

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

ООО «Регион»

Дело № 11-К-2018

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 29 января 2018 года.

Решение изготовлено в полном объеме 01 февраля 2018 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 12.01.2017 №4 в составе:

<...>

в присутствии от:

заказчика - бюджетного учреждения Чувашской Республики «Новочебоксарская городская больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики – <...>,

уполномоченного органа – Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам – <...>,

заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Регион» - <...>,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Регион» (далее – ООО «Регион») на действия аукционной комиссии Заказчика – бюджетного учреждения Чувашской Республики «Новочебоксарская городская больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики, уполномоченного органа – Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам при проведении электронного аукциона на капитальный ремонт I терапевтического отделения БУ «Новочебоксарская городская больница» Минздрава Чувашии по адресу: Чувашская Республика, г. Новочебоксарск, ул. Пионерская, д.20, 6 этаж (изв. № 0115200001117004100) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 24.01.2018 обратилось ООО «Регион» с жалобой на действия аукционной комиссии Заказчика – бюджетного учреждения Чувашской Республики «Новочебоксарская городская больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики, уполномоченного органа – Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам при проведении электронного аукциона на капитальный ремонт I терапевтического отделения БУ «Новочебоксарская городская больница» Минздрава Чувашии по адресу: Чувашская Республика, г. Новочебоксарск, ул. Пионерская, д.20, 6 этаж (изв. № 0115200001117004100) (далее – Электронный аукцион).

В жалобе ООО «Регион» сообщает, что аукционная комиссия необоснованно отклонила заявку ООО «Регион» по основаниям предоставления недействующей копии выписки из реестра членов СРО, а также предоставления копии исполненного контракта с приложением копий актов выполненных работ, не подтверждающих цену выполненных работ, указанную в контракте.

На основании вышеизложенного, просит приостановить закупку до рассмотрения жалобы по существу, допустить заявку ООО «Регион» к участию в электронном аукционе, выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

Представители Заказчика, Уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, указали на законность действий аукционной комиссии. Просили признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

13.12.2017 в 16 час. 51 мин. уполномоченным органом – Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0115200001117004100 о

проведении электронного аукциона на капитальный ремонт I терапевтического отделения БУ «Новочебоксарская городская больница» Минздрава Чувашии по адресу: Чувашская Республика, г. Новочебоксарск, ул. Пионерская, д.20, 6 этаж, с начальной (максимальной) ценой контракта 12 939 610,00 руб. Одновременно размещена документация об электронном аукционе.

Заказчиком, осуществляющим закупку, выступает бюджетное учреждение Чувашской Республики «Новочебоксарская городская больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики.

Пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе предусмотрено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлены единые требования к участникам закупки. При этом пунктом 1 вышеуказанной нормы предусмотрено, что участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона. Принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается (часть 7 статьи 69 Закона о контрактной системе).

В соответствии с пунктом 9.3 Информационной карты документации об электронном аукционе установлено дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее – Постановление от 04.02.2015 № 99).

Согласно установленному требованию у участников закупки должно быть наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение соответствующих <*> работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

При этом под <*> понимается следующее: требуется наличие опыта исполнения контракта на выполнение работ, относящихся к той же группе работ строительных, на выполнение которых заключается контракт. При этом используются следующие группы работ строительных:

- работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства.

Пунктом 10.1 Информационной карты документации об электронном аукционе установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме.

Согласно вышеуказанному пункту вторая часть заявки, в том числе должна содержать документы, подтверждающие соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки:

1) - выписку из реестра членов СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства по форме, утвержденной Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 № 58 или копию такой выписки¹;

- наличие у саморегулируемой организации, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со ст.55.4 и 55.16 Градостроительного Кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ);

- совокупный размер обязательств участника закупки по договорам, которые заключены с использованием конкурентных способов, не должен превышать уровень ответственности участника по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств в соответствии с ч.11 или 13 ст.55.16 ГрК РФ.

При этом под символом «¹» понимается следующее:

«Данные требования не распространяются:

- на участников, которые предложат цену контракта 3 млн.руб. и менее. Такие участники не обязаны быть членами СРО в силу ч. 2.1 ст. 52 ГрК РФ;

- на унитарные предприятия, государственные и муниципальные учреждения, юридические лица с госучастием в случаях, перечисленных в ч. 2.2 ст. 52 ГрК РФ».

