

Заявитель:  
ООО ЧОО "Т"  
Заказчик:  
ООО "Ю "

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ**  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Крым и городу  
Севастополю

Адрес: ул. Александра Невского, д. 1,  
г. Симферополь, Республика Крым, 295000  
тел. (3652) 544-638, факс (3652) 252-431  
e-mail: fo82@fas.gov.ru

03.12.2020 №082/07/18.1-  
2097/2020реш

**Решение  
по делу №082/07/18.1-2097/2020  
о результатах рассмотрения жалобы на действия  
заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с  
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,  
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

03.12.2020

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия)

при участии представителей интересов:

- ООО "Ю " (далее – Заказчик) – (по доверенности);
- ООО ЧОО "Т" (далее – Заявитель) (по доверенности) ;

рассмотрев посредством видеоконференц-связи жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении закупки «Оказание охранных услуг в поездах пригородного сообщения на объектах ООО «ЮППК»» (извещение №32009637336) (далее – Закупка) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, утвердившего документацию о Закупке с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Представители Заказчика не согласились с доводом Заявителя и сообщили, что при проведении Закупки Заказчик действовал в соответствии с положениями Закона о закупках, а также в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг ООО "Южная пригородная пассажирская компания" (далее – Положение).

В результате рассмотрения жалобы Комиссия Крымского УФАС России установила следующее.

Согласно доводу жалобы Заявителя:

*«Согласно пункту 1.9.2 Квалификационных требований к участникам закупки Части 1. Условия проведения конкурса, участник*

**закупки должен иметь опыт по фактически оказанным услугам аналогичным предмету закупки (оказание услуг по сопровождению пригородных поездов, охране имущества находящегося в пунктах продажи проездных документов).**

<...1.9.2. Участник должен иметь опыт по фактически оказанным услугам аналогичным предмету закупки (оказание услуг по сопровождению пригородных поездов, охране имущества находящегося в пунктах продажи проездных документов). В подтверждение опыта оказания услуг, участник в составе заявки предоставляет:

- документ, подготовленный в соответствии с Формой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации о наличии требуемого опыта;

и

- акты об оказании услуг;

и

- договоры оказания услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями);

- копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Если договор и документы, подтверждающие его исполнение, размещены в Единой информационной системе и являются доступными участникам рынка для ознакомления, участник вправе в Форме сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации, указать реестровый номер договора в ЕИС. При этом, в случае, если участником указан реестровый номер договора в ЕИС и такой договор и документы, подтверждающие его исполнение, доступны для ознакомления, участник вправе не предоставлять в составе заявки копии договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг, а также копии документов, подтверждающих исполнение таких договоров (накладные о поставке товаров, акты о выполнении работ, оказании услуг).

Документы, перечисленные в пунктах 1.9.1.-1.9.2. предоставляются в электронной форме в составе конкурсной заявки....>

Согласно Приложению № 1.4 к конкурсной документации при сопоставлении заявок и определении победителя открытого конкурса Заказчик осуществляет оценку заявок на участие в открытом конкурсе, поданных Участниками открытого конкурса и признанными Участниками открытого конкурса исходя из критериев и предельного значения баллов по критерию:

2.	Опыт участника	Максимальное количество баллов - 50 баллов	<p>Оценивается путем деления стоимости выполненных каждым (j-ым) участником услуг аналогичных предмету закупки (оказание услуг по сопровождению пригородных поездов, охране имущества находящегося в пунктах продажи проездных документов) в период с 2018 по 2020 год включительно на максимальную из предложенных участниками стоимость фактически оказанных услуг по охране (оказание услуг по сопровождению пригородных поездов, охране имущества находящегося в пунктах продажи проездных документов) в период с 2018 по 2020 год включительно (без учета НДС), по формуле:</p> $B_j = \frac{C_{j\text{опыт}}}{C_{\text{max}}} * N$ <p style="text-align: center;">, где</p> <p><math>B_j</math> – количество баллов j-го участника;</p> <p><math>C_{j\text{опыт}}</math> – стоимость фактически оказанных каждым (j-ым) участником услуг по охране (оказание услуг по сопровождению пригородных поездов, охране имущества находящегося в пунктах продажи проездных документов) в период с 2018 по 2020 год включительно (без учета НДС);</p> <p><math>C_{\text{max}}</math> – максимальная стоимость фактически оказанных услуг по охране (оказание услуг по сопровождению пригородных поездов, охране имущества находящегося в пунктах продажи проездных документов и местах оборота (отстоя) пригородных поездов) в период с 2018 по 2020 год включительно (без учета НДС) из всех предложенных участниками.</p> <p><math>N</math> – максимально возможное количество баллов.</p>
----	----------------	--	---

На основании пункта 2 Заказчик устанавливает наивысший бал (50 баллов) по критерию «Опыт Участника» принимая в расчет только опыт оказания услуг по сопровождению пригородных поездов, охране имущества находящегося в пунктах продажи

проездных документов.

