

Резолютивная часть решения оглашена «13» мая 2014 г.

В полном объеме решение изготовлено «16» мая 2014 г.

г. Тамбов

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Комиссия Тамбовского УФАС России) в составе:

председатель – врио руководителя управления Мазаева С.В.,

члены – заместитель руководителя–начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,

заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Иванов В.В.,

ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Четверткова Т.В.,

в присутствии представителя ТОГБУЗ «Городская больница города Котовска» (далее – Заказчик) <.....> ,

представителей ООО Фармацевтическая Корпорация «Альфа-М» <.....> ,

рассмотрев обращение Заказчика о включении сведений об ООО Фармацевтическая Корпорация «Альфа-М» в реестр недобросовестных поставщиков,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области поступило обращение (вх. от 24.04.2014 № 2833) от ТОГБУЗ «Городская больница города Котовска» об уклонении от заключения контракта на поставку лекарственных средств спазмолитических победителя электронного аукциона (реестровый номер <...>) ООО Фармацевтическая Корпорация «Альфа-М» (392525, Тамбовская обл., Тамбовский р-н, п. Строитель, мкр. Центральный, д. 3, оф. 1, ИНН 6820019673) и включении его в реестр недобросовестных поставщиков.

Государственный заказчик представил все предусмотренные Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» документы и сведения.

Заседание Комиссии Тамбовского УФАС России проводилось 08.05.2014, продолжилось 13.05.2013 после перерыва.

Представитель ТОГБУЗ «Городская больница города Котовска» сообщил, что на

ОАО «Единая электронная торговая площадка» был проведен электронный аукцион № 0164200003014000612 на поставку лекарственных средств спазмолитических. По итогам аукциона победителем был признан участник № 2 - ООО Фармацевтическая Корпорация «Альфа-М». Регламентированный срок подписи проекта контракта поставщиком - до 23.04.2014 23:59. В указанное время контракт ООО Фармацевтическая Корпорация «Альфа-М» подписан не был. Несмотря на это, ТОГБУЗ «Городская больница города Котовска» готова заключить государственный контракт с ООО Фармацевтическая Корпорация «Альфа-М».

О причинах неподписания на электронной площадке проекта контракта ООО Фармацевтическая Корпорация «Альфа-М» предоставляло противоречивые пояснения, документов и доказательств, подтверждающих объективную невозможность подписания контракта в установленный срок, Общество не представило.

Сначала 08.05.2014 на заседании Комиссии Тамбовского УФАС России представитель ООО Фармацевтическая Корпорация «Альфа-М» письменно и устно сообщил, что электронной торговой площадкой был установлен регламентированный срок подписания контракта поставщиком - 23 апреля 2014 года. В этот день произошел технический сбой на Интернет-сервере организации, в результате чего невозможно было получить доступ к вэб-сайту электронной площадки и своевременно подписать контракт. Представитель Общества заверил, что подписание контракта было просрочено из-за наступления непредвиденных обстоятельств, и организация не пыталась уклониться от заключения контракта. (исх. от 05.05.2014 № 605, вх. от 08.05.2014 № 3409).

В рассмотрении дела № РНП-68-1314 Комиссией был объявлен перерыв для предоставления Обществом доказательств, так как ООО Фармацевтическая Корпорация «Альфа-М» не привело обстоятельств, объективно препятствовавших подписанию контракта, а также документально не подтвердило сбой на Интернет-сервере организации 23 апреля.

После перерыва заседание было продолжено 13.05.2014, ООО Фармацевтическая Корпорация «Альфа-М» вновь представило письменные объяснения, в которых указало иную причину неподписания контракта в срок (исх. от 13.05.2014, вх. от 13.05.2014 № 3591). При этом, представитель ООО Фармацевтическая Корпорация «Альфа-М» заявил в устной форме о недействительности первых пояснений Общества с исх. № 605 от 05.05.2014.

В новых письменных и устных пояснениях Общество сообщило, что в силу технической неисправности компьютерного устройства (неисправность жесткого диска), на котором установлено необходимое программное обеспечение, организация не смогла подписать проект контракта. В подтверждение данному обстоятельству представлены копии актов приема-передачи от 23.04.2014, 24.04.2014 по договору на оказание услуг ИТ аутсорсинга от 10.01.2014. Согласно данным актам системный блок персонального компьютера Общества 23 апреля был передан ИП <.....> для устранения неполадок - замены жесткого диска с восстановлением информации, а 24 апреля принят после выполненных работ без претензий к исполнителю.