2) -копия исполненного контракта (договора);

-копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

-копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на

ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке. *(Документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе и пунктом 2 Приложения № 1 к Постановлению от 04.02.2015 № 99 (группа работ строительных: работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства).*

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 18.01.2018 заявка участника № 2 (ООО «Регион») признана аукционной комиссией несоответствующей по следующим основаниям:

«В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, в нарушение пункта 9.2, пункта 10.1 и пункта 12.9 Раздела 1 «Информационная карта аукциона» Общей части документации об аукционе в электронной форме участник закупки не соответствует требованиям, установленным в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, а именно:

-представлена копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации от 29.11.2017г №406/11-374. Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи (в соответствии с частью 4 статьи 55.17 ГК РФ).

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 69 и пункта 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, в нарушение пункта 9.3 и пункта 10.1 Раздела 1 «Информационная карта аукциона» Общей части Документации об аукционе в электронной форме участник закупки не предоставил документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе и пунктом 2 Приложения № 1 к Постановлению от 04.02.2015 г. № 99, или копии этих документов (группа работ строительных: работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства), а именно:

- в составе заявки участником представлен государственный контракт № 10-22/177 от ___ марта 2017г. и акты, приложенные к контракту, которые не подтверждают цену выполненных работ, указанную в контракте на сумму:950 200,45 рублей».

Довод заявителя о необоснованном отклонении заявки ООО «Регион» по основанию предоставления недействующей копии выписки из реестра

членов СРО, Комиссия Чувашского УФАС России признает несостоятельным в силу следующего.

В составе второй части заявки ООО «Регион» представлена копия выписки из реестра членов СРО от 29.11.2017 № 406/11-374. Указанное заявителем не оспаривается.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона № 015200001117004100, пункту 12.1 Информационной карты документации об электронном аукционе дата окончания срока подачи заявок выходит на 11.01.2018.

В силу пункта 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка участника электронного аукциона должна соответствовать требованиям аукционной документации на момент окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе.

Согласно части 4 статьи 55.17 ГрК РФ срок действия выписки из реестра членов СРО составляет один месяц с даты ее выдачи.

Таким образом, срок действия выписки из реестра членов СРО ООО «Регион» истек 29.12.2017, следовательно, на момент окончания срока подачи заявок на участие, выписка из реестра членов СРО, представленная в заявке ООО «Регион», являлась недействительной, что не отвечало требованиям аукционной документации.

Относительно довода заявителя о необоснованном отклонении на основании представления документов, подтверждающих наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение соответствующих работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке, Комиссия установила следующее.

На заседании Комиссии заявитель указал, что в составе заявки участником № 2 (ООО «Регион») был представлен в том числе государственный контракт от 04.04.2017 № 10-22/177 на выполнение работ по строительству объекта «Модульный фельдшерско-акушерский пункт» в с. Козловка Порецкого района Чувашской Республики на сумму 2 723 979, 60 рублей.

К указанному контракту были приложены следующие документы:

- акты выполненных работ по форме КС-2 и КС-3 на общую сумму 1 773 779, 15 рублей;
- акт приемки законченного строительством объекта от 20.06.2017 по форме К-11 на стоимость объекта 3 903 560 рублей.

- разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 07.07.2017 № 21-513302-02-2017.

Дополнительных соглашений, изменяющих сумму контракта, в составе заявки не представлено. Заявителем указано, что какие-либо дополнительные соглашения не заключались.

Принимая во внимание данные документы, Комиссия Чувашского УФАС России пришла к выводу, что данные документы, представленные в составе второй части заявки ООО «Регион», однозначно не свидетельствуют о надлежащем исполнении контракта от 04.04.2017 № 10-22/177. Положениями статьи 95 Закона о контрактной системе установлены исключительные случаи, при которых возможно изменение существенных условий контракта. В рассматриваемом случае несоответствие цены контракта, указанной в контракте от 04.04.2017 № 10-22/177 и стоимости объекта, указанное в акте приемки законченного строительством объекта от 20.06.2017 по форме К-11 противоречит положениям статьи 95 Закона о контрактной системе. Таким образом, данный довод заявителя также не нашел подтверждения.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных частью 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия признает жалобу ООО «Регион» необоснованной.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Регион» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на капитальный ремонт I терапевтического отделения БУ «Новочебоксарская городская больница» Минздрава Чувашии по адресу: Чувашская Республика, г. Новочебоксарск, ул. Пионерская, д.20, 6 этаж (изв. № 0115200001117004100) необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Примечание: Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.