**Считаем подобное требование Ограничением конкуренции и предоставлением преимущественных условий участникам закупки, имеющим подобный опыт, в то время как предприятия Крыма, занимающиеся охранный деятельностью, не могли иметь подобный опыт работы, находясь под санкциями и, в условиях не функционирующей железной дороги.**

Также, на основании пункта 2 Заказчик устанавливает наивысший бал (50 баллов) по критерию «Опыт Участника» исходя из того, что, **наилучшим признается предложение Участника, представившего документы, удовлетворяющие требованиям, на наибольшую сумму стоимости выполненных работ по осуществлению охраны объектов.**

**Считаем подобное требование Ограничением конкуренции и предоставлением преимущественных условий участникам закупки, имеющим доминирующее положение на рынке».**

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 21.1 Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд Общества с ограниченной ответственностью «Южная пригородная пассажирская компания» (в ред. от 10.07.2020) (далее – Положение) установлено, что в документации о конкурентной закупке могут устанавливаться иные требования к участникам, в том числе опыта осуществления поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг по предмету закупки, стоимость которых составляет не менее чем 20 процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), указанной в извещении, документации о конкурентной закупке. При этом учитывается стоимость всех поставленных, выполненных, оказанных участником (с учётом правопреемственности) товаров, работ, услуг (по выбору участника) по предмету закупки.

На основании пункта 22.1. Положения для оценки и сопоставления заявок участников в документации о конкурентной закупке используются следующие критерии:

- 22.1.1. цена договора (цена за единицу товара, работы, услуги);
- 22.1.2. качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг;
- 22.1.3. квалификация участников;
- 22.1.4. расходы на эксплуатацию товаров;
- 22.1.5. стоимость жизненного цикла;
- 22.1.6. расходы на техническое обслуживание товаров;
- 22.1.7. сроки (периоды) поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- 22.1.8. срок предоставления гарантии качества товаров, работ, услуг;
- 22.1.9. объем предоставления гарантии качества товаров, работ, услуг;

22.1.10. наличие системы менеджмента качества (оценка по этому критерию осуществляется в обязательном порядке в случае закупки продукции, подлежащей инспекторскому контролю);

22.1.11. наличие фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед заказчиком и/или третьими лицами;

22.1.12. условия оплаты товаров, работ, услуг (размер аванса, сроки оплаты и т.п.).

Относительно установления по критерию «Опыт участника» в качестве оценивания договоров по оказанию услуг по сопровождению пригородных поездов, охране имущества находящегося в пунктах продажи проездных документов, представителями Заказчика были даны пояснения, согласно которым, опыт аналогичной деятельности участника позволяет судить о его способности выполнить объем услуг, предусмотренный закупочной документацией.

Также, представители Заказчика указали на то, что железнодорожный транспорт является источником повышенной опасности и его деятельность может повлечь причинение вреда жизни и здоровью людей. Объекты железнодорожного транспорта выделены в отдельную категорию объектов, на которые обязательно исполнение Федерального закона «О транспортной безопасности» от 09.02.2007 №16-ФЗ. Таким образом, на законодательном уровне признается, что объекты железнодорожного транспорта, в том числе и подвижной состав, и пункты отстоя подвижного транспорта, относятся к специфическим объектам, жизнедеятельность которых отличается от иных объектов (например, магазинов, офисных и образовательных зданий и др.).