Представители Общества также указали, что намерение заключить рассматриваемый контракт с Заказчиком подтверждается направленным 17

апреля Заказчику обеспечением контракта в виде перечисления денежных средств в залог в сумме 19241,64 руб. платежным поручением № 155, а также подписанным 23 апреля на бумажном носителе контрактом на поставку лекарственных средств спазмолитических с Заказчиком. Кроме того, Общество осуществило закупку товара, предназначенного для поставки в адрес заказчика. Общество считает, что указанные обстоятельства исключают интерпретацию действий ООО Фармацевтическая Корпорация «Альфа-М» в контексте уклонения от заключения контракта. Представитель Общества ходатайствовал о предоставлении возможности подписать контракт с заказчиком на электронной площадке.

Комиссия Тамбовского УФАС России в ходе проверки факта уклонения участника закупки ООО Фармацевтическая Корпорация «Альфа-М» от заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств спазмолитических установила следующее.

Как следует из материалов дела, уполномоченный орган – комитет государственного заказа Тамбовской области опубликовал 20.03.2014 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru и на электронной торговой площадке <http://roseltorg.ru> извещение №0164200003014000612 о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку лекарственных средств спазмолитических. Заказчик - ТОГБУЗ «Городская больница города Котовска».

Начальная (максимальная) цена контракта – 192 416,40 рублей.

По результатам рассмотрения первых частей заявок к участию в аукционе были допущены 3 участника (протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0164200003014000612-1 от 04.04.2014).

Аукцион состоялся, его результаты следующие: вторые части заявок участников аукциона ООО Фармацевтическая Корпорация «Альфа-М» (номер заявки 2, предложение по цене контракта - 185 681,84 руб.) и ООО «Диета-1» (номер заявки 1, предложение по цене контракта - 185 681,84 руб.) были признаны соответствующими требованиям документации об электронном аукционе.

Участник аукциона ООО Фармацевтическая Корпорация «Альфа-М» был признан победителем аукциона (протокол подведения итогов электронного аукциона № 0164200003014000612-2 от 11.04.2014).

Согласно части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в [части 8 статьи 69](#) Закона о контрактной системе протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Заказчик в установленный Законом о контрактной системе срок – 18.04.2014 13:46

направил через оператора электронной площадки проект контракта ООО Фармацевтическая Корпорация «Альфа-М» для его подписания усиленной электронной подписью.

Согласно части 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной [электронной подписью](#) указанного лица.

Регламентированный срок для подписания проекта контракта и предоставления обеспечения контракта ООО Фармацевтическая Корпорация «Альфа-М» заканчивался 23.04.2014 23:59.

Оператор электронной площадки 24.04.2014 уведомил Заказчика о том, что нет актуального проекта контракта, подписанного усиленной ЭЦП, и копии документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта по аукциону №0164200003014000612. На основании ч. 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель данного аукциона должен быть признан уклонившимся от заключения контракта.

Комиссия Тамбовского УФАС России, рассмотрев представленные материалы Заказчика, а также объяснения и другие документы ООО Фармацевтическая Корпорация «Альфа-М», приходит к следующему выводу.

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе установлено, что победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Как было установлено, на основании протокола подведения итогов электронного аукциона протокол подведения итогов электронного аукциона № 0164200003014000612-2 от 11.04.2014 ООО Фармацевтическая Корпорация «Альфа-М» было признано победителем рассматриваемого аукциона. Однако, в нарушение вышеприведенных норм Закона о контрактной системе, Общество не подписало ЭЦП контракт и не представило документ об обеспечении исполнения контракта в регламентированные сроки.

Тамбовское УФАС России считает причину, из-за которой ООО Фармацевтическая Корпорация «Альфа-М» не смогло подписать контракт с Заказчиком (неисправность жесткого диска компьютера, на котором установлено необходимое программное обеспечение, в последний день подписания контракта 23.04.2014), неубажительной.

