

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 31.01.2017 г.

Полный текст решения изготовлен 13.02.2017 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Тимофеенко О.И. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции,

Сафронова О.А. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти, рассмотрев дело № 376/2016 от 17.10.2016 по признакам нарушения ОАО «Кубаньэнергосбыт» (Гимназическая ул., 55/1, г. Краснодар, 350000) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителей ОАО «Кубаньэнергосбыт» – Ш.М.С. (доверенность .), К.Е.В. (доверенность .) и Б.Н.И. (доверенность от .), в отсутствие надлежаще уведомленного Заявителя,

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрено обращение Региональной энергетической комиссии – департамента цен и тарифов Краснодарского края на действия ОАО «Кубаньэнергосбыт» при проведении в 2014 году конкурса на право заключения договора на оказание услуг на ежемесячный съем показаний и визуальный осмотр технического состояния приборов учета электрической энергии на предмет соблюдения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон № 223-ФЗ). Установлено, что действия Организатора торгов по допуску заявок ООО «Энергоконтроль» и ООО «Кубаньэнергоконтроль» имеют признаки нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом, а также нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Приказом руководителя Краснодарского УФАС России от 17.10.2016 № 674 возбуждено дело № 376/2016 по признакам нарушения ОАО «Кубаньэнергосбыт» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 31.10.2016 рассмотрение дела назначено на 05.12.2016 на 11-00.

Определением от 05.12.2016 в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств рассмотрение дела отложено на 31.01.2017 на 15-00.

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Закупочная деятельность ОАО «Кубаньэнергосбыт» (далее – Заказчик) регулируется нормами Закона № 223-ФЗ, который устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг. Часть 2,3 статьи 3 Закона № 223-ФЗ устанавливает, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупкам, в том числе и порядок подготовки и проведения закупочных процедур.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ извещение о проведении конкурса размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 настоящего Федерального закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе. Выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке.

ОАО «Кубаньэнергосбыт» 18.07.2014 на сайте www.zakupki.gov.ru было осуществлено размещение извещения о проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг на ежемесячный съем показаний и визуальный осмотр технического состояния приборов учета электрической

энергии. Начальная максимальная цена договора составляет 85,60 рублей (за один съем).

По правилам пункта 9 и пункта 11 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ документация о закупке должна содержать требования к участникам закупки и критерии оценки и сопоставления заявок участников. При этом не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Требования к Участникам перечислены в п. 2.5 конкурсной документации. Критерии оценки установлены в п. 2.15 конкурсной документации и определены как стоимость и структура стоимости оказания услуг (значимость критерия составляет 0,6) и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуг (срок передачи электронных реестров проведенных контрольных съемов) значимость критерия составляет 0,4. В конкурсной документации приведены формулы для расчета итогового рейтинга заявок на участие в открытом конкурсе.

На участие в открытом конкурсе было подано 2 (две) заявки:

ООО «Кубаньэнергоконтроль»: цена предложения составляет 63,52 рублей, срок передачи электронных реестров 5 дней и ООО «Энергоконтроль»: цена предложения 85,60 рублей, срок передачи электронных реестров 15 дней.

Порядок проведения процедуры отбора и оценки заявок установлен п. 2.13 конкурсной документации. Закупочной комиссией были рассмотрены заявки на предмет их соответствия требованиям, установленным конкурсной документацией, в том числе и п. 2.5.2 (г). Как пояснил Заказчик, в целях реализации принципов, установленных частью 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ, а именно отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки для подтверждения соответствия Участника конкурса п.2.5.2 (г) конкурсной документации требовалось подтверждение Участником открытого конкурса согласия с условиями проекта договора и технического задания.

Пункт 6 Технического задания содержит требования к исполнителю услуг, его профессиональным знаниям, компетенции и пр. Условия, установленные в п. 6 Технического задания продублированы в п.2.5.2 (г) конкурсной документации.

Согласно протоколу рассмотрения (отборочная стадия) конкурсных заявок на участие в рассматриваемом конкурсе № 88 от 28.08.2014 обе заявки были допущены к дальнейшей процедуре. Однако при изучении заявок участников установлено, что ни один из претендентов не приложил в составе заявки доказательства соответствия требованиям п. 2.5.2 (г) конкурсной документации, в том числе по опыту и ресурсным возможностям (финансовым, материально-техническим, производственным). Более того, ООО «Энергоконтроль» предложил в

заявке срок передачи электронных реестров проведенных контрольных съёмов – 15 дней, что превышает в три раза максимальный срок, установленный конкурсной документацией (5 дней), в связи с чем, участники закупки и их заявки подлежали отклонению на отборочной стадии по подпункту «б» пункта 2.1.1. Конкурсной документации, как несоответствующие требованиям, установленным в конкурсной документации.

Однако данные заявки в нарушение требований Положения о закупке и конкурсной документации были приняты Организатором торгов и допущены до дальнейшего участия в закупке.

Из пояснений Заказчика следует, что основанием для допуска ООО «Энергоконтроль» и ООО «Кубаньэнергоконтроль» к участию в закупке явилось то, что в заявке на участие в конкурсе участники выразили согласие с условиями проекта договора и технического задания. Как следует из Устава ООО «Кубаньэнергоконтроль» основными видами Общества являются, в том числе, услуги по снятию показаний приборов учета, монтаж, обслуживание и осмотр приборов учета. Кроме этого, к заявке на участие в конкурсе были приложены сведения о квалификации ответственных сотрудников ООО «Кубаньэнергоконтроль», их образовании и стаже работы.

ООО «Энергоконтроль» заявило максимальное предложение по цене, однако это не является основанием для отклонения такой заявки.

Кроме того, согласно пункту 2.1.1. конкурсной документации по результатам анализа заявок и проверки информации об участниках конкурса, проведенных заказчиком, закупочная комиссия вправе отклонить заявку на участие в конкурсе. Таким образом, отклонение заявки является правом, а не обязанностью Заказчика.

Победителем конкурса признается участник конкурса, который предложил лучшие условия исполнения договора и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер <...> По итогам проведения процедуры оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с установленными в документации открытого конкурса критериями ООО «Кубаньэнергоконтроль» набрало наибольшее количество баллов. На основании вышеуказанного, ООО «Кубаньэнергоконтроль» было признано победителем открытого конкурса и в соответствии с п. 2.16 конкурсной документации с ООО «Кубаньэнергоконтроль» был заключен договор, отражающий все условия исполнения договора, заявленные ООО «Кубаньэнергоконтроль» в составе конкурсной заявки.

На основании изложенного, в действиях ОАО «Кубаньэнергосбыт» при проведении в 2014 году конкурса на право заключения договора на оказание услуг на ежемесячный съём показаний и визуальный осмотр технического состояния приборов учета электрической энергии не установлен факт нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 47, пунктом 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

В связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях ОАО «Кубаньэнергосбыт» дело № 376/2016 о нарушении антимонопольного законодательства прекратить.

Председатель Комиссии

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

О.И. Тимофеевко

Е.И. Азарова

О.А. Сафронова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.