Вместе с тем, Комиссией Крымского УФАС России установлено, что пунктом 19 части 1 «Условия проведения конкурса» документации о Закупке также установлены следующее квалификационное требование к участникам Закупки:

*«1.9.2. Участник должен иметь опыт по фактически оказанным услугам аналогичным предмету закупки (оказание услуг по сопровождению пригородных поездов, охране имущества находящегося в пунктах продажи проездных документов). В подтверждение опыта оказания услуг, участник в составе заявки представляет:*

*- документ, подготовленный в соответствии с Формой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации о наличии требуемого опыта;*

*и*

*- акты об оказании услуг;*

*и*

*- договоры оказания услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями);*

*- копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.)».*

При этом представители Заказчика на заседании Комиссии не смогли пояснить, какие дополнительные требования предъявляются для оказания охранных услуг в поездах пригородного сообщения, в чем существенное отличие оказываемых охранных услуг на данном объекте. Заказчиком не представлено особенностей (в том числе закрепленных нормативно-правовыми актами) осуществления охраны имущества в пунктах продажи проездных билетов и охраны иного имущества. Таким образом, ссылка на Федеральный закон «О транспортной безопасности» от 09.02.2007 №16-ФЗ в данном случае неприменима.

Вместе с тем, Комиссией Крымского УФАС России установлено, что требование о подтверждении наличия опыта оказания услуг по сопровождению пригородных поездов, охране имущества находящегося в пунктах продажи проездных документов, установлено Заказчиком также в качестве квалификационного требования к участникам Закупки. Таким образом, установление в документации о Закупке квалификационного требования одновременно в качестве критерия допуска и критерия оценки ограничивает количество участников Закупки.

Учитывая изложенное, Комиссия Крымского УФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика по установлению по критерию «Опыт участника» в качестве оценивания договоров на оказание услуг по сопровождению пригородных поездов, охране имущества находящегося в пунктах продажи проездных документов, нарушают пункт 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Установление вышеуказанных требований в качестве обязательных требований к участникам Закупки и отказ в допуске участникам Закупки в случае несоответствия им ограничивает количество участников Закупки и противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Ввиду того, что предписание об устранении нарушений требований Закона о закупках было выдано по

результатам рассмотрения дела №082/07/18.1-2091/2020 от 03.12.2020, Комиссией принято решение предписание по данному делу не выдавать.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 1 статьи 3, пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.
3. Передать материалы дела должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заявитель:

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ**

ООО ЧОО "Т"

**АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

Заказчик:

**Федеральной антимонопольной службы** ООО "Ю "

**по Республике Крым и городу  
Севастополю**

Адрес: ул. Александра Невского, д. 1,

г. Симферополь, Республика Крым, 295000

тел. (3652) 544-638, факс (3652) 252-431

e-mail: fo82@fas.gov.ru

Оператор электронной площадки:

Общество с ограниченной  
ответственностью

03.12.2020 №082/07/18.1-  
2097/2020реш

**Решение  
по делу №082/07/18.1-2097/2020  
о результатах рассмотрения жалобы на действия  
заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с  
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,  
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

03.12.2020

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия)

при участии представителей интересов:

- ООО "Ю " (далее – Заказчик) – (по доверенности);

- ООО ЧОО "Т" (далее – Заявитель) (по доверенности) ;

рассмотрев посредством видеоконференц-связи жалобу Заявителя на действия Заказчика при

проведении закупки «Оказание охранных услуг в поездах пригородного сообщения на объектах ООО «ЮППК»» (извещение №32009637336) (далее – Закупка) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, утвердившего документацию о Закупке с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Представители Заказчика не согласились с доводом Заявителя и сообщили, что при проведении Закупки Заказчик действовал в соответствии с положениями Закона о закупках, а также в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг ООО "Южная пригородная пассажирская компания" (далее – Положение).

В результате рассмотрения жалобы Комиссия Крымского УФАС России установила следующее.

Согласно доводу жалобы Заявителя:

**«Согласно пункту 1.9.2 Квалификационных требований к участникам закупки Части 1. Условия проведения конкурса, участник закупки должен иметь опыт по фактически оказанным услугам аналогичным предмету закупки (оказание услуг по сопровождению пригородных поездов, охране имущества находящегося в пунктах продажи проездных документов).**

*<...1.9.2. Участник должен иметь опыт по фактически оказанным услугам аналогичным предмету закупки (оказание услуг по сопровождению пригородных поездов, охране имущества находящегося в пунктах продажи проездных документов). В подтверждение опыта оказания услуг, участник в составе заявки представляет:*

- документ, подготовленный в соответствии с Формой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации о наличии требуемого опыта;

и

- акты об оказании услуг;

и

- договоры оказания услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями);

- копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Если договор и документы, подтверждающие его исполнение, размещены в Единой информационной системе и являются доступными участникам рынка для ознакомления, участник вправе в Форме сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации, указать реестровый номер договора в ЕИС. При этом, в случае, если участником указан реестровый номер договора в ЕИС и такой договор и документы, подтверждающие его исполнение, доступны для ознакомления, участник вправе не предоставлять в составе заявки копии договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг, а также копии документов, подтверждающих исполнение таких договоров (накладные о поставке товаров, акты о выполнении работ, оказании услуг).