Во-первых, неисправность технического оборудования Общества легко исправима: достаточно любого компьютера с выходом в сеть «Интернет», и не обязательно Обществу принадлежащего (в соседней организации, в «Интернет-кафе» или дома у сотрудника организации), чтобы подписать контракт ЭЦП. Кроме того, существуют в общем доступе в сети «Интернет» пробные версии установочных файлов программного обеспечения, необходимого для применения ЭЦП, которые легко и бесплатно загружаются.

В сложившейся ситуации ООО Фармацевтическая Корпорация «Альфа-М» должно было обеспечить исправность и непрерывность работы компьютерной техники, обслуживающей сетевые операции с электронной торговой площадкой, или вовремя найти ей замену.

Таким образом, у ООО Фармацевтическая Корпорация «Альфа-М» существовала возможность подписать контракт электронной цифровой подписью, например, загрузив установочные файлы программного обеспечения, необходимого для применения ЭЦП, на другой компьютер Общества с выходом в сеть «Интернет». Также возможно подписание контракта через любой иной компьютер, имеющий выход в сеть «Интернет» и установленное программное обеспечение.

Во-вторых, у Общества, имелась реальная возможность подписать непосредственно на своем компьютере контракт 18, 19, 20, 21, 22 апреля, из которых 3 дня были рабочими, что свидетельствует о достаточных временных возможностях для подписания контракта без поиска иных возможностей.

Поломка жесткого диска у компьютера Общества, на котором установлено необходимое программное обеспечение, была всего лишь в течение одного дня – 23.04.2014 (письменные объяснения Общества исх. от 13.05.2014, вх. от 13.05.2014 № 3591 и копии актов приема-передачи от 23.04.2014, 24.04.2014 по договору на оказание услуг ИТ аутсорсинга от 10.01.2014).

Представитель ООО Фармацевтическая Корпорация «Альфа-М» на заседаниях Комиссии Тамбовского УФАС России подтверждал, что Общество знало о признании его победителем рассматриваемого аукциона и видело размещенный Заказчиком 18 апреля на электронной площадке проект контракта.

Однако, ООО Фармацевтическая Корпорация «Альфа-М» не были предприняты все необходимые и возможные меры в данной ситуации по заключению государственного контракта с ТОГБУЗ «Городская больница города Котовска».

Комиссия Тамбовского УФАС России считает, что обстоятельств, объективно препятствовавших подписанию контракта, ООО Фармацевтическая Корпорация «Альфа-М» приведено не было.

Доказательств, подтверждающих, что Общество предприняло все меры для подписания контракта в установленный Законом о контрактной системе срок, не

представлено.

Комиссия Тамбовского УФАС России приходит к выводу, что ООО Фармацевтическая Корпорация «Альфа-М» не был осуществлен должный контроль в данной ситуации по подписанию на электронной площадке проекта контракта с Заказчиком и соблюдению установленного срока.

Ввиду изложенного, Комиссия Тамбовского УФАС России считает ООО Фармацевтическая Корпорация «Альфа-М» уклонившимся от заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств спазмолитических с ТОГБУЗ «Городская больница города Котовска».

В ходе рассмотрения дела, установлено, что участник № 2 данного аукциона - ООО «Диета-1» выражает свое согласие о заключении рассматриваемого контракта с заказчиком по цене своего предложения - 185 681,84 руб. (исх. от 07.05.2014 №221, вх. 08.05.2014 №3425).

Учитывая данное согласие и полное совпадение ценовых предложений победителя аукциона и участника № 2, а также результаты рассмотрения настоящего дела, Комиссия Тамбовского УФАС России не находит оснований для удовлетворения обращения государственного заказчика – ТОГБУЗ «Городская больница города Котовска», ходатайствующего о предоставлении возможности заключения контракта с ООО Фармацевтическая Корпорация «Альфа-М».

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

На основании изложенного и руководствуясь ч.ч. 2,3,7 статьи 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

Включить сведения об ООО Фармацевтическая Корпорация «Альфа-М» (392525, Тамбовская обл., Тамбовский р-н, п. Строитель, мкр. Центральный, д. 3, оф. 1, ИНН 6820019673), учредителе Фармацевтическая Корпорация «Альфа-М» - <.....>, единоличном исполнительном органе ООО Фармацевтическая Корпорация «Альфа-М» - <.....> в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

В соответствии с частью 11 статьи 104 Закона о контрактной системе настоящее решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.