender.ru) в форме электронных копий документов, подписанных с помощью ЭЦП.

…

3.3. Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом запросе предложений в электронной форме:

Участник закупки должен подготовить заявку (для каждого лота отдельно), включающую:

…

7) Свидетельство о государственной регистрации юридического лица.

…

16) Заполненный Проект договора с подписью уполномоченного лица и печатью Участника (при наличии) (Раздел 7 документации). Документ должен быть предоставлен в виде скана с оригинала.

…

Каждый документ, входящий в заявку, должен быть подписан лицом, имеющим право в соответствии с законодательством Российской Федерации действовать от лица Участника открытого запроса предложений в электронной форме без доверенности, или надлежащим образом уполномоченным им лицом на основании доверенности. В последнем случае заверенная Участником копия доверенности прикладывается к заявке.

Каждый документ, входящий в заявку, должен быть отсканирован с оригинала документа.

Файлы, входящие в состав электронной версии заявки, должны иметь один из распространенных форматов документов: MicrosoftWordDocument (*.doc), MicrosoftExcelSheet (*.xls), PortableDocumentFormat (*.pdf); Joint Photographic Experts Group (*.jpeg; *.jpg).

Участник должен убедиться, что все файлы, подаваемые им в составе заявки, доступны для прочтения.

Все файлы электронной версии заявки должны иметь наименование либо комментарий, позволяющие идентифицировать содержание данного файла заявки, с указанием наименования документа, представленного данным файлом (предпочтительно в одном файле размещать один документ).

Закупочная комиссия отстраняет заявки, которые:

1) Поданы с нарушением порядка подачи заявок, установленным в настоящей документации;

2) Поданы Участниками, которые не отвечают требованиям настоящей документации;

3) Содержат предложения, не соответствующие установленным настоящей документацией условиям;

4) Не содержат документов, требуемых в соответствии с условиями настоящей документации;

5) Содержат недостоверные сведения или намеренно искаженную информацию или документы;

6) Превышают начальную (максимальную) цену договора;

7) Поданы Участниками, которые не согласились с предложениями закупочной комиссии по исправлению очевидных арифметических или грамматических ошибок в их заявках.

….» (цитата документации о Запросе предложений).

До окончания срока подачи заявок на участие в закупке Заявитель не обжаловал положения документации о Запросе предложений.

Изучив заявку Заявителя на участие в Запросе предложений, Комиссия установила,

что в описи документов, подаваемых в составе заявки Заявителя на участие в Запросе предложений, указано наличие свидетельства о государственной регистрации юридического лица (пункт 4 описи). Вместе с тем, данное свидетельство среди документов, подаваемых в составе заявки Заявителя на участие в Запросе предложений, отсутствует.

В описи документов, подаваемых в составе заявок Заявителя на участие в Запросе предложений, указано наличие проекта договора (пункт 10 описи). Вместе с тем, Заявителем в проекте контракта не указаны сроки поставки товара, а именно: не заполнен пункт 5.1 проекта договора:

«**5. ПОСТАВКА ТОВАРА**

5.1. Срок поставки Товара: в течение _____(_____) календарных дней со дня получения Заявки от Покупателя. Поставка Товара осуществляется одной партией. По согласованию Сторон поставка может быть осуществлена несколькими партиями» (цитата проекта договора в заявке Заявителя).

При этом представитель Заявителя пояснил, что Заявитель в проекте договора, подаваемого в составе заявки Заявителя на участие в Запросе предложений, изменил существенное условие поставки, указанное в проекте договора документации о Запросе предложений, а именно: изменил «Поставка Товара осуществляется партиями по Заявке(кам) Покупателя» (цитата проекте договора документации о Запросе предложений) на «Поставка Товара осуществляется одной партией. По согласованию Сторон поставка может быть осуществлена несколькими партиями» (цитата проекта договора в заявке Заявителя).

Комиссия, рассмотрев материалы дела, приходит к выводу, что действия Закупочной комиссии Заказчика по признанию заявки Заявителя не соответствующей требованиям документации о Запросе предложений и не допуске Заявителя к участию в Запросе предложений не противоречит требованиям документации о Запросе предложений, Положению о закупке, Закону о закупках.

Таким образом, данный довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

2. Комиссия Крымского УФАС России, руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

Пунктом 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

В документации о Запросе предложений Заказчик определил следующее:

«…

Форма и порядок предоставления разъяснений	В случае если при подготовке заявки на участие в открытом запросе предложений в электронной форме Участнику закупки будут необходимы разъяснения положений настоящей документации, Участник закупки вправе подать запрос на разъяснение положений

	положений документации	документации. Запрос на разъяснение положений документации подается на ЭТП (http://www.rts-tender.ru) к конкретной процедуре закупки и подписывается ЭЦП. Разъяснения положений документации доступны для просмотра в открытой части ЭТП (http://www.rts-tender.ru) без указания наименования отправителя запроса.
10	**Дата и время начала и окончания подачи разъяснений положений документации**	Заказчик вправе не отвечать на запросы, касающиеся разъяснения документации, поступившие менее чем за 3 дня до дня истечения установленного срока подачи заявок. Запросы на разъяснения положений документации подаются с момента публикации извещения и документации на сайтах http://www.rts-tender.ru и http://www.zakupki.gov.ru с **20:00 часов (время московское) «16» марта 2016 года** до **17:00 часов (время московское) «22» марта 2016 года.** Ответ с разъяснениями вместе с указанием сути поступившего запроса размещается на сайте http://www.zakupki.gov.ru и на сайте оператора электронной площадки, без указания источника поступления запроса.

…» (цитата документации о Запросе предложений).

Комиссия, изучив документацию о Запросе предложений, не установила наличия в данной документации даты начала и даты окончания срока предоставления участникам Запроса котировок разъяснений положений такой документации.

Таким образом, бездействие Заказчика, не установившего в документации о Запросе предложений даты начала и даты окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о Запросе предложений, нарушает требования пункта 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.

2. Признать Заказчика нарушившим требования пункта 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

3. В связи с тем, что выявленное нарушение не повлияло на результаты определения победителя Запроса предложений, Заказчику предписание об устранении

нарушений Закона о закупках не выдавать.

4. Передать соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России материалы дела №06/643-16 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

5. Прекратить действие уведомления о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 21.04.2016 №06/2304.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.