Документы, перечисленные в пунктах 1.9.1.-1.9.2. предоставляются в электронной форме в составе конкурсной заявки....>

Согласно Приложению № 1.4 к конкурсной документации при сопоставлении заявок и определении победителя открытого конкурса Заказчик осуществляет оценку заявок на участие в открытом конкурсе, поданных Участниками открытого конкурса и признанными Участниками открытого конкурса исходя из критериев и предельного значения баллов по критерию:

2.	Опыт участника	Максимальное количество баллов - 50 баллов	Оценивается путем деления стоимости выполненных каждым (j-ым) участником услуг аналогичных предмету закупки (оказание услуг по сопровождению пригородных поездов, охране имущества находящегося в пунктах продажи проездных документов) в период с 2018 по 2020 год включительно на максимальную из предложенных участниками стоимость фактически оказанных услуг по охране (оказание услуг по сопровождению пригородных поездов, охране имущества находящегося в пунктах продажи проездных документов) в период с 2018 по 2020 год включительно (без учета НДС), по формуле: $B_j = \frac{C_{j\text{опыт}}}{C_{\text{max}}} * N$ где
----	----------------	--	---

		<p><math>B_j</math> – количество баллов <math>j</math>-го участника;</p> <p><math>C_{j\text{опыт}}</math> – стоимость фактически оказанных каждым (<math>j</math>-ым) участником услуг по охране (оказание услуг по сопровождению пригородных поездов, охране имущества находящегося в пунктах продажи проездных документов) в период с 2018 по 2020 год включительно (без учета НДС);</p> <p><math>C_{\text{max}}</math> – максимальная стоимость фактически оказанных услуг по охране (оказание услуг по сопровождению пригородных поездов, охране имущества находящегося в пунктах продажи проездных документов и местах оборота (отстоя) пригородных поездов) в период с 2018 по 2020 год включительно (без учета НДС) из всех предложенных участниками.</p> <p><math>N</math> – максимально возможное количество баллов.</p>
--	--	---

На основании пункта 2 Заказчик устанавливает наивысший бал (50 баллов) по критерию «Опыт Участника» принимая в расчет только опыт оказания услуг по сопровождению пригородных поездов, охране имущества находящегося в пунктах продажи проездных документов.

**Считаем подобное требование Ограничением конкуренции и предоставлением преимущественных условий участникам закупки, имеющим подобный опыт, в то время как предприятия Крыма, занимающиеся охранной деятельностью, не могли иметь подобный опыт работы, находясь под санкциями и, в условиях не функционирующей железной дороги.**

Также, на основании пункта 2 Заказчик устанавливает наивысший бал (50 баллов) по критерию «Опыт Участника» исходя из того, что, **наилучшим признается предложение Участника, представившего документы, удовлетворяющие требованиям, на наибольшую сумму стоимости выполненных работ по осуществлению охраны объектов.**

**Считаем подобное требование Ограничением конкуренции и предоставлением преимущественных условий участникам закупки, имеющим доминирующее положение на рынке».**

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 21.1 Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд Общества с ограниченной ответственностью «Южная пригородная пассажирская компания» (в ред. от 10.07.2020) (далее – Положение) установлено, что в документации о конкурентной закупке могут устанавливаться иные требования к участникам, в том числе опыта осуществления поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг по предмету закупки, стоимость которых составляет не менее чем 20 процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), указанной в извещении, документации о конкурентной закупке. При этом учитывается стоимость всех поставленных, выполненных, оказанных участником (с учётом правопреемственности) товаров, работ, услуг (по выбору участника) по предмету

закупки.

На основании пункта 22.1. Положения для оценки и сопоставления заявок участников в документации о конкурентной закупке используются следующие критерии:

- 22.1.1. цена договора (цена за единицу товара, работы, услуги);
- 22.1.2. качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг;
- 22.1.3. квалификация участников;
- 22.1.4. расходы на эксплуатацию товаров;
- 22.1.5. стоимость жизненного цикла;
- 22.1.6. расходы на техническое обслуживание товаров;
- 22.1.7. сроки (периоды) поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- 22.1.8. срок предоставления гарантии качества товаров, работ, услуг;
- 22.1.9. объем предоставления гарантии качества товаров, работ, услуг;
- 22.1.10. наличие системы менеджмента качества (оценка по этому критерию осуществляется в обязательном порядке в случае закупки продукции, подлежащей инспекторскому контролю);
- 22.1.11. наличие фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед заказчиком и/или третьими лицами;
- 22.1.12. условия оплаты товаров, работ, услуг (размер аванса, сроки оплаты и т.п.).

Относительно установления по критерию «Опыт участника» в качестве оценивания договоров по оказанию услуг по сопровождению пригородных поездов, охране имущества находящегося в пунктах продажи проездных документов, представителями Заказчика были даны пояснения, согласно которым, опыт аналогичной деятельности участника позволяет судить о его способности выполнить объем услуг, предусмотренный закупочной документацией.

Также, представители Заказчика указали на то, что железнодорожный транспорт является источником повышенной опасности и его деятельность может повлечь причинение вреда жизни и здоровью людей. Объекты железнодорожного транспорта выделены в отдельную категорию объектов, на которые обязательно исполнение Федерального закона «О транспортной безопасности» от 09.02.2007 №16-ФЗ. Таким образом, на законодательном уровне признается, что объекты железнодорожного транспорта, в том числе и подвижной состав, и пункты отстоя подвижного транспорта, относятся к специфическим объектам, жизнедеятельность которых отличается от иных объектов (например, магазинов, офисных и образовательных зданий и др.).

Вместе с тем, Комиссией Крымского УФАС России установлено, что пунктом 19 части 1 «Условия проведения конкурса» документации о Закупке также установлены следующее квалификационное требование к участникам Закупки:

*«1.9.2. Участник должен иметь опыт по фактически оказанным услугам аналогичным предмету закупки (оказание услуг по сопровождению пригородных поездов, охране имущества находящегося в пунктах продажи проездных документов), В подтверждение опыта оказания услуг, участник в составе заявки представляет:*

*- документ, подготовленный в соответствии с Формой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации о наличии требуемого опыта;*

*и*

*- акты об оказании услуг;*

*и*

*- договоры оказания услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями);*

*- копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.)».*

При этом представители Заказчика на заседании Комиссии не смогли пояснить, какие дополнительные требования предъявляются для оказания охранных услуг в поездах пригородного сообщения, в чем существенное отличие оказываемых охранных услуг на данном объекте. Заказчиком не представлено особенностей (в том числе закрепленных нормативно-правовыми актами) осуществления охраны



имущества в пунктах продажи проездных билетов и охраны иного имущества. Таким образом, ссылка на Федеральный закон «О транспортной безопасности» от 09.02.2007 №16-ФЗ в данном случае неприменима.

Вместе с тем, Комиссией Крымского УФАС России установлено, что требование о подтверждении наличия опыта оказания услуг по сопровождению пригородных поездов, охране имущества находящегося в пунктах продажи проездных документов, установлено Заказчиком также в качестве квалификационного требования к участникам Закупки. Таким образом, установление в документации о Закупке квалификационного требования одновременно в качестве критерия допуска и критерия оценки ограничивает количество участников Закупки.

Учитывая изложенное, Комиссия Крымского УФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика по установлению по критерию «Опыт участника» в качестве оценивания договоров на оказание услуг по сопровождению пригородных поездов, охране имущества находящегося в пунктах продажи проездных документов, нарушают пункт 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Установление вышеуказанных требований в качестве обязательных требований к участникам Закупки и отказ в допуске участникам Закупки в случае несоответствия им ограничивает количество участников Закупки и противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Ввиду того, что предписание об устранении нарушений требований Закона о закупках было выдано по результатам рассмотрения дела №082/07/18.1-2091/2020 от 03.12.2020, Комиссией принято решение предписание по данному делу не выдавать.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 1 статьи 3, пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.
3. Передать материалы дела